



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

PRILOG ZA PROLJEĆNI
IZVJEŠTAJ EVROPSKE KOMISIJE O ISPUNJAVANJU SEDAM KLJUČNIH
PRIORITETA za period 1. septembra 2011. - 1. marta 2012.

Podgorica, 8. III 2012.

Sadržaj:

| | |
|---|-----|
| Uvod | 3. |
| 1. Akcioni plan jačanja zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine | 4. |
| 2. Akcioni plan reforme državne uprave | 8. |
| 3. Akcioni plan jačanja vladavine prava | 13. |
| 4. Akcioni plan za oblast borbe protiv korupcije | 21. |
| 5. Akcioni plan borbe protiv organizovanog kriminala | 28. |
| 6. Akcioni plan za oblast medija | 36. |
| 7. Akcioni plan za civilno društvo | 38. |
| 8. Akcioni plan za oblast ljudskih prava | 42. |
| 9. Akcioni plan trajnog rješavanja pitanja interno raseljenih lica koja borave u kampu Konik I i II | 49. |
| Aneks I | 54. |
| Aneks II | 59. |
| Aneks III | 64. |
| Aneks IV | 72. |
| Aneks V | 81. |
| Aneks VI | 82. |
| Aneks VII | 87. |
| Aneks VIII | 93. |

Evropski savjet je 9. XII 2011. u svojim zaključcima pozdravio ocjenu Evropske komisije o dobrom napretku Crne Gore. U cilju otvaranja pregovora o pristupanju u junu 2012, Evropski savjet je zadužio Savjet opštih poslova da razmotri napredak Crne Gore u sprovođenju reformi u oblastima vladavine prava i temeljnih prava, s posebnom pažnjom na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Evropska komisija će sačiniti prolječni izvještaj o napretku Crne Gore u navedenim oblastima kako bi Savjet opštih poslova mogao donijeti odluku o otvaranju pregovora s Crnom Gorom. Crna Gora je pozvana da do 8. III 2012. dostavi prilog u kojem će predstaviti rezultate ostvarene u ovoj oblasti. Prilog predstavlja formu izvještavanja o napretku i ostvarenim rezultatima u oblasti sedam ključnih prioriteta kroz realizaciju akcionih planova praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije.

Izvještaj je sistematizovan u devet poglavlja koja predstavljaju devet akcionih planova koji prikazuje napredak Crne Gore kroz usvojeno zakonodavstvo i njegovu primjenu s bilansom ostvarenih rezultata, statističke podatke o ostvarenim rezultatima, jačanje administrativnih kapaciteta, sprovođenje obuka u institucijama zaduženim za izvještavanje, kao i regionalnu i međunarodnu saradnju.

1. Akcioni plan jačanja zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore¹

1.1. Zakonodavna i nadzorna uloga Skupštine

Održano je osam sjednica redovnog zasjedanja Skupštine Crne Gore, kao i 11 sjednica vanrednih zasjedanja, od čega sedam u 2012. Usvojena su ukupno 123 akta, od čega je 68 zakona (sa 102 razmotrene tačke dnevnog reda i 632 razmotrena amandmana).

Među najvažnijim donijetim zakonima su Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika („Službeni list CG“, br. 46/11, stupio na snagu 24. IX 2011.), Zakon o dopunama Zakona o političkim partijama („Službeni list CG“, br. 59/11, stupio na snagu 22. XII 2011.), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija („Službeni list CG“, br. 01/12, stupio na snagu 12. I 2012.), Zakon o Budžetu Crne Gore za 2012. („Službeni list CG“, br. 66/11 stupio na snagu 12. I 2012.), Zakon o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Republike Hrvatske o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima („Službeni list CG“-Međunarodni ugovori, br. 17/11, stupio na snagu 5. I 2012.), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu („Službeni list CG“, br. 59/11, stupio na snagu 22. XII 2011.), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list CG“, br. 57/11, stupio na snagu 8. XII 2011.) i Zakon o izmjeni Zakona o elektronskim medijima („Službeni list CG“, br. 53/11, stupio na snagu 19. XI 2011.)

Po Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, na upražnjena poslanička mjesta imenovane su osobe po redosljedu s izbornih lista, a ne na osnovu odluke partijskih organa kao što je ranije bio slučaj. Takođe su imenovani članovi Državne izborne komisije pri čemu su, za razliku od ranije, predsjednik i sekretar profesionalci.

Radna tijela su održala 157 sjednica u 158 radnih dana, na kojima je razmatrano 487 tačaka dnevnog reda, od čega 237 predloga zakona, sa 1077 razmotrenih amandmana.

Intenzitetu i efikasnosti rada plenuma i radnih tijela doprinijela je i praksa donošenja Kalendara Skupštine, uvedena prvi put u februaru 2011. Kolegijum predsjednika Skupštine je u septembru prihvatio Kalendar aktivnosti za period 1.

¹ U Aneksu I dat je spisak usvojenih akata u Skupštini u izvještajnom periodu

IX – 31. XII 2011. Skupštinskim kalendarom određeni su dani u mjesecu namijenjeni sjednicama plenuma, sjednicama radnih tijela, kao i poslanički dani namijenjeni radu poslanika u klubovima i s građanima. Istovremeno, odbori su nastavili s novom praksom usvajanja izvještaja o radu za prethodnu godinu i donošenja godišnjih planova rada. Izvještaj o radu za 2011. usvojili su Odbor za ljudska prava i slobode, Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije, Administrativni odbor, Odbor za bezbjednost i odbranu, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu i Odbor za rodnu ravnopravnost. Komisija za praćenje i kontrolu postupka privatizacije usvojila je Plan rada za 2012. dok je Odbor za bezbjednost i odbranu utvrdio Plan parlamentarnog nadzora za istu godinu. U ostalim odborima u toku je izrada izvještaja za prethodnu godinu i planova za ovu.

U prethodnom periodu znatno je ojačana nadzorna uloga Skupštine i odbora kroz razne mehanizme, kao što su poslanička pitanja, konsultativna i kontrolna saslušanja, kao i razmatranje izvještaja o radu organa i institucija.

Skupština je prvi put 28. II 2012. donijela Odluku o otvaranju parlamentarne istrage i obrazovanju anketnog odbora za prikupljanje informacija i činjenica o korupciji u privatizaciji Telekoma Crne Gore.

Održane su dvije posebne sjednice posvećene premijerskom satu i poslaničkim pitanjima, na kojima je postavljeno 158 poslaničkih pitanja premijeru i članovima Vlade, kao i 19 dopunskih. Stalni porast broja poslaničkih pitanja pokazuje poređenje s cijelom 2011. kad je bilo preko 400 poslaničkih pitanja i 2010. kada je postavljeno oko 250 pitanja. U prethodnih šest mjeseci je održano 16 konsultativnih i šest kontrolnih saslušanja, što je više nego ukupno u 2010.

Pored konsultativnih saslušanja, odbori organizuju i tematske sjednice i sjednice van Skupštine, javne tribine i okrugle stolove na aktuelne teme, kao i posjete različitim ustanovama. Okrugli sto u na kome je predstavljeno istraživanje o ulozi Skupštine i NSEI u procesu evropske integracije održan je 27. XII 2012. Održane su četiri javne tribine: 14. XI 2011. u Bijelom Polju i Kolašinu na temu uloga Skupštine Crne Gore u procesu evropske integracije, a 30. IX 2011. javna tribina na temu prava djeteta i javna tribina 28. X 2011. u Beranama na temu Implementacija Zakona o zabrani diskriminacije. Članovi Odbora za bezbjednost i odbranu posjetili su 1. XII 2012. Sektor granične policije i Upravu pomorske sigurnosti u Baru, dok su članovi Odbora za ljudska prava i slobode, na poziv Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, 10. X 2011. posjetili JU Zavod za školovanje i profesionalnu rehabilitaciju invalidne djece i omladine u Podgorici. Odbor za rodnu ravnopravnost, u saradnji s Kancelarijom za borbu protiv trgovine

ljudima, održao je 16. XII 2011. tematsku sjednicu posvećenu Konvenciji Savjeta Evrope za borbu protiv trgovine ljudima, dok je Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje 2. XII 2011. obilježio dan Crvenog krsta. Odbor za ljudska prava i slobode je 5. IX 2011. razmotrio Nacrt izvještaja Evropske komisije za borbu protiv rasizma i netolerancije (ECRI) o Crnoj Gori, dok je Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije 2. XI 2011. razmotrio realizovane aktivnosti radnih tijela Skupštine u periodu od januara do septembra 2011. u odnosu na nalaze i preporuke iz Analitičkog izvještaja Evropske komisije; 17. XI 2011. razmotrio je i Platformu za sastanke parlamentarne delegacije pred objavljivanje odluke Evropskog Savjeta o otpočinjanju pregovora s Crnom Gorom. Članovi Odbora za bezbjednost i odbranu održali su informativni sastanak s predstavnicima Direkcije za zaštitu tajnih podataka 23. I 2012. Odbor za bezbjednost i odbranu i Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije se sastap 9. II 2012. s delegacijom ambasadora država članica NATO-a.

Odbor za bezbjednost i odbranu je prvi put 22. XI 2011. razmotrio Predlog zakona o Završnom računu Budžeta Crne Gore za 2010. u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo odbrane, MUP, Agenciju za nacionalnu bezbjednost i Upravu policije. Takođe je 12. XII 2011. razmotrio Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti u 2010. što je jedna od novina predviđenih Zakonom o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane.

Izmjene Poslovnika o radu Skupštine Crne Gore su u završnoj fazi dogovaranja. Prilikom razmatranja Predloga odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine u dijelu koji se odnosi na radna tijela Skupštine, sagledaće se i status, struktura i nadležnost NSEI. Izmjene Poslovnika biće usvojene na proljećnom zasjedanju.

1.2. Sprovedene obuke

Zaposleni su učestvovali u dvije obuke predviđene Planom obuke donijetim na osnovu Strategije razvoja ljudskih resursa, 15 obuka u organizaciji Uprave za kadrove Crne Gore i u još 23 obuke organizovane kroz saradnju s domaćim, stranim i međunarodnim organizacijama.

1.3. Jačanje administrativnih kapaciteta

U cilju pružanja kvalitetnije podrške poslanicima u obavljanju njihove zakonodavne i nadzorne funkcije, nastavljena je praksa da sekretari odbora

pripremaju stručno mišljenje u vidu informativnog pregleda za svaki predlog zakona, tako da je u izvještajnom periodu urađeno 95 informativnih pregleda.

U saradnji s Evropskom komisijom, sprovodi se projekt ekspertske podrške u oblasti usklađivanja zakonodavstva, nadzora i procjene uticaja zakonodavstva.

Urađeno je pet istraživačkih radova u cilju doprinosa kvalitetu stručne podrške poslanicima od strane Službe Skupštine, a redovno se odgovara na sve zahtjeve članica mreže Evropskog centra za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD), u kom cilju je pripremljeno i poslato 37 odgovora.

Deskriptori Eurovoc su u skladu s Uredbom o pravno-informacionom sistemu od 1. I 2012. dostupni u pravno-informacionom sistemu Službenog lista Crne Gore.

Pored izvještaja o radu i finansijskih izvještaja, novinu na internetskoj prezentaciji Skupštine predstavlja objavljivanje podataka o pojedinačnom glasanju poslanika o zakonima donijetim tokom XXIV saziva. Od 6. XII 2011. su objavljeni svi listinzi elektronskog glasanja od početka XXIV saziva u 2009. što će se redovno nastaviti, čime se dodatno unapređuje transparentnost rada. Od 1. XII 2011. s radom je počeo i servis obavještavanja putem SMS poruka, koji je u potpunosti zamijenio sistem obavještavanja putem telegrama. Radi poboljšanja interne komunikacije, Služba je sopstvenim kapacitetima razvila intranet portal, koji je u fazi testiranja.

Osoblje Odbora za MOEI trenutno broji pet službenika, a dalje jačanje ovog dijela službe zavisice od eventualnih izmjena Poslovnika vezano za ovaj Odbor.

Služba ima 129 zaposlenih, što je za 22 više nego 1. IX 2011.

1.4. Međunarodna i regionalna saradnja

Pored redovne saradnje u okviru članstva u međunarodnim organizacijama, kroz regionalne parlamentarne inicijative i bilateralnu saradnju, u ovom periodu poslanici su učestvovali na svim zajedničkim sastancima koji okupljaju predstavnike odbora nacionalnih parlamenata država članica EU, čime je omogućeno ostvarivanje redovnog političkog dijaloga, s kolegama iz nacionalnih parlamenata zemalja EU, kao i razmjene mišljenja o aktuelnim politikama EU. Predsjednik Skupštine je uputio zvaničan zahtjev za članstvo Skupštine Crne Gore u Grupi 12+ Inteparlamentarne unije, o kome će biti odlučeno na sljedećoj Konferenciji IPU.

Parlamentarni odbor za stabilizaciju i pridruživanje Evropske unije i Crne Gore održao je treći sastanak 3. i 4. X 2011. u Briselu. Na sastanku su razmjenjena mišljenja o odnosima između EU i Crne Gore, napretku ostvarenom u odnosu na preporuke koje su usvojene na drugom sastanku Odbora, odredbama zakona o izborima i o finansiranju političkih partija, napretku u zaštiti osnovnih ljudskih prava i napretku u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije.

Trinaesti Cetinjski parlamentarni forum na temu Zaštita životne sredine i održivi razvoj održan je 3. II 2012. na Cetinju. Na njemu su pored članova matičnog odbora učestvovali i predstavnici parlamenata iz regiona, predstavnici Vlade, međunarodnih organizacija i civilnog sektora.

Prva faza pripreme novog projekta Demokratske radionice rezultirala je u novembru izborom NVO koja bi trebalo da sprovodi projekt usmjeren na podsticanje interesovanja kod mladih za politiku i demokratske procese.

Nastavljena je realizacija Programa saradnje Skupštine Crne Gore i Vestminsterske fondacije za demokratiju potpisivanjem novog Memoranduma o saradnji u novembru 2011. Ovo je doprinijelo jačanjem Odsjeka za razvoj ljudskih resursa, kao i većim nivoom znanja u oblasti parlamentarnog nadzora, posebno u dijelu finansija i budžeta.

Organizacije civilnog društva i građani mogu dostaviti mišljenja, predloge i sugestije putem obrasca na internetskim stranicama Skupštine ili se mogu direktno obratiti radnim tijelima. Zabilježeno je oko 70 obraćanja radnim tijelima Skupštine predstavnika civilnog sektora i oko 50 učešća na sjednicama radnih tijela.

2. Akcioni plan za oblast reforme državne uprave²

2.1. Normativni okvir

Na osnovu Zakona izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG" br. 42/11), koji je stupio na snagu 23. VIII 2011. Vlada Crne Gore je donijela:

1. Uredbu o kancelarijskom poslovanju („Službeni list CG“ br. 51/11) 6. X 2011. koja je stupila na snagu 5. XI 2011.

² U Aneksu II pregled zaposlenih u državnoj upravi

2. Uredbu o organizaciji i načinu rada organa državne uprave („Službeni list CG“ br. 5/12) 29. XII 2011. koja je stupila na snagu 24. I 2012.
3. Uredbu o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list CG“ br. 7/12) 22. XII 2011. koja je stupila na snagu 7. II 2012.
4. Uredbu o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“ br. 12/12) koja je stupila na snagu 3. III 2012.

Nadležnosti Državne revizorske institucije proširene su na reviziju finansiranja političkih partija usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija 23. XII 2011 („Službeni list CG“ br. 60/11 i 1/12), koji je stupio na snagu 1. I 2012.

Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inspeksijskom nadzoru („Službeni list CG“ br. 57/11). Zakon je stupio na snagu 1. I 2012. Ovim Zakonom se, u cilju unapređenja inspeksijskog sistema u Crnoj Gori, objedinjavaju inspekcije odnosno poslovi inspeksijskog nadzora, u poseban organ uprave i stvaraju uslovi za jačanje kadrovskih i tehničkih kapaciteta inspeksijskih organa.

Vlada Crne Gore je 29. XII 2011. usvojila Pravno - institucionalnu analizu organizacije sistema državne uprave u Crnoj Gori s predlogom budućih rješenja, kojom je izgrađena analitička osnova za uspostavljanje nove organizacije i integrisanje, odnosno objedinjavanje rada organa u sastavu ministarstava. Analizom je definisano: (1) vertikalno povezivanje-integrisanje poslova nekoliko drugih organa uprave u djelokrug resornih ministarstava; (2) definisanje drugih organa uprave kao organa u sastavu ministarstava, i (3) određenje drugih organa uprave kao samostalnih organa.

Poslovníkom Vlade Crne Gore ("Službeni list CG", br. 03/12) koji je stupio na snagu 21. I 2012. uvedena je obaveza predlagača propisa da u postupku pripreme zakona i drugih propisa, sprovede analizu procjene uticaja propisa i da uz predlog zakona, drugog propisa ili opšteg akta, između ostalog, dostavi obrazac procjene sačinjen u skladu s aktom Ministarstva finansija, kao i mišljenje Ministarstva finansija. Uputstvo o sačinjavanju izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa ("Službeni list CG", br. 09/12 od 10 II 2012.) stupilo je na snagu 18. II 2012.

Radna grupa, u čijem su sastavu predstavnici MUP-a, Ministarstva pravde, Upravnog suda i Fakulteta za državne i evropske studije, održala je četiri sastanka s ekspertima Sigme, s kojima saraduje na pripremi Nacrta zakona o

opštem upravnom postupku. Očekuje se da Radna grupa pripremi nacrt zakona do kraja septembra, u skladu s Programom rada Vlade za 2012. Pored važećeg Zakona o opštem upravnom postupku, polaznu osnovu za unapređenje čine normativna rješenja upravnog postupka Hrvatske i Srbije.

2.2. Bilans ostvarenih rezultata

Vlada je 8. IX 2011. razmotrila i usvojila Izvještaj o stanju rješavanja upravnih stvari u 2010. koji obuhvata vođenje upravnog postupka, donošenje i izvršenje rješenja i drugih akata, preduzimanje upravnih mjera i upravnih radnji, praćenje njihovog izvršenja. Izvještajem je, između ostalog, konstatovano da je povećan broj kontrola po službenoj dužnosti kod subjekata nadzora i dat prijedlog mjera kojima će se obezbijediti da organi uprave u upravnom rješavanju obezbijede veću ažurnost u rješavanju upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom postupku.

Podaci iz izvještaja pokazuju da je u prvostepenom upravnom rješavanju 2010. u radu bilo 695.994 upravnih predmeta ili za 19.786 predmeta više nego 2009. što predstavlja povećanje za 3,41% od čega je riješeno 662.456 predmeta ili za 2.115 predmeta više nego 2009. što predstavlja povećanje za 0,31%. U drugostepenom upravnom rješavanju bilo je 6.326 žalbi ili za 4403 predmeta više nego 2009. što predstavlja povećanje za 30,03% od čega je riješeno 5.672 žalbi ili za 3.836 žalbi više nego 2009. što predstavlja povećanje za 32,4%. U postupku inspekcijskog nadzora bilo je u radu ukupno 63.988 predmeta od kojih je riješeno je 61.744 predmeta.

Izrada Plana reorganizacije i racionalizacije javne uprave je uvrštena u prioritetne aktivnosti Vlade Crne Gore u 2012. Rješenjem Ministra finansija od 14. II 2012. formirana je Radna grupa, koji čine predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva finansija, Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije i Kabineta predsjednika Vlade, koja je održala konstitutivni sastanak 20. II 2012. na kome se raspravljalo o mehanizmima za segment racionalizacije. Radna grupa će na narednim sastancima raspravljati o sadržaju ostalih segmenata Plana.³

Akcioni plan za implementaciju Zakona o državnim službenicima i namještenicima je donijet 30. IX 2011. Njime su definisane aktivnosti, odnosno

³ U Aneksu VIII Zaključci s konstitutivnog sastanka Radne grupe

podzakonski akti koje je potrebno donijeti do 31. XII 2012. nosioci tih aktivnosti, rokovi, kao i drugi ciljevi čijim ostvarivanjem se stvaraju uslovi za potpunu primjenu novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Shodno Akcionom planu, pripremljeni su, i u toku je usaglašavanje sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, Etičkog kodeksa i Uredbe o načinu provjere sposobnosti, bližim kriterijumima i načinu ocjenjivanja kandidata za popunu radnog mjesta u državnom organu.

Vlada je 16. VI 2011. usvojila Plan zapošljavanja pripravnika s visokim obrazovanjem za 2011. koji je pripremila Uprava za kadrove u saradnji s resornim ministarstvima. Ovim planom je predviđeno je zapošljavanje ukupno 234 pripravnika s visokim obrazovanjem u državnoj upravi.

Uprava za kadrove je 24. X 2011. utvrdila Pravila o načinu i postupku provjere posebnih sposobnosti za zapošljavanje pripravnika s visokim obrazovanjem. Pravila su rađena prema preporukama Sigmee i njima je uveden sistem zasnovan na zaslugama jer svaki kandidat dobija određeni broj bodova koji određuje njegovu poziciju na listi za izbor.

2.3. Prikaz sprovedenih obuka

Revizori Revizorskog tijela učestvovali su na Procjeni stanja za III i IV komponentu kao posmatrači. Za pet predstavnika Revizorskog tijela organizovani su intenzivni treninzi, za časove engleskog jezika, za procedure javnih nabavki po pravilima EU, kao i razmjene iskustava u vezi uspostavljanja i rada Revizorskog tijela.

Uprava za kadrove je realizovala 147 obuka za 3.269 polaznika iz različitih oblasti (državna uprava, službenički sistem, slobodan pristup informacijama, lični i tajni podaci, borba protiv korupcije, evropske i evroatlanske integracije, upravljanje projektima, upravno sudski i prekršajni postupak).

U saradnji sa Regionalnom školom za državnu upravu organizovano je 12 obuka koje je pohađalo 48 učesnika iz Crne Gore.

2.4. Jačanje administrativnih kapaciteta

U periodu od 1. IX 2011. do 16. II 2012. ukupno je zaposleno 92 službenika odnosno namještenika (u ovaj broj uključena su rukovodeća lica, inspektori, kao i službenici i namještenici koji su radni odnos usljed mjera štednje koje je

donijela Vlada Crne Gore, obnovili na period od dvije godine). U ovom periodu zaposleno je i 29 pripravnika.

Završen je postupak sprovođenja javnog konkursa i imenovanja za starješine Uprave carina i Uprave za inspekcijske poslove. Takođe, završen je postupak javnog konkursa i imenovanja predsjednika i članova Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.

Uprava za kadrove je tokom novembra i decembra 2011. i januara 2012. objavila javne oglase za potrebe državnih organa shodno Planu zapošljavanja pripravnika sa visokim obrazovanjem u 2011. i sprovela postupak provjere sposobnosti kandidata putem usmenog intervjua, dok su uz podršku Uprave za kadrove, sprovedeni javni oglasi koje su objavile Javne ustanove koje nadziru Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Ministarstvo kulture.

Starješine Direkcije za javne nabavke, Zavoda za metrologiju, Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Uprave za imovinu, Ministarstva kulture, Ministarstva nauke, Ministarstva pravde, Ministarstva ekonomije i Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma donijele su odluku o izboru pripravnika. Do sada je izabrano 24 pripravnika s visokim obrazovanjem u organima državne uprave (15 Crnogoraca, jedan Musliman, jedan Albanac i sedam neizjašnjenih).

Po ostalim javnim oglasima postupak donošenja odluke o izboru je u toku.

2.5. Međunarodna i regionalna saradnja

MUP i Sigma su organizovali Konferenciju 30. IX 2011. povodom usvajanja Koncepta za novi zakon o opštem upravnom postupku, čija izrada je u toku.

U okviru dijaloga o daljim pravcima reforme državne uprave, u Podgorici je 13. XII 2011. održan sastanak na visokom nivou o modernizaciji i racionalizaciji javnog sektora u Crnoj Gori. Tom prilikom razmijenjena su najbolja komparativna iskustva država članica EU o reformi i optimizaciji nivoa javne uprave, kao i povećanja efikasnosti.

Prilikom posjete Slovačkoj 27. XI - 3. XII 2011. dogovorena je izrada Priručnika o horizontalnoj koordinaciji reforme javne uprave do aprila 2012. koji će članovima Koordinacionog odbora i predstavnicima drugih relevantnih vladinih institucija poslužiti za uspješnu koordinaciju Strategije.

3.1. Normativni okvir

3.1.1. Trenutno stanje po pitanju tekućih ustavnih reformi

Promjene Ustava u dijelu odredaba koje se odnose na jačanje nezavisnosti pravosuđa

Skupština je 28. IX 2011. utvrdila Nacrt amandmana na Ustav. Nacrt je bio predmet javne rasprave do 31. X 2011. Ministarstvo pravde je organizovalo stručnu raspravu o Nacrtu amandmana na Ustav 27. X 2011, na kojoj su učesvovali predstavnici sudstva, državnog tužilaštva, Ustavnog suda, pravnih fakulteta, nevladinih organizacije koje prate reformu pravosuđa. Zapisnik sa stručne rasprave dostavljen je skupštinskom Odboru za ustavna pitanja i zakonodavstvo radi razmatranja svih primjedaba i sugestije koje su iznijete tokom stručne rasprave prije upućivanja predloga amandmana na Ustav Skupštini na odlučivanje. 17. i 18. XI 2011. Venecijanska komisija i EK su održali sastanke sa skupštinskim Odborom za ustavna pitanja i zakonodavstvo i Odborom za međunarodne odnose i evropske integracije, Ustavnim sudom, Vrhovnim državnim tužiocem i predsjednikom Vrhovnog suda. Predsjednik Vlade je imao konsultacije s predstavnicima opozicionih političkih partija oko promjena Ustava u odnosu na pravosuđe 21. i 22. II 2012.

Promjene Ustava obuhvatiće sastav Sudskog savjeta, sastav Tužilačkog savjeta, izbor predsjednika Vrhovnog suda, nadležnosti Skupštine kod izbora i razrješenja predsjednika Vrhovnog suda, vrhovnog državnog tužioca, državnih tužilaca i Tužilačkog savjeta, kao i nadležnosti za izbor i razrješenje predsjednika i sudija Ustavnog suda. Promjene će obuhvatiti i sastav i izbor sudija i predsjednika Ustavnog suda i odlučivanje u vijeću od troje sudija kada Ustavni sud odlučuje o ustavnim žalbama u cilju efikasnijeg postupanja.

3.1.2. Zakonodavni napredak na podustavnom nivou

Na planu jačanja vladavine prava na podustavnom nivou usvojeni su :

⁴ U Aneksu IV nalazi se pregled rada sudova u Crnoj Gori

⁵ U Aneksu VII nalazi se statistika o rada sudova (efikasnost, trajanje postupka, opterećenost sudija i dr.) i pregled riješenih zaostalih predmeta iz 2010. i ranijih godina po sudovima

Sudski savjet je donio Poslovnik Sudskog savjeta ("Službeni list CG", br. 57/11, stupio na snagu 30. XI 2011.) kojim su u skladu s novinama Zakona o Sudskom savjetu ("Službeni list CG", br. 39/11) bliže uređena organizacija, način rada i odlučivanja Sudskog savjeta. Razrađen je sistem bodovanja kriterijuma za izbor i napredovanje sudija i predsjednika sudova, kao i propisani obrasci za prajavu na javni oglas, obrazac za davanje mišljenja, obrazac za ocjenu kandidata koji se prvi put biraju i koji napreduju i obrazac za personalni list sudija.

Tužilački savjet je donio Poslovnik Tužilačkog savjeta ("Službeni list CG", br. 52/11", stupio na snagu 4. XI 2011.) kojim su u skladu s novinama Zakona o državnom tužilaštvu ("Službeni list CG", br. 39/11) bliže uređena organizacija, način rada i odlučivanja Tužilačkog savjeta. Razrađen je sistem bodovanja kriterijuma za imenovanje i napredovanje državnih tužilaca i zamjenika, propisani obrasci za prijavu na oglas, obrazac za ocjenjivanje kandidata koji se prvi put imenuje i koji napreduju.

U odnosu na prepoznate slabosti izvršenja sudskih odluka usvojen je novi Zakon o izvršenju i obezbjeđenju ("Službeni list CG", br. 36/11) koji je stupio na snagu 27. IX 2011. kojim je propisan jednostavniji izvršni postupak i Zakona o javnim izvršiteljima ("Službeni list CG", br. 61/11) koji je stupio na snagu 31. XII 2011. i u toku 2012. stvorice se uslovi za početak rada javnih izvršitelja koji će preuzeti u najvećem dijelu poslove izvršenja od sudova i očekuje se veća efikasnost izvršenja sudskih odluka u građanskim stvarima.

Zakon o prekršajima ("Službeni list CG", br. 1/11) je počeo da se primjenjuje 1. IX 2011. i na osnovu ovog zakona usvojeni su podzakonski akti:

Uputstvo za unos, kontrolu i izmjenu podataka u Registru novčanih kazni i Pravila za pristup Registru novčanih kazni, objavljeni na sajtu Ministrstva pravde
Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra novčanih kazni ("Službeni list CG", br. 48/11) i Pravilnik o načinu vođenja prekršajne evidencije ("Službeni list CG", br. 48/11) koji su stupili na snagu 8. X 2011.

U cilju implementacije Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći ("Službeni list CG", br. 20/11) koji je počeo da se primjenjuje od 1. I 2012. donijeti su: Pravilnik o evidencijama o besplatnoj pravnoj pomoći ("Službeni list CG", br. 58/11) Pravilnik o obrascu zapisnika o pravnom savjetovanju ("Službeni list CG", br. 58/11) i Pravilnik o obrascu zahtjeva za odobravanje besplatne pravne pomoći i obrascu uputnice ("Službeni list CG", br. 58/11) koji su stupili na snagu 14. XII 2011.

3.2. Bilans ostvarenih rezultata

3.2.1. Mjere za sprovođenje i elementi koji pokazuju sprovođenje usvojenih zakona

Sudski savjet je izabrao Komisiju koja sprovodi pisano testiranje kandidata koji se prvi put biraju za sudije 19. IX 2011. Komisija ima predsjednika i dva člana i imenuje se na period od jedne godine.

Konferencija sudija formirala je Komisiju za etički kodeks sudija 1. X 2011. Komisija je postupila po dvije pritužbe o povredi Etičkog kodeksa sudija. Obje pritužbe odbijene su kao neosnovane.

Na internetskoj stranici Sudskog savjeta postavljena su pitanja, na osnovu kojih se sačinjava test za pisano testiranje kandidata koji se prvi put biraju za sudije. Pisano testiranje kandidata za sudije koji se prvi put biraju održano je 20. II 2012. i omogućava jedinstveni sistem regrutovanja u cijeloj državi. Sudski savjet je 21. II 2012. izabrao nove sudije - jednog sudiju Upravnog suda, četvero sudija viših sudova (po dvoje u Podgorici i Bijelom Polju) i jednog sudiju Osnovnog suda u Rožajama. Sudski savjet je 21. II 2012. donio odluku o raspisanju javnih oglasa za izbor pet sudija osnovnih sudova (po dva Podgorica i Bijelom Polju i jedno Kotor) i predsjednika Apelacionog suda.

Sudski savjet je izabrao Disciplinsku komisiju 19. XI 2011. Protiv jednog sudije podnijet predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti zbog neurednog vršenja sudijske funkcije iz čl. 33a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima. Disciplinski postupak je u toku. Nije bilo postupaka za razrješenja sudija.

Sudski savjet je za troje sudija konstatovao prestanak sudijske funkcije na lični zahtjev i za troje sudija zbog ispunjenja uslova za starosnu penziju.

Proširena sjednica Vrhovnog suda izabrala je Komisiju za izbor članova Sudskog savjeta iz reda sudija 18. I 2012.

Tužilački savjet 18. X 2011. izabrao je člana Komisije za praćenja kodeksa tužilačke etike, Disciplinsko vijeće i Komisiju za provjeru znanja i imenovanje.

Proširena sjednica Vrhovnog državnog tužioca 18. X 2011 izabrala je Komisiju za praćenje kodeksa tužilačke etike.

U Državnom tužilaštvu nije bilo postupaka razješenja kao ni disciplinskih postupaka.

Tužilački savjet, primjenom novih kriterijuma utvrdio je predlog za imenovanje tri državna tužioca i imenovao devet zamjenika državnih tužilaca, a jednom zamjeniku državnog tužioca utvrdio prestanak funkcije zbog ispunjenja uslova za penziju.

3.2.2. Napredak u efikasnosti

U pogledu jačanja efikasnosti ostvaren je značajan napredak u pogledu smanjenja broja zaostalih predmeta što je posljedica niza aktivnosti koje su preduzete, a koje su se sastojale u upućivanju sudija u drugi sud sa zaostacima, delegaciji predmeta, primjeni alternativnih metoda za rješavanje sporova, a naročito posredovanja i odlaganja krivičnog gonjenja. Značajan doprinos efikasnosti pravosuđa daje i početak pune primjene novog Zakonika o krivičnom postupku kojim je predviđen koncept tužilačke istrage, kao i Zakona o prekršajima kroz primjenu prekršajnih naloga od 1. IX 2011. S radom su počela 34 notara 25. VII 2011. kako bi uveli veću pravnu sigurnost kod zaključivanja pravnih poslova kod kojih je obavezna forma notarskog zapisa, od kojih su najznačajniji promet nepokretnosti, što ima za krajnji cilj prevenciju potencijalnih sudskih sporova koji proizilaze iz tih pravnih poslova. 30. I 2012. imenovana su još četiri notara, jedan za teritoriju opštine Pljevlja, dva za opštinu Nikšić i jedan za opštinu Bijelo Polje.

249 sudija u Crnoj Gori u 2011. prosječno je bilo opterećeno sa 638,30 predmeta. Po sudiji prosječno je završeno 485,87 predmeta, odnosno prosječno po sudiji ostalo je nezavršeno 152,43 predmeta.

Zaostali predmeti

U 2011. crnogorski sudovi su riješili ukupno 25.837 zaostalih predmeta (iz 2010. i ranijih godina) pri čemu je Vrhovni sud riješio 101 zaostali predmet ili 99%, Upravni sud 1.221 ili 100%, Apelacioni sud 209 predmeta ili 100%, viši sudovi 1.252 ili 89,62%, privredni sudovi 904 ili 75,45%, a osnovni sudovi 22.150 ili 66,59% zaostalih predmeta. Time je zaostatak starih predmeta umanjen za 69,10%. Neriješeno je ostalo 11.551 starih predmeta (iz 2010 i ranijih godina).

Po godinama neriješeno je ostalo:

iz 2003- tri predmeta
iz 2004- dva predmeta
iz 2005- 201 predmet
iz 2006- 365 predmeta
iz 2007- 420 predmeta
iz 2008- 934 predmeta
iz 2009- 2873 predmeta
iz 2010- 6753 predmeta

Zakonik o krivičnom postupku ("Službeni list CG", br. 57/09 i 49/10) počeo je da se primjenjuje u potpunosti od 1. IX 2011. nakon obezbjeđenja neophodnih preduslova za njegovu punu primjenu. Komisija za praćenje implementacije Zakonika o krivičnom postupku održala je 23. I 2012. posljednju sjednicu na kojoj je usvojen Zaključni izvještaj o sprovođenju Plana implementacije Zakonika o krivičnom postupku, a na osnovu kojeg je Ministarstvo pravde pripremlilo Informaciju o sprovođenju Plana implementacije Zakonika o krivičnom postupku, koju je Vlada usvojila na sjednici od 2. II 2012.

Osnovna i viša državna tužilaštva u postupku primjene novog Zakonika o krivičnom postupku, postupala su u krivičnim predmetima na način kako slijedi:

Na osnovu rezultata izviđaja (1. IX 2011. - 1. II 2012.):

- primjenom instituta odloženog gonjenja riješeni su predmeti protiv 158 lica,
- zaključivanjem sporazuma o priznanju krivice riješeni su predmeti protiv pet lica,
- optužni predlozi podnijeti su protiv 895 lica,
- neposredne optužnice (optužnica bez sprovođenja istrage) podignute su protiv 55 lica.

Faza istrage (1.IX 2011. - 1. II 2012.):

Donijete su naredbe za sprovođenje istrage protiv 231 lica, a protiv 18 lica istraga je preuzeta na nadležnost od Vrhovnog državnog tužilaštva – Odjeljenja za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina jer je utvrđeno da se ne radi o krivičnom djelu organizovanog kriminala. Od ovog broja, tužilačka istraga je završena protiv 198 lica dok je istraga u toku protiv 51 lica. Tužilačka istraga je trajala u prosjeku 30 dana.

Faza optuženja (1. IX 2011. - 1. II 2012.):

Nakon sprovedene istrage, podignute su optužnice protiv 198 lica, dok je protiv jednog lica istraga obustavljena.

Od ukupnog broja optužnica (neposredne optužnice i optužnice nakon sprovedene tužilačke istrage - ukupno protiv 253 lica) potvrđene su optužnice protiv 195 lica ili 96,93%, protiv šest lica ili 3,07% optužnice su vraćene u fazu istrage, dok protiv 52 lica kod suda teče postupak preispitivanja optužnica.

Zakon o prekršajima ("Službeni list CG", br. 1/11) je počeo da se primjenjuje 1. IX 2011. Registar novčanih kazni i prekršajne evidencije uspostavljen je 1. IX 2011. i unijeto je ukupno 66.424 prekršajnih naloga/rješenja. Od ukupno 55.689 izdatih prekršajnih naloga, stranke su u 25.262 slučajeva potpisale da ne prihvataju odgovornost, dok je zahtjev za sudsko odlučivanje podniet u 909 slučaja. Postoji 624 naloga sa statusom konačan/izvršan, sa statusom dug u registru 28.856, dok je plaćeno 25.005 naloga. Od ukupno 10.730 rješenja, status doneseno rješenje ima njih 4.715, status pravosnažno 816, dug u registru 1.590, dok status plaćen ima 3.546. Poništeno je 30 rješenja i 18 prekršajnih naloga.

U cilju jačanja pristupa pravdi od 1. I 2012. počeo je da se primjenjuje Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći ("Službeni list CG", br. 20/11). Službe za besplatnu pravnu pomoć su počele s radom u svim osnovnim sudovima od 1. I 2012. Pravo na besplatnu pravnu pomoć podrazumijeva potpuno ili djelimično pokrivanje troškova pravnog savjetovanja, sastavljanja pismena, zastupanja u postupku pred sudom, Državnim tužilaštvom, Ustavnim sudom Crne Gore ili u postupku za vansudsko rješavanje sporova licima koja prema svom imovnom stanju nijesu u mogućnosti da ostvare neko svoje pravo bez štete po nužno izdržavanje sebe i svoje porodice. Za odobravanje besplatne pravne pomoći nadležni su osnovni sudovi odnosno službe za besplatnu pravnu pomoć. Besplatnu pravnu pomoć pružaju advokati po redosljedu sa spiska Advokatske komore koji je sastavljen prema mjesnoj nadležnosti osnovnih sudova. Za pružanje besplatne pravne pomoći advokatima pripada 50% naknade za rad utvrđene Advokatskom tarifom i naknada nužnih troškova. U sredstvima javnog informisanja promovisan je institut besplatne pravne pomoći i urađene su brošure koje se dijele građanima u sudovima.

Razvoj pravosudnog informacionog sistema - 15. IX 2011. Sudski savjet je formirao Radnu grupu za nadzor implementacije PRIS-a (pet članova). Odlukom Sudskog savjeta od 21. II 2012. Radna grupa proširena za dva člana.

Do 31. XII 2011. svi predmeti su unijeti u PRIS (predmeti iz 2011. i ranijih godina). Sudovima je omogućeno da kroz formu izvještaja dobiju razne preglede i liste, kako ukupne tako i po sudijama, referatima i sl. Sistem dozvoljava statistička izvještavanja, dok još uvijek nije omogućeno elektronsko podnošenje sudskih spisa. Radna grupa za praćenje implementacije pravosudnog informacionog sistema koju je formirao Sudski savjet u kontinuitetu radi na unapređenju PRIS-a. Stvoreni su tehnički uslovi za bezbjedan pristup mreži državnih organa, pri čemu su nabavljeni računari i štampači za korisnike i mrežna oprema. Analizirano je postojeće stanje komunikacione i serverske opreme i određeni dalji pravci razvoja. Instalirano je aplikativno rješenje Case management i baza podataka. U svim sudovima završena je obuka zaposlenih kao i aktivnosti na tehničkom poboljšanju sistema. Dodavanja novih funkcionalnosti aplikacije PRIS odnosile su se na kontrolne ekrane za potrebe praćenja ažurnosti podataka, kao i izradu statističkih izvještaja za opšti pregled rada suda, pregled riješenih i neriješenih predmeta, prosjek priliva predmeta, kvalitet rada i način odlučivanja, kao i liste predmeta po upisnicima i sudijama s kvalitetom rada. Započeti su radovi na povećanju bezbjednosti mreže sudova i izradi projekta Data centra sudstva. Novousvojenom sistematizacijom Sekretarijata Sudskog savjeta predviđen veći broj službenika inženjerske i programerske struke kako bi se obezbijedila kvalitetnija podrška i dalji razvoj informacionog sistema pravosuđa. U Sekretarijatu Sudskog savjeta od 1. XI 2011. zaposlen je menadžer Odjeljenja za informaciono komunikacione tehnologije i multimediju, koje je nadležno za upravljanje pravosudnim informacionim sistemom. Javno je prezentiran portal svih sudova u Crnoj Gori 28. X 2011. Na internetskim stranicama sudova dostupne su pravosnažne sudske odluke s mogućnošću lake pretrage, odluke Evropskog suda za ljudska prava protiv Crne Gore, publikacije i karakteristične odluke Suda u Strazburu, kao i informacije o radu sudova. Sudovi su dužni da na svojim internetskim stranicama objavljuju sve svoje pravosnažne presude. Do ovog trenutka, zbog obimnosti posla, svi sudovi nijesu objavili sve svoje odluke, izuzev Upravnog i Apelacionog suda. U narednom periodu očekuje se ažuriranje internetskih stranica u ovom dijelu.

Vlada je 15. XII 2011. usvojila Izmjene i dopune Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa konkretne mjere i nadležni organi za ostvarivanje strateških ciljeva, koje su bile nužne zbog promjene rokova za

realizaciju pojedinih mjera u 2012. s čijom realizacijom se kasnilo, kao i predviđanja novih mjera s obzirom na zahtjeve koji se postavljaju u oblasti reforme pravosuđa u procesu evropske integracije. Najznačajnije novine su u pogledu mjera za jačanje nezavisnosti pravosuđa i revidiranja pojedinih mjera u dijelu jačanja efikasnosti. Zadržane su sve mjere koje se ostvaruju u kontinuitetu. Vremenski period važenja Akcionog plana je kraj 2012.

Budžet: Zakonom o budžetu Crne Gore za 2012. za rad Tužilaštva planirano je 340.000 eura više nego u 2011. u cilju pune implementacije Zakonika o krivičnom postupku.

3.3. Sprovedene obuke

Sprovedeno je ukupno 23 aktivnosti edukacije u kojim je učestvovalo 200 predstavnika sudstva i tužilaštva i 21 polaznik Programa inicijalne edukacije. Sprovedenim aktivnostima kontinuirane i inicijalne edukacije obuhvaćene su teme: etički kodeksi, lični i institucionalni integritet, odgovornost nosilaca pravosudnih funkcija; zaštita prava na pravično suđenje; karakteristike, fundamentalni principi, struktura pravnog sistema EU, pravna sredstva i postupci pred evropskim sudovima i dr. – sprovedeno pet aktivnosti, u kojima je učestvovalo 21 polaznik programa inicijalne edukacije i 38 predstavnika sudstva i tužilaštva; novo krivično zakonodavstvo; Zakon o izvršenju i obezbjeđenju i urađen je Priručnik za praktičnu primjenu; koncept ljudskih prava i kulture ljudskih prava sa fokusom na prava manjina, antidiskriminacijske politike i pravne okvire, kao i položaj seksualnih manjina; primjena Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, za predsjednike sudova i stručne saradnike.

3.4. Međunarodna i regionalna saradnja

Uspostavljena je saradnja s Evropskim sudom u Strazburu i započet interaktivni dijalog nacionalnih sudija sa sudijama Suda u Strazburu (9. IX 2011.);

Produžen je mandat nacionalnom sudiji za rad u Sekretarijatu Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu;

Uspostavljena je saradnja s Vrhovnim sudom Ukrajine, Vrhovnim sudom Mađarske, Vrhovnim sudom i Sudskim savjetom Turske i Sudskim savjetom Kosova, kao i nastavljena saradnja sa vrhovnim sudovima šest država.

Na Generalnoj skupštini Mreže predsjednika vrhovnih sudova EU u Sofiji predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore Vesna Medenica primljena je za posmatrača. (13. XI 2011.);

Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore potpisalo je dva međunarodna sporazuma o saradnji i to: Protokol o saradnji između Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore i Tužilaštva pri Višem sudu kasacije i pravde u Rumuniji, potpisan u Podgorici 22. XI 2011. kao i Memorandum o saradnji između Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore i Tužilaštva Mađarske, potpisan u Budimpešti 12. XII 2011.

4. Akcioni plan za oblast borbe protiv korupcije

4.1. Normativni okvir

Skupština je donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija („Službeni list CG“, br. 60/11 i 1/12) 23. XII 2011. koji je stupio na snagu 1. I 2012. Zakonom je propisano da reviziju izvještaja političkih partija, kao i preduzimanje mjera za otklanjanje nepravilnosti, obavlja Državna revizorska institucija budući da je nezavisna i imajući u vidu kadrovske potencijale i tehničku opremljenost kojima raspolaže. Takođe, zakon je unaprijeđen i u dijelu kojim se regulišu članarine, tako što je utvrđena gornja granica za visinu članarine, koja na godišnjem nivou ne može preći iznos od 10% ukupnih primanja. U skladu s izmjenama ovog zakona, Državna izborna komisija donijela je Pravila o načinu obračunavanja i izvještavanja o nenovčanim priložima političkih partija („Službeni list CG“, br. 8/12) koja su stupila na snagu 10. II 2012.

Skupština je donijela Zakon o lobiranju („Službeni list CG“, br. 54/11) 2. XI 2011. koji je počeo da se primjenjuje 1. I 2012. i kojim se prvi put normativno uređuje djelatnost lobiranja.

Skupština je donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu („Službeni list CG“, br. 59/11) 24. XI 2011. kojim je propisana zaštita zaposlenih koji prijave korupciju (*whistleblowers*).

Od 1. I 2012. počeo je da se primjenjuje novi Zakon o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 42/11). U cilju njegove primjene donijeti su i podzakonski akti: Pravilnik o obrascima u postupku javnih nabavki („Službeni list CG“, br. 62/11) koji je počeo da se primjenjuje 1. I 2012. Pravilnik o metodologiji

iskazivanja podkriterijuma u odgovarajući broj bodova, načinu ocjene i upoređivanja ponuda („Službeni list CG“, br. 63/11) koji je počeo da se primjenjuje 1. I 2012, Pravilnik o načinu vođenja i sadržaju evidencije o kršenju antikorupcijskih pravila („Službeni list CG“, br. 63/11) koji je počeo da se primjenjuje 1. I 2012, Pravilnik o evidenciji postupaka javnih nabavki („Službeni list CG“, br. 63/11) koji je počeo da se primjenjuje 1. I 2012.

Vlade Crne Gore je 22. XII 2011. usvojila Strategiju razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2011-2015. Akcioni plan za njeno sprovođenje, i donijela Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje i sprovođenje Strategije javnih nabavki. Neki od zadataka Koordinacionog tijela su: prikupljanje, praćenje i analiza podataka o preduzetim mjerama iz oblasti javnih nabavki, praćenje sprovođenja Strategije razvoja sistema javnih nabavki i Akcionog plana, kao i unapređenje djelotvornosti sprovođenja mjera iz Akcionog plana. Predsjednik Koordinacionog tijela je ministar finansija, a zamjenik predsjednika je direktor Uprave za javne nabavke. Članove koordinacionog tijela čine predstavnici: Ministarstva finansija, Ministarstva pravde, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva za informaciono društvo itelekomunikacije, Vrhovnog državnog tužioca, Uprave za javne nabavke, Komisije za kontrolu javnih nabavki, Skupštine i Privredne komore.

4.2. Bilans ostvarenih rezultata

Državni organi su sproveli šest kampanja u cilju promocije kanala za prijavu korupcije i mehanizama zaštite građana koji prijavljuju korupciju. Sprovedeno je ispitivanje javnog mišljenja o korupciji za 2011. prema kojem je povećan broj ispitanika koji smatraju da je nivo korupcije smanjen u odnosu na 2010. (40,1% u 2011, odnosno 30,9% u 2010.).

Vlada je 26. X 2011. usvojila II izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana za borbu protiv korupcije i oganizovanog kriminala, zajedno s Izvještajem Tripartitne komisije o analizi predmeta iz oblasti korupcije i organizovanog kriminala za prvu polovinu 2011.

Sekretarijat NK (Uprave za antikorupcijsku inicijativu) izradio je Nacrt III Izvještaja o realizovanim aktivnostima iz Inoviranog Akcionog plana za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala za drugu polovinu 2011. S aspekta uporedivosti podataka treba imati u vidu da Inovirani Akcioni sadrži 372 mjere, što je za oko 100 mjera više u odnosu na prethodni AP po kojem je sačinjen II

Izvještaj. Prema Izvještaju najveći stepen realizovanih mjera je ostvaren u poglavljima: Zaštita lica koja prijavljuju korupciju, Regionalna i međunarodna saradnja iz oblasti Organizovanog kriminala, Javne nabavke, Kordinacija i razmjena podataka, Državna imovina, Preventivni mehanizmi za suzbijanje korupcije u policiji, Integritet i Javne finansije.

Vlada je 29. XII 2011. usvojila tri analitička dokumenta: Izvještaj o broju prijava o korupciji za period jul-decembar 2011. prema kojem, u periodu jul-decembar 2011. 12 institucija koje imaju otvorene telefonske linije dobile su ukupno 76 prijava, koje se odnose na oblasti državna uprava (29), privatni sektor (10), lokalna samouprava (osam), pravosuđe (sedam), zdravstvo (šest), promet nekretnina (šest), obrazovanje (šest) i druge oblasti (pet); Informaciju o broju informativnih kampanja i istraživanjima javnog mišljenja jul-decembar 2011 prema kojoj su državni organi sproveli šest kampanja u cilju promocije kanala za prijavu korupcije i mehanizame zaštite, kao i u cilju podizanja nivoa javne svijesti i podsticanja građana i Informaciju o realizovanim aktivnostima na planu unapređenja postojećih kapaciteta i potreba daljeg jačanja Uprave za antikorupcijsku inicijativu prema kojoj su unaprijeđeni kapaciteti u oblasti strateškog menadžmenta - revidirana je interna Strategija razvoja UAI, usvojeni su planovi rada na nivou odjeljenja i dokumentirani ključni radni procesi za jačanje operativne efikasnosti UAI.

Na osnovu sprovedene Procjene rizika od korupcije, nadležni organi su izvijestili da su realizovane preporuke iz oblasti obrazovanja (na planu transparentnosti rada Savjeta za visoko obrazovanje), urbanizma (na planu unapređenja poslovanja i smanjivanja procedura potrebnih za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova, kontrole sprovođenja Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, uspostavljanja sistema nagrađivanja inspektora, saradnje sa nevladinim sektorom), lokalne samouprave (unaprijeđeno praćenje sprovođenja lokalnih AP za borbu protiv korupcije formiranjem nove Komisije u okviru MUP-a) i u oblasti javnih nabavki (strateškim planiranjem razvoja sistema javnih nabavki, unaprijeđenjem kadrovskih i tehničkih kapaciteta UJN kroz usvajanje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za javne nabavke i uspostavljanjem elektronskog sistema javnih nabavki.

Izvještaj o prihodima

Komisija za sprečavanje sukoba interesa je podijelila 3.320 obrazaca Izvještaja o prihodima i imovini državnim i lokalnim javnim funkcionerima (Skupštini Crne

Gore, Vladi, sudijama, državnim tužiocima, svim opštinama) kako bi omogućili lakši pristup u ispunjavanju zakonske obaveze da do kraja februara 2012. svi javni funkcioneri dostave svoje imovno stanje. Na dan 27. II 2012. evidentirano je 3.096 javnih funkcionera u Crnoj Gori, od kojih su 1.231 državna, a 1.865 lokalna funkcionera. Od ukupnog broja 1.773 ili 57,3% javnih funkcionera dostavilo je Izvještaj o prihodima i imovini za 2011/12. od kojih državni 721 ili 58,6%, a lokalni 1.052 ili 56,4%.

34 javna funkcionera – poslanika su bila u organima upravljanja javnih preduzeća, ustanova i drugih pravnih lica (upravni odbori, bordovi direktora, menadžmenti, nadzorni ogani). Na dan 27. II 2012. 34 poslanika je obavijestilo Komisiju o napuštanju organa upravljanja. Po sada važećem Zakonu o sprečavanju sukoba interesa („Službeni list CG“ br. 1/09), poslanici nijesu u obavezi da obavještavaju Komisiju o napuštanju organa upravljanja. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Službeni list CG“ br. 41/11 i br. 47/11), a koji se primjenjuje od 1. III 2012. svi javni funkcioneri, pa i poslanici će biti u obavezi da u roku od 30 dana od prestanka funkcije obavijeste Komisiju, kao i organi vlasti.

Krivična djela

Kada su u pitanju koruptivna krivičnih djela Uprava policije je nadležnim tužilaštvima procesuirala 41 krivičnu prijavu protiv 51 fizičkog i dva pravna lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršili 50 krivičnih djela, sljedeće strukture: zloupotreba službenog položaja – 17 krivičnih djela; zloupotreba službenog položaja u produženom trajanju – jedno krivično djelo; zloupotreba službenog položaja u podstrekavanju – tri krivična djela; zloupotreba položaja u privrednom poslovanju – 18 krivičnih djela; zloupotreba ovlašćenja u privredi – dva krivična djela; lažni bilans – četiri krivična djela; davanje mita – jedno krivično djelo; primanje mita - tri krivična djela i primanje mita u pomaganju – jedno krivično djelo.

U okviru rada na predmetu Vektor Uprava policije je Osnovnom državnim tužiocu u Podgorici procesuirala 23 krivične prijave, protiv 23 lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršili 23 krivična djela građenje objekata bez građevinske dozvole. Takođe, u vezi s ovim predmetom, Osnovnom državnim tužiocu procesuirana je krivična prijava protiv jednog lica zbog postojanja osnovane sumnje da je izvršio krivično djelo zloupotreba službenog položaja.

U okviru predmeta Zeta, procesuirana je krivična prijava Specijalnom državnim tužiocu za borbu protiv organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina protiv tri lica – službenika Uprave policije, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršili tri krivična djela primanje mita.

U okviru rada na predmetu Orijen Uprava policije je Specijalnom tužiocu za suzbijanje organizovanog kriminala procesuirala jednu krivičnu prijavu protiv dva lica (službenika Opštine Herceg-Novi - komunalni redari u Komunalnoj policiji), zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršili krivično djelo primanje mita.

U okviru rada na predmetu Palma, Uprava policije je u saradnji sa Specijalnim državnim tužiocem za suzbijanje organizovanog kriminala, Osnovnom državnim tužilaštvu u Ulcinju podnijela krivičnu prijavu protiv dva lica, bivšeg predsjednika Opštine Ulcinj, zbog postojanja osnovane sumnje da je počinio krivično djelo zloupotreba službenog položaja u produženom trajanju, i osnivača i zastupnika predizeća Donata Company Ulcinj d.o.o. zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo građenje objekta bez građevinske dozvole.

Uprava policije je, u saradnji sa Specijalnim državnim tužiocem za suzbijanje organizovanog kriminala, realizovala višemjesečnu kriminalističku istragu Kopča kojom je razotkrivena grupa lica, među kojima su i službenici državne uprave, koji su preko posrednika, zloupotrebom službenog položaja, u dužem vremenskom periodu vršili krivična djela primanja i davanja mita, kao i falsifikovanje službenih isprava. Aktivnosti po navedenom predmetu su u završnoj fazi.

U okviru rada na predmetu Hip u saradnji sa Specijalnim državnim tužiocem za suzbijanje organizovanog kriminala, u toku su aktivnosti na otkrivanju koruptivnih krivičnih djela.

Shodno Sporazumu između Uprave za antikorupcijsku inicijativu i Uprave policije, od strane Uprave za antikorupcijsku inicijativu dostavljeno je 27 prijava građana koji su izrazili sumnju u postojanje koruptivnih krivičnih djela.

Ministarstvo zdravlja je dostavilo četiri prijave građana koji su izrazili sumnju u postojanje koruptivnih krivičnih djela, dok je Ministarstvo ekonomije dostavilo jednu prijavu građanina.

U predmetu Zavala Viši sud u Podgorici, Ks. broj 8/11 glavni pretresi zakazani su za 6, 8, 13. i 14. III 2012. Sproveden je dokazni postupak predložen optužnicom. Sprovode se dokazi po službenoj dužnosti, kao i dokazi predloženi od strane odbrane, a prihvaćeni od strane suda. Čeka se odgovor na zamolnicu o saslušanju svjedoka u Srbiji.

Nije bilo oduzimanja imovinske koristi za krivična djela korupcije.

4.3. Sprovedene obuke

Sprovedene su tri obuke u kojima je učestvovao 21 polaznik Programa inicijalne edukacije i 23 predstavnika sudstva i državnog tužilaštva. Obrađene teme su: Etički kodeksi nosilaca pravosudne funkcije, Lični i institucionalni integritet i koruptivna krivična djela, Istraga krivičnih djela s elementima korupcije, s posebnim akcentom na modernu finansijsku istragu. Sprovedene su četiri obuke iz oblasti suzbijanja korupcije na kojima je učestvovao 21 službenik Uprave policije, dvije obuke na temu proces izrade i model planova integriteta kojima je prisustvovalo 26 državnih službenika, četiri seminara za državne, javne funkcionere, poslanike, članove Vlade, Skupštine, predstavnike NVO i medija, u cilju bolje implementacije Zakona o sprečavanju sukoba interesa kojem je prisustvovalo 200 učesnika, osam seminara, na kojima je učestvovalo 30 polaznika, s aktuelnim temama iz oblasti budžetskog računovodstva.

4.4. Jačanje administrativnih kapaciteta

Uprava za kadrove je objavila javni konkurs za potrebe Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki dana 23. I 2012. Intervju je održan 20. II 2012. Vlada je imenovala predsjednika i četiri člana 23. II 2012.

Ojačani su interni kapaciteti UAI, tako da su do sada mapirani i formalizovani procesi u dijelu rada Sekretarijata NK za praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije i orgnizovanog kriminala; prijema i obrade informacija o prijavama korupcije od drugih organa; proces planiranja i izrade budžeta i sprovođenja postupka javnih nabavki. Urađena je i revizija interne strategije UAI za period 2011-2012, kao i planovi rada po odjeljenjima i službama UAI. Za svako pojedinačno radno mjesto postavljeni su i ključni indikatori učinkovitosti, koji će omogućiti pouzdano praćenje realizacije obaveza. U dijelu PR sektora u decembru 2011. urađena je Komunikaciona strategija UAI za 2012. UAI je donijela Plan internih pravila i procedura za uspostavljanje, sprovođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrola. Uspostavljen je i Registar okvira za finansijsko upravljanje i kontrolu. Takođe, usvojeni su: Registar internih procedura, Registar rizika, Registar internih akata UAI, Registar mape procesa. Vlada je usvojila I i II izvještaj o sprovođenju mjera iz AP za implementaciju Strategije, prikazujući rezultate sprovedenih mjera za 2010. i prvu polovinu 2011

Broj službenika Uprave policije koji se bave poslovima suzbijanja krivičnih djela korupcije povećan je za 10 izvršilaca. Broj službenika i namještenika Uprave za javne nabavke povećan je za tri izvršioca uključujući i direktora. Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, predviđeno je povećanje broja službenika koji se bave poslovima suzbijanja krivičnih djela korupcije za 10 izvršilaca.

U Komisiji za sprečavanje sukoba interesa do XII 2011. bilo je popunjeno šest službeničkih i namješteničkih radnih mjesta, kao i tri pripravnicička radna mjesta od ukupno 13 radnih mjesta. Do 27. II 2012. popunjeno je devet službeničkih i namješteničkih radnih mjesta.

4.5. Statistički podaci

Vrhovno državno tužilaštvo – Odjeljenje za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina – za krivična djela korupcije je vodilo istrage protiv šest lica, podignuta je optužnica protiv pet lica, donijeta je prvostepena presuda protiv 18 lica, sklopljen je sporazum o priznanju krivice protiv jednog lica, dok je drugostepeni sud odlučujući po žalbi, potvrdio je prvostepenu presudu protiv 11 lica.

Sudovi su donijeli 43 odluke protiv 72 lica. Od tog broja 19 je osuđujućih presuda, 14 oslobađajućih, četiri obustave postupka, tri presude kojima se optužba odbija i tri odbačaja.

4.6. Regionalna i međunarodna saradnja

Viši sud u Podgorici saradivao je s pravosudnim organima Srbije, Bosne i Hercegovine i Kosova u tri krivična predmeta iz oblasti korupcije.

U tri predmeta korupcije protiv sedam lica, specijalno tužilaštvo koristilo je mehanizme međunarodne saradnje sa susjednim zemljama i zemljama članicama EU. U četiri slučaja organizovanog kriminala protiv 55 lica ostvarena je saradnja s drugim tužilaštvima u prekograničnim slučajevima organizovanog kriminala i drugih teških krivičnih djela i povezane korupcije.

Uprava za antikorupcijsku inicijativu, kao organ zadužen za ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz Konvencija UN protiv korupcije (UNCAC), aktivno je učestvovala u procesu globalne evaluacije primjene te konvencije.

Komisija za sprečavanje sukoba interesa je potpisala Memorandume o saradnji s Bosnom i Hercegovinom, Srbijom, Hrvatskom, Makedonijom, Albanijom, Rumunijom, Bugarskom, Mađarskom i Slovenijom.

5. Akcioni plan borbe protiv organizovanog kriminala

5.1. Normativni okvir

Skupština je 20. XII 2011. usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o detektivskoj djelatnosti ("Službeni list CG", br. 61/11) koji je stupio na snagu 31. XII 2011. čime su stvorene pravne pretpostavke da detektivi iz država s kojima Crna Gora ima potpisan međunarodni ugovor obavljaju detektivske poslove.

Skupština je 23. XII 2011. usvojila Zakon o javnom redu i miru ("Službeni list CG", br. 64/11) koji je stupio na snagu 6. I 2012. Zakonom su propisane sankcije za nove oblike narušavanja javnog reda i mira, kao što su: oglašavanje o prodaji ili kupovini organa ili tkiva ljudskog tijela, upotreba lažnih podataka, vraćanje, proricanje sudbine, tumačenje snova ili slično obmanjivanje građana i podsticanje djeteta na vršenje prekršaja od strane roditelja, usvojica, hranitelja ili staraoca.

Skupština je 27. II 2012. usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, koji je usklađen sa III Direktivom 2005/60 o prevenciji upotrebe finansijskog sistema u svrhe pranja novca i finansiranja terorizma. Krajem januara 2012. a na osnovu Procjene opasnosti od organizovanog kriminala u Crnoj Gori (MNE OCTA 2011), čiji je sastavni dio Mapa organizovanog kriminala, Uprava policije pripremila je strateški dokument Plan aktivnosti za borbu protiv organizovanog kriminala. tj. interni dokument Uprave policije koji detaljno razrađuje preduzimanje konkretnih radnji i mjera u oblasti prevencije, obavještajnog rada i operativno-istražnih aktivnosti, u odnosu na ključne prioritete identifikovane u MNE OCTA 2011. Definisani su sljedeći prioriteti u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala tokom 2012: suzbijanje krijumčarenja i trgovine narkoticima, smanjenje mogućnosti za korupciju, strateško suzbijanje pranja novca, suzbijanje krijumčarenja oružja i smanjenje mogućnosti za zelenašenje. Za svaki od navedenih pet ciljeva, detaljno su razrađene preventivne, obavještajne ili operativno-istražne aktivnosti u odnosu na bezbjednosne probleme i pojedinačne organizovane kriminalne grupe registrovane u Crnoj Gori. Između Plana aktivnosti za borbu protiv organizovanog

kriminala i Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala ne postoje poklapanja.

5.2. Bilans ostvarenih rezultata

Zajednički istražni tim od formiranja imao je u radu više predmeta. U tri predmeta pokrenuti su istražni postupci koji se sad nalaze u fazi optužnica.

U decembru 2011. potpisan Memorandum o saradnji i razmjeni podataka u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma između Ministarstva finansija, Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Centralne banke, Komisije za hartije od vrijednosti i Agencije za nadzor osiguranja. Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma je otvorila 107 novih predmeta. Od zakonskih obveznika Uprava je primila 25 izvještaja o sumnjivim transakcijama (od tog broja jedna transakcija je blokirana na 72 sata) dok je sedam sumnjivih transakcija registrovano na osnovu redovnih izvještaja koji se podnose Upravi od strane zakonskih obveznika. Takođe, prosljeđeno je 58 obavještenja i informacija Vrhovnom državnom tužilaštvu, Upravi policije i Agenciji za nacionalnu bezbjednost. Pored toga, poslato je 20 dopunskih informacija nadležnim državnim organima. Stranim finansijsko obavještajnim službama poslata su 74 zahtjeva a primljena je 21 zahtjev za razmjenu finansijsko-obavještajnih podataka. Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma aktivno je učestvovala i u finansijskoj istrazi koju vodi specijalni tužilac, a rezultat su dvije podignute optužnice za pranje novca protiv šest fizičkih lica. Sudski postupak je u toku.

U saradnji sa Saveznom kriminalističko-obavještajnom službom Austrije, Uprava policije je započela razvoj Geografskog informacionog sistema (GIS) za prostornu kriminalističku analizu tj. vizuelizaciju krivičnih djela.

Početkom decembra 2011. formirano je Koordinaciono tijelo nadležno za praćenje i ocjenjivanje Akcionog plana za implementaciju Strategije razvoja i funkcionisanja policije za period 2011-2013. čiji je prioritetni zadatak praćenje implementacije Strategije, odnosno praćenje i ocjenjivanje realizacije i usklađenosti konkretnih projekata i drugih planiranih aktivnosti. Izrađen je Predlog standardizovane procedure izvještavanja o postignutim rezultatima ili problemima koji limitiraju implementaciju strateških prioriteta.

U toku su aktivnosti na reorganizaciji Uprave policije u skladu sa radnim procedurama savremenih policijskih službi. Realizovana je I faza projekta

Procjena, u okviru koje su prikupljeni podaci na osnovu kojih će se definisati organizaciona struktura, nadležnosti i broj službenika.

Službenici Uprave policije su od Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma primili 22 dopisa, od kojih 14 zahtjeva za provjeru kaznene i operative evidencije, šest obavještenja o novčanim transakcijama po zahtjevu Uprave policije, dva obavještenja o sumnjivim transakcijama, kao i jedno obavještenje na zahtjev policije u vezi sa sprovođenjem finansijske istrage.

Tokom decembra 2011. Specijalnom tužiocu za borbu protiv organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina podnijeta je jedna krivična prijava protiv 43 lica, zbog osnovane sumnje da su počinili 93 krivična djela, čime je realizovana višemjesečna policijska operacija Trio, usmjerena prema međunarodnoj kriminalnoj grupi koja se na organizovan način bavila krijumčarenjem skanka na području Balkana. U toku operacije Trio policijske organizacije u Crnoj Gori, Bosni i Hercegovini i Hrvatskoj zaplijenile su ukupno oko 360 kg skanka (260 kg u Crnoj Gori, 60 kg u Bosni i Hercegovini i 40 kg u Hrvatskoj).

Tokom januara 2012. Specijalnom tužiocu za borbu protiv organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina podnijeta je jedna krivična prijava protiv 11 lica, zbog osnovane sumnje da su počinila krivična djela stvaranje organizovane kriminalne grupe i neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, čime je realizovana policijska operacija Zelena milja, usmjerena prema organizovanoj kriminalnoj grupi koja se bavila krijumčarenjem skanka na međunarodnom planu. Pripadnici pomenute kriminalne grupe terete se za krijumčarenje oko 140 kg skanka.

U okviru policijske akcije Toronto službenici Uprave policije lišili su slobode i podnijeli krivičnu prijavu protiv pet lica zbog osnovane sumnje da su izvršila krivična djela – stvaranje kriminalne organizacije, u cilju vršenja krivičnih djela falsifikovanje isprave, nedozvoljen prelazak državne granice i krijumčarenje ljudi. Osumnjičeni su predati zamjeniku Specijalnog državnog tužioca za borbu protiv organizovanog kriminala u Bijelom Polju na dalju nadležnost i postupanje. Takođe, zbog postojanja osnovane sumnje da su počinili navedena krivična djela, krivična prijava je podnijeta i protiv pet lica koja se potražuju.

U višemjesečnoj međunarodnoj operaciji Veliki prasak, koju su u koordinaciji sa Američkom agencijom za borbu protiv droge (DEA) i policijom Španije, vodile Agencija za nacionalnu bezbjednost i Uprava policije, na prekookeanskom brodu DS Monterose u Španiji, slobode je lišeno jedno lice, kod kojeg je pronađeno i oduzeto 36 kg kokaina, dok su na teritoriji Crne Gore slobode lišena dva lica, zbog

osnovane sumnje da su bili članovi međunarodnog krijumčarskog lanca kokaina iz Južne Amerike do zemalja Zapadne Evrope.

U okviru rada na predmetu Makina, koji se realizuje u saradnji s MUP-om Slovenije, na teritoriji Hrvatske lišeno je slobode jedno lice, kod koga je pronađeno i oduzeto 6 kg skanka. U okviru navedenog predmeta, na teritoriji Italije zaplijenjena je veća količina krijumčarenog oružja i kokaina na teritoriji Slovenije.

U okviru rada na predmetu Fox, koji se realizuje u saradnji sa SELEC-om iz Bukurešta, MUP-om Hrvatske i Federalnom upravom policije Bosne i Hercegovine, do sada je zaplijenjeno 40 kg skanka.

Uprava policije u saradnji sa Specijalnim tužilaštvom za suzbijanje organizovanog kriminala, Višim državnim tužilaštvom i Agencijom za nacionalnu bezbjednost, kontinuirano preduzima operativne mjere i radnje u okviru rada na predmetima Swift, Titanik, Zvijezda, Link, Pečat i Merkur koji su usmjereni prema međunarodnim kriminalnim grupama koje se na organizovan način bave krijumčarenjem opojnih droga.

Uprava policije je, u saradnji s policijskim službama Bosne i Hercegovine i Kosova, realizovala višemjesečnu operativnu akciju Viktorija, usmjerenu prema međunarodnoj organizovanoj kriminalnoj grupi, koja se u dužem vremenskom periodu bavila ilegalnom trgovinom i krijumčarenjem oružja, radi pribavljanja protivpravne finansijske dobiti.

U predmetu okrivljenog Šarić Duška i dr. pred Višim sudom u Bijelom Polju Ks.3711 glavni pretres zakazan za 12. III 2012.

Od ukupnog broja predmeta formiranih protiv krivičnih djela organizovanog kriminala, zbog krivičnog djela – neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga vođena je istraga protiv 54 lica, podignuta je optužnica protiv osam lica, donijeta je prvostepena presuda protiv 22 lica, privremeno je oduzeto 72 kg heroina i to od strane nadležnih organa Španije, a trajno je oduzeto 3.673 kg kokaina, 22 kg marihuane i 0,389 kg heroina.

Privremeno oduzimanje imovine

Viši sud u Bijelom Polju donio je, 27. VII 2011. rješenje o privremenom oduzimanju imovine u slučaju Šarić i 04. VIII 2011. rješenje o privremenom oduzimanju imovine u slučaju Kalić. Uprava za imovinu sprovela postupak

preuzimanja na upravljanje privremeno oduzete imovine. Procjenu privremeno oduzete imovine izvršilo je Društvo za geodeziju, projektovanje i konsalting Geotech DOO Podgorica. Ukupna procijenjena vrijednost privremeno oduzete imovine u slučaju Šarić iznosi 12.483.577,54 eura, dok ukupna procijenjena vrijednost privremeno oduzete imovine u slučaju Kalić iznosi 28.668.161,69 eura. O svim privremeno oduzetim nepokretnostima Uprava za imovinu je, u skladu sa zakonom, obavijestila Upravu za nekretnine i izvršila zabilježbu tereta u evidenciji o nepokretnostima, te je na taj način onemogućila raspolaganje i otuđenje navedenih nepokretnosti. Sva privremeno oduzeta imovina je osigurana kod Lovćen osiguranja za slučaj eventualnog nastanka određenih šteta.

U proceduri je postupak preuzimanja privremeno oduzete imovine ruskog državljanina u Herceg-Novom, po rješenju Višeg suda u Podgorici Kri.-s.br22/11 od 30. IX 2011. Obaviještena je Uprava za nekretnine da izvrši zabilježbu tereta u evidenciji o nepokretnostima, kako bi se na taj način onemogućilo raspolaganje i otuđenje navedenih nepokretnosti. Nakon preuzimanja cjelokupne imovine preduzeće se i ostale aktivnosti u vezi s upravljanjem istom.

Privremeno oduzimanje imovinske koristi u crnogorski pravni sistem prvi put je uvedeno Zakonom o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika („Službeni list CG” br. 25/10) i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku („Službeni list CG” br. 49/10).

Na teritoriji Crne Gore registrovano je 119 krivičnih djela iz oblasti zloupotrebe opojnih droga. Zbog osnovane sumnje da su počinili ova krivična djela, nadležnim tužiocima podnešena je 61 krivična prijava kojima je obuhvaćeno 111 lica. U 95 pojedinačnih zaplijena, pronađeno je i oduzeto 286,75721 kg opojnih droga, u sljedećoj strukturi: marihuana – 286,39416 kg; heroin – 0.34759 kg; kokain – 0.0193 kg; sintetičke droge – 0.016 kg.

Borba protiv trgovine ljudima

Za krivično djelo trgovine ljudima u 2011. četiri presude protiv 13 lica postale su pravosnažne. Od tog broja dvije presude protiv šest lica su osuđujuće i optuženima su izrečene kazne zatvora, dok su dvije presude protiv sedam lica su oslobađajuće. U ova četiri pravosnažna predmeta bilo je četiri oštećena. U dva predmeta protiv 16 lica postupak je u toku. Ukupan broj oštećenih lica je 26. Dva predmeta za krivično djelo trgovine ljudima su u fazi istrage kod nadležnih državnih tužilaštava.

5.3. Sprovedene obuke

Realizovano je osam obuka u kojima je učestvovao 71 predstavnik sudstva i državnog tužilaštva, u okviru kojih su obrađene teme: Oduzimanje imovine (šest aktivnosti, ukupno 40 učesnika), Finasijske istrage (jedna aktivnost, ukupno 11 učesnika) i Sporazum o priznanju krivice (jedna aktivnost, ukupno 20 učesnika).

Realizovano je osam specijalističkih obuka na kojima su učestvovala 54 službenika Uprave policije.

U cilju praktičnog osposobljavanja policijskih službenika za upotrebu GIS softvera, realizovane su tri radionice.

Predstavnici Jedinice za zaštitu svjedoka Uprave policije pohađali su specijalističke obuke, u cilju profilisanja visokokvalifikovanih eksperata koji će u okviru nacionalnih policija prenositi znanja i smjernice za razvoj sistema zaštite svjedoka na nivou zemalja članica Evropske unije.

U saradnji sa partnerskim službama regiona i Evrope, službenici Uprave policije angažovani na poslovima suprotstavljanja terorizmu, pohađali su specijalističke programe obuke, u okviru kojih je akcenat stavljen na prepoznavanje i sprečavanje svih vrsta radikalizacije ili ekstremizma, koji imaju mogućnost prerastanja u terorizam.

Deset službenika Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma učestvovalo je na šest seminara koji su se odnosili na borbu protiv organizovanog kriminala, pranje novca, finansiranje terorizma, finasijske istrage i oduzimanje imovine.

5.4. Jačanje administrativnih kapaciteta

Obezbijeden je radni prostor i tehnička oprema za rad Zajedničkog istražnog tima koji je formiran potpisivanjem zajedničkog sporazuma Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore, Uprave policije, Uprave carina, Poreske uprave i Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma. U oktobru 2011. Vlada je obezbjedila finasijska sredstva za novčane naknade stalnim članovima tima.

U decembru 2011. Ministarstvo finansija, USPNFT, Centralna Banka, Komisija za hartije od vrijednosti i Agencija za nadzor osiguranja potpisale su Memorandum o saradnji i razmjeni podataka u oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma.

Vlada je donijela Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Uprave policije 10. XI 2011. koji je stupio na snagu 9. XII 2011. Pravilnikom su uspostavljene unutrašnje organizacione jedinice, i to: Jedinica za prikrivene isljednike; Odsjek za međunarodnu policijsku saradnju, (INTERPOL, EUROPOL i SELEC); na nivou Sektora kriminalističke policije centralizovan je Odsjek za borbu protiv droge i krijumčarenja; predviđeno je povećanje broja izvršilaca u Odsjeku za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala za 18, od kojih će po dva službenika biti angažovana na vođenju istraga pranja novca i suzbijanju opšteg ekonomskog kriminala u svim regionalnim područnim jedinicama.

Vlada je 17. II 2011. usvojila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, kojim su sistematizovana radna mjesta za 38 izvršilaca. Formiran je Sektor za prevenciju i izvještavanje u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma s četiri radna mjesta. Tokom 2011. zaposleno je pet službenika dok je u Odsjeku za informacione tehnologije primljen jedan pripravnik.

5.5. Statistički podaci

Specijalnom tužiocu za borbu protiv organizovanog kriminala podnijete su tri krivične prijave kojima je obuhvaćeno 54 lica, zbog osnovane sumnje da su počinili 145 krivičnih djela s elementima organizovanog kriminala sljedeće strukture: stvaranje kriminalne organizacije 63 krivična djela, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga 54 krivičnih djela, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih naprava osam krivičnih djela, falsifikovanje isprave deset krivičnih djela i deset krivičnih djela nedozvoljen prelazak državne granice i krijumčarenje ljudi.

Vrhovno državno tužilaštvo – Odjeljenje za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina je za krivična djela organizovanog kriminala donijelo naredbe za sprovođenje istrage protiv 64 lica, podignuta je optužnica protiv 12 lica, donijeta je prvostepena presuda protiv 22 lica, dok je drugostepeni sud, odlučujući po žalbi ukinuo je prvostepene presude, protiv 24 lica. Istraga je prosječno trajala od jednog do dva mjeseca.

Sudovi su donijeli tri presude protiv 20 lica. Od tog broja dvije su osuđujuće presude protiv 18 lica i jedna oslobađajuća presuda protiv dva lica.

5.6. Regionalna i međunarodna saradnja

Skupština je 1. XI 2011 uvojila Zakon o potvrđivanju Konvencije o uspostavljanju Centra za sprovođenje zakona Jugoistočne Evrope – SELEC ("Službeni list CG - Međunarodni ugovori", br. 14/11) koji je stupio na snagu 19. XI 2011. kojim je uspostavljen okvir za saradnju između institucija država članica u cilju suzbijanja i borbi protiv svih oblika kriminala i određen NCB Interpol kao nacionalna kontaktna tačka zadužena za komunikaciju sa SELEC-om.

Na sastanku Izvršnog odbora Asocijacije šefova policija zemalja jugoistočne Evrope (SEPCA), koji je održan 19. XI 2011. crnogorska policija je preuzela jednogodišnje predsjedništvo SEPCA-om. Tokom crnogorskog predsjedništva potpisani su Memorandum o razumijevanju između SEPCA-e i Programa za pružanje pomoći u krivičnim istragama Ministarstva pravde SAD-a (potpisan 19. XI 2011.), Memorandum o razumijevanju između SEPCA-e i UNDP-a (potpisan 29. XI 2011.) i Memorandum o razumijevanju između SEPCA-e i Saveznog MUP-a Austrije (potpisan 30. XI 2011.).

U okviru praktične implementacije Konvencije o policijskoj saradnji zemalja jugoistočne Evrope (PCC Konvencija), u saradnji sa Saveznim MUP-om Austrije realizovana je vježba prekograničnog nadzora između Crne Gore i policije Albanije, u cilju usvajanja i implementacije savremenih policijskih praksi i metoda rada, posebno u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala.

Sporazumom o unapređenju saradnje u oblasti suzbijanja kriminala predviđena je saradnja između institucija, na nacionalnom nivou, na polju suzbijanja međunarodnog kriminala⁶. Shodno navedenom Sporazumu, u avgustu je MUP donio Uputstvo o načinu razmjene podataka putem sigurnog linka komunikacije, a u novembru 2011. je uspostavljen sigurni link komunikacije za razmjenu podataka između institucija – potpisnica ovog Sporazuma.

U Skoplju je 4. X 2011. potpisan Ugovor između Crne Gore i Makedonije o izručenju, trenutno je u Vladinoj proceduri.

U skladu s obavezama koje je Crna Gora preuzela ratifikovanjem Konvencije SE za borbu protiv trgovine ljudima, to jest u skladu s Članom 36(1) Konvencije koji predviđa da ekspertska grupa za borbu protiv trgovine ljudima GRETA vrši

⁶ Sporazum o unapređenju saradnje u oblasti suzbijanja kriminala definiše način razmjene podataka dobijenih posredstvom međunarodne policijske saradnje, između jedinice ILECU i Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Uprave carina, Poreske uprave i Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.

monitoring implementacije Konvencije od strane članica, GRETA je inicirala prvi evaluacioni krug za Crnu Goru slanjem Upitnika za evaulaciju implementacije Konvencije crnogorskim državnim organima 25. II 2011. Nakon dostavljanja odgovora u periodu od 14-18. XI 2011. delegacija grupe GRETA je posjetila Crnu Goru, kojom prilikom je održan niz sastanaka sa predstavnicima državnih institucija Crne Gore koji su nadležni za pitanje borbe protiv trgovine ljudima, kao i s predstvanicima nevladinog sektora.

Viši sudovi Crne Gore saradivali su s pravosudnim organima Srbije, Italije, Bosne i Hercegovine i Španije u tri krivična predmeta iz oblasti organizovanog kriminala.

U šest slučajeva organizovanog kriminala protiv 73 lica specijalno tužilaštvo koristilo je mehanizme međunarodne saradnje sa susjednim zemljama i zemljama članicama EU. U četiri slučaja organizovanog kriminala protiv 55 lica ostvarena je saradnja s drugim tužilaštvima u prekograničnim slučajevima organizovanog kriminala i drugih teških krivičnih djela i povezane korupcije. U jednom slučaju organizovanog kriminala protiv 43 lica ostvarena je saradnja sa SELEC-om iz Bukurešta.

USPNFT je potpisala Sporazume o razumjevanju s finansijsko-obavještajnim službama Japana i Kanade u januaru 2012.

6. Akcioni plan za oblast medija⁷⁸⁹

6.1. Normativni okvir

U skladu sa Zakonom o elektronskim medijima („Službeni list CG“ br. 6/10), Savjet Agencije za elektronske medije usvojio je sljedeća podzakonska akta:

- Odluku o listi događaja od posebnog značaja za javnost u Crnoj Gori, koja je stupila na snagu 22. II 2012.
- Pravilnik o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom koji je stupio na snagu 10. II 2012.

⁷ U Aneksu III nalazi se pregled implementacije mjera o visini naknade

⁸ U Aneksu V nalazi se informacija o prihvatanju pravne prakse Evropskog suda za ljudska prava

⁹ U Aneksu VI izvještaj Vrhovnog suda o predmetima sa elementima nasilja nad novinarima

6.2. Bilans ostvarenih rezultata

Nezavisni regulator za audiovizuelnu oblast – Agencija za elektronske medije trenutno ima 20 zaposlenih, od kojih pet radi u Sektoru za monitoring (troje su u stalnom radnom odnosu i dvoje na određeno vrijeme).

Agencija je do kraja 2011. ostvarila skoro stopostotnu naplatu sredstava po osnovu naknada koju plaćaju operatori KDS/IPTV/DTH/MMDS i djelimičnu naplatu naknada koju plaćaju emiteri. To je omogućilo finansijsku održivost Agencije i sprovođenje planiranih aktivnosti.

Saglasno nadležnostima propisanim Zakonom o elektronskim medijima („Službeni list CG“ br. 46/10) – član 14, Savjet Agencije za elektronske medije, u septembru 2011. usvojio je Plan rada i Finansijski plan Agencije za 2012. Svi dokumenti dostupni su na sajtu Agencije.

Medijske kuće i medijska udruženja nijesu konstituisala Novinarsko samoregulatorno tijelo.

Uprava policije rasvijetlila je napad na ekipu TV Vijesti i ND Vijesti, koji se dogodio 18. XI 2011. u Nikšiću Takođe, Uprava policije je rasvijetlila napad na novinare dnevnih novina Dan, od 11. II 2012. koji se dogodio Podgorici. U oba slučaja, Uprava policije je protiv izvršilaca podnijela odgovarajuće prijave. U toku su intenzivne aktivnosti Uprave policije na rasvjetljavanju slučajeva paljenja vozila ND Vijesti.

Kod Osnovnog suda u Podgorici u radu su dva krivična predmeta zbog krivičnih djela s elementima nasilja nad novinarima K. br. 386/11 i K. Br. 125/11, kod kojih su glavni pretresi u toku. U krivičnom predmetu K. Br. 125/11, gdje se kao oštećeni javlja novinar ND Vijesti, nakon sprovedenih istražnih radnji podniet je optužni predlog protiv dva lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su počinili produženo krivično djelo ugrožavanje sigurnosti, pri čemu je zakazan glavni pretres. U krivičnom predmetu K. br. 386/1 gdje se kao okrivljeni javlja novinar ND Vijesti i još jedno lice zbog postojanja osnovane sumnje da su počinili krivično djelo teška tjelesna povreda. Optužnica nije stupila na pravnu snagu jer je u toku odlučivanje o razdvajanju postupka.

Kod ostalih sudova u Crnoj Gori nema u radu krivičnih predmeta zbog krivičnih djela s elementima nasilja protiv novinara.

Svi krivični predmeti koji su prije dekriminalizacije klevete i uvrede bili u radu kod sudova zbog krivičnog djela uvrede učinjene putem medija (čl. 195 st. 2 Krivičnog zakonika) pravosnažno su riješeni.

Krivični predmeti koji su bili u radu kod sudova prije dekriminalizacije klevete i uvrede zbog krivičnog djela klevete učinjene putem medija (čl. 196 st.2 Krivičnog zakonika) pravosnažno su riješeni, osim četiri predmeta Osnovnog suda u Podgorici koji će stati na pravnu snagu nakon što se sudske odluke uredno dostave strankama.

6.3. Sprovedene obuke

U potpunosti je sproveden Godišnji program rada Centra za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije za 2011. u dijelu obuke sudija i tužilaca u oblasti slobode izražavanja i primjene prakse Evropskog suda za ljudska prava – član 10.

Sprovedeno je ukupno pet aktivnosti edukacije u kojima je učestvovao ukupno 21 polaznik Programa inicijalne edukacije i 28 predstavnika sudstva i tužilaštva. onkretnije teme obrađene u okviru ovih aktivnosti su naknada nematerijalne štete zbog klevete učinjene putem medija i praksa Evropskog suda za ljudska prava u primjeni čl. 10. EKLJP; EKLJP i Zakonik o krivičnom postupku Crne Gore; pristup sudu, jednakost, javnost, transparentnost, efikasnost sudova; EKLJP s posebnim osvrtom na član 6 i člana 10.

7. Akcioni plan za civilno društvo

7.1. Unapređenje normativno pravnog i institucionalnog okvira za saradnju NVO

Uredba o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacije ("Službeni list CG" br. 7/12), kojom su utvrđeni način i postupak ostvarivanja saradnje, kriterijumi i postupak izbora predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga tijela koja obrazuju organi državne uprave je stupila na snagu 7. II 2012.

Vlada je 2. II 2012. donijela Uredba o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Službeni list CG" br. 12/12), kojom je utvrđeno da javna rasprava podrazumijeva konsultovanje organa, organizacija, udruženja i

pojedinaца u početnoj fazi pripreme zakona i raspravu o tekstu zakona, te da je obavezna u pripremi zakona kojima se uređuju prava, obaveze i pravni interesi građana. Uredba je stupila na snagu 3. III 2012.

Vlada je 1. III 2012. donijela Odluku o obrazovanju Savjeta za brigu o licima s invaliditetom, u kojem učestvuje pet predstavnika NVO.

7.2. Bilans ostvarenih rezultata

Savjet za saradnju Vlade i NVO održao je tri sjednice na kojima je razmatrao: predloge propisa o obrazovanju Savjeta za zaštitu od diskriminacije; bližem načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija, postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona, izmjene i dopune Zakona o igrama na sreću, kao i raspodjelu sredstava od igara na sreću po konkursu za 2011.

U ministarstvima i drugim organima, u izvještajnom periodu je bilo personalnih promjena osoba imenovanih za saradnju sa NVO, ali je broj ostao isti: broj organa - 53, a osoba – ukupno 55.

Komisija za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću je 5. IX 2011. raspisala konkurs za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću za 2011.

U cilju podrške potencijalnim aplikantima, Komisija je pripremila Vodič za prijavu plana i programa i formulare za prijavu planova i programa na Konkurs.

Potkomisije za evaluaciju projekata su obavile izbor na osnovu Uredbom utvrđenih kriterijuma i potkriterijuma i dostavile Komisiji na odobravanje predloge izabranih planova i programa. Svaku od šest potkomisija su činili kako predstavnici Vlade, tako i predstavnici nevladinih organizacija. Potkomisije za evaluaciju su sve odluke donijele jednoglasno i podržala ih je Komisija.

Definisana je i Predlog odluke o raspodjeli dijela prihoda od igara na sreću za 2011. za koji je saglasnost dala Vlada iz kojih sredstava su podržani projekti koji će doprinijeti daljoj integraciji u društvo Roma, Aškalija i Egipćana, lica s invaliditetom, socijalno ugroženih kategorija, seksualnih manjina, kao i projekti namijenjeni zaštiti žrtava porodičnog nasilja. Takođe, kofinansirani su projekti koji su dobili podršku iz EU fondova, a koji su ispunili tehničke uslove konkursa.

Na konkurs za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću nevladinim organizacijama je dostavljeno ukupno 1.298 projekata, a Komisija za raspodjelu

dijela prihoda od igara na sreću je predložila da se iz sredstava za 2011. finansira ukupno 351 projekt, u sljedećim oblastima:

- U oblasti socijalna zaštita i humanitarne djelatnosti razmatrano je 109 zahtjeva, a podržano 44 projekata. Raspoređeno je 294.491,97 eura;
- U oblasti zadovoljavanje potreba lica s invaliditetom razmatrano je 147 zahtjeva, a podržana su 62 projekta. Raspoređeno je 981.639,61 eura;
- U oblasti razvoj sporta razmatrano je 430 zahtjeva, a podržana 133 projekta. Raspoređeno je 343.500,00 eura;
- U oblasti kultura i tehnička kultura razmatrano je 229 zahtjeva, a podržana su 34 projekta. Raspoređeno je 294.492,00 eura;
- U oblasti vaninstitucionalno obrazovanje i vaspitanje djece i omladine razmatrano je 187 zahtjeva, a podržana su 32 projekta. Raspoređeno je 233.145,00 eura;
- U oblasti doprinos u borbi protiv droge i svih oblika zavisnosti razmatrano je 196 zahtjeva, a podržano 46 projekata. Raspoređeno je 294.448,00 eura.

Ukupno raspodijeljeni iznos sredstava je 2.441.716,58 eura.

Preuzet je registar stranih nevladinih organizacija (član 48 stav 2) od Ministarstva pravde 28. II 2011. i ustanovljeni su registri nevladinih organizacija i registar stranih organizacija u elektronskoj formi u roku od 10 dana od dana početka njegove primjene. Registar je dostupan na sajtu MUP-a a od 24. I 2012.

Povećan je nivo transparentnosti rada državnih organa imajući u vidu da se veći broj akata postavlja na internetske stranice. Naime, na sajtu Vlade mogu se naći i materijali sa sjednica Vlade i donijetim zaključcima. Takođe, na sajtu Ministarstva finansija objavljeni su podržani projekti i odluka o raspodjeli sredstava od igara na sreću po konkursu iz septembra 2011. Na sajtu Ministarstva prosvjete i sporta postavljen je novi segment pod nazivom saradnja s NVO.

Učešće nevladinih organizacija u procesima donošenja akata javnih politika je ojačano. U radnim grupama za izradu zakona, pravilnika, strategija, akcionih planova i drugih akata participira i po pet predstavnika. Npr. u Radnoj grupi za izradu standarda za dnevne centre; tri predstavnika NVO u Radnoj grupi za izradu standarda za oblast hraniteljstva, pet predstavnika u Radnoj grupi za izradu standarda za sklonište za djecu žrtve nasilja u porodici, tri predstavnika u Radnoj grupi za izradu Nacionalnog plana akcije za djecu za period 2012-2017. U vezi s ovom participacijom, objavljena su 24 javna poziva u dnevnoj štampi i na sajtovima organa za predlaganje kandidata iz NVO.

MUP je u novembru 2011. uputilo javni poziv za dostavljanje predloga, mišljenja i sugestija na radnu verziju Etičkog kodeksa državnih službenika i namještenika.

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama, s programom javne rasprave objavljen je dnevnom listu Pobjeda u decembru 2011. i postavljen na sajt Ministarstva kulture.

Vrhovni sud je 27. IX 2011. potpisao Memorandum o saradnji NVO Juventas i NVO Centar za monitoring (CEMI) za realizaciju projekta Dokumentovanje slučajeve kršenja ljudskih prava korisnika droga u pravosudnom sistemu Crne Gore.

Vrhovni sud je 23. XII 2011. potpisao Memorandum o saradnji s NVO 35mm, koji je stupio na snagu 1. I 2012. kojom će se kroz partnerski odnos dati doprinos efikasnosti, transparentnosti i odgovornosti rada osnovnih sudova u odnosu na sve klijente bez obzira na njihovu nacionalnu, političku ili drugu opredijeljenost.

Uprava za antikorupcijsku inicijativu je je prilikom izrade III izvještaja o realizaciji mjera iz Inoviranog AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (9. i 10. II 2012.) nastavila dobru praksu usaglašavanja ocjena s predstavnicima NVO MANS, kojima su se ovom prilikom pridružili i predstavnici NVO CEMI (dvije NVO čiji su predstavnici članovi Nacionalne komisije).

Uprava za antikorupcijsku inicijativu je s NVO Euromost u oktobru 2011. u Bijelom Polju organizovala okrugli sto na temu saradnje NVO, državnih institucija i organa lokalne uprave u borbi protiv korupcije.

Glavni pregovarač je 25. I 2012. predstavnike NVO-a upoznao s pregovaračkim strukturama. Radna verzija odluke o uspostavljanju strukture o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji je, narednog dana, postavljena na sajt MVPEI i elektronskim putem upućena predstavnicima NVO, koji su prisustvovali sastanku, što je rezultiralo nizom sugestija i komentara nevladinih organizacija.

Kancelarija glavnog pregovarača je 17. II 2012. uputila javni poziv predstavnicima NVO da se prijave za učešće u radnim grupama i podgrupama za pripremu pregovora kroz obrazac za predlaganje predstavnika/ca NVO. Kancelarija glavnog pregovarača je dobila osam predloga NVO za učešće u radnim grupama za pripremu pregovora.

Pokrenuta je procedura imenovanja šest predstavnika Crne Gore u Zajednički konsultativni odbor između Crne Gore i Evropskog ekonomskog i socijalnog komiteta (ZKO). Nakon što su imenovana po dva predstavnika udruženja poslodavaca i sindikata, MVPEI je pokrenulo proceduru za formiranje komisije i javni poziv za izbor dva predstavnika NVO u ZKO.

7.3. Prikaz sprovedenih obuka

Planom obuka, koji je donio Nacionalni savjet za obuku u lokalnoj samoupravi za novembar-decembar 2011. održane su obuke na sljedeće teme: opšti upravni postupak, javne nabavke, programi koji imaju za cilj poboljšanje nivoa pružanja usluga jedinicama lokalnih samouprava prema građanima i pravnim subjektima su: program odgovornog rukovođenja, najbolje prakse, projekat Jačanje mehanizama javnih finansija na lokalnom nivou u Crnoj Gori, UNDP-a, glavni partneri u projektu su Ministarstvo finansija, MUP, Zajednica opština Crne Gore.

Za 15 državnih službenika zaduženih za saradnju sa NVO u ministarstvima i drugim organima, NVO Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO) sproveo je obuku na temu Podrška učešću civilnog društva u procesima donošenja odluka.

8. Akcioni plan za oblast ljudskih prava

8.1. Normativni okvir

Vlada je 26. I 2012. donijela Uredbu o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica („Službeni list CG“ br. 11/12 od 22. II 2012.).

Skupština Crne Gore donijela je, 20. XII 2011. Odluku o broju zamjenika Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore („Službeni list CG“, br. 64/11).

Donijet je Pravilnik o uslovima, načinu i kriterijumima za usmjeravanje djece s posebnim obrazovnim potrebama (“Službeni list CG”, br. 57/11 od 30. XI 2011.).

Vlada je donijela Odluku o obrazovanju Savjeta za zaštitu od diskriminacije („Službeni list CG“, br. 50/11 i 53/11), kao i Rješenje o imenovanju Savjeta za zaštitu od diskriminacije (2. II 2012.).

Predsjednik Vlade Igor Lukšić je s vjerskim poglavarima potpisao Ugovor o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori (30. I 2012.) i Ugovor o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori (31. I 2012.).

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava je 27. X 2011. donijelo Interno Upustvo za postupanje po pretpostavkama kojima se ukazuje na diskriminaciju po osnovu pola br.01-1526/11.

8.2 Bilans ostvarenih rezultata

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore je 12. X 2011. prihvatio: Poseban izvještaj o stanju prostorija Uprave policije za zadržavanje lica lišenih slobode, a 14. XI 2011. Izvještaj o zaštiti od diskriminacije u prvom polugodištu 2011. i 23. XI 2012. Poseban izvještaj o dječjem prosjačenju u Crnoj Gori. Izvještaje je izradio Zaštitnik ljudskih prava i sloboda.

Zaštitnik je u Izvještaju o stanju prostorija Uprave policije za zadržavanje lica lišenih slobode ocijenio da je učinjen ozbiljan napredak u odnosu na: obezbjeđenje potrebnog broja prostorija za zadržavanje prema propisanim standardima, površinu i opremljenost, osvjetljenje prostorija, higijenske uslove, ventilaciju, grijanje i hlađenje, opremljenost sanitarnim čvorom i nesmetanom pristupu vodi za piće, ostvarivanju komunikacije sa zadržanim licima, pokrivenost sistemom video nadzora, obezbjeđenost električnih ormara, opremljenost vozilima, otklanjanje mogućnosti za mučenje i nečovječno postupanje, vođenje propisanih evidencija.

U periodu od oktobra do sredine novembra 2011. postavljena su sandučad u ustanovama za smještaj djece i mentalno oboljelih lica, dok su sandučad za prituzbe lica lišenih slobode u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija postavljena 24. II 2012.

Stimulativne sobe/inkluzivne radionice otvorene su u četiri osnovne škole i opremljene tako da podstiču kognitivni, emocionalni, fizički i socijalni razvoj djece. Nabavljena didaktička oprema za dvije škole. Zavod za školovanje i profesionalnu rehabilitaciju invalidne djece i omladine opremljen je s tri Brajeve mašine.

U okviru Kampanje Govorimo o mogućnostima štampan je CD na kome je predstavljena Konvencija o pravima osoba s invaliditetom u audio formatu s uvećanim tekstom i na znakovnom pismu.

U okviru antidiskriminacione kampanje, druga faza emitovanja TV spotova trajala je od 1. IX do 05. X.

Obrazovane su tri radne grupe 25. X 2011. Grupe su astavljene od predstavnika državnih institucija i nevladinog sektora za izradu sljedećih dokumenata:

- Programskog dokumenta za borbu protiv homofobije sa akcionim planom;
- Analize pravnih propisa s aspekta prava seksualnih manjina;

- Analize ljudskih prava seksualnih manjina u udžbenicima u okviru obrazovnog sistema Crne Gore.

19. IX 2011. raspisan je konkurs za raspodjelu preostalih sredstava u iznosu od 70.000 eura za sprovođenje projekata na osnovu Strategije za poboljšanje položaja Roma, Aškalija i Egipćana u Crnoj Gori.

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava je štampalo publikacije najznačajnijih propisa (Ustava Crne Gore, Zakona o manjinskim pravima i slobodama, Zakona o zabrani diskriminacije, Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda, Zakona o medijima i Zakona o javnim radio-difuznim servisima) na crnogorskom, engleskom, albanskom i romskom jeziku.

Kroz mjere i aktivnosti profesionalne rehabilitacije uključeno je 57 lica s evidencije nezaposlenih, dok je u program za razvijanje funkcionalnih i radnih vještina uključeno 72 lica.

Subvencije zarade lica s invaliditetom u periodu septembar – decembar 2011. koristilo je ukupno 15 poslodavaca za zapošljavanje 19 lica sa invaliditetom, dok u periodu januar - februar 2012. 11 poslodavaca koristi subvencije i zapošljava 11 lica.

25. XI 2011. svečano je otvoren Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama u razvoju u Plavu.

Sprovedeno je i štampano istraživanje na temu Istraživanje o potrebama žena u ruralnim oblastima Crne Gore. Organizovan je i VIII sastanak foruma za dijalog sa predstavnicima civilnog društva na kojem su predstavljene preporuke Komiteta CEDAW Ujedinjenih nacija. Štampano je šest publikacija na temu rodne ravnopravnosti.

Održana je radionica na kojoj su izrađeni Protokoli o postupanju u slučajevima nasilja u porodici. Protokoli su poslije usaglašavanja svih učesnika, svečano potpisali 25. XI 2011. predstavnici Ministarstva pravde, Ministarstva prosvjete i sporta, Ministarstva zdravlja, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Vrhovnog državnog tužioca, Vrhovnog suda, Uprave policije i Vijeća za prekršaje. Dokument predstavlja osnov za dalje napore u borbi protiv nasilja u porodici.

Na osnovu predloga komisija za usmjeravanje na lokalnom nivou, Ministarstvo prosvjete i sporta redovno ažurira Bazu podataka o djeci s posebnim obrazovnim potrebama – broj djece u Crnoj Gori s rješenjem o usmjeravanju je 941.

U izvještavanom periodu Ministarstvo za ljudska i manjinska prava je dobilo tri predstavlke građana/ki na diskriminaciju po osnovu pola. Od toga dvije su bile savjetodavnog karaktera a jedna je predata u dalju proceduru.

8.3. Sprovedene obuke

U saradnji s Kancelarijom UNICEF-a realizuje se projekt Mreže podrške inkluzivnom obrazovanju. Urađene obuke za uprave škola, pedagoško-psihološke službe, aktive učitelja i defektologe iz osam redovnih škola u kojima postoje posebna odjeljenja.

Pripremljena su četiri programa obuke za rad, postupanje i inkluziju djece s posebnim potrebama. Održane su dvije radionice o pitanjima prevencije, zaštite i sankcionisanja diskriminacije.

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava je organizovalo pet obuka za korišćenje računara i kurseve engleskog jezika za žene iz ruralnih područja u opštinama Bar, Bijelo Polje, Pljevlja i Nikšić.

U saradnji Ministarstva za ljudska i manjinska prava i Ministarstva odbrane organizovana serija obuka za pripadnike/ce Vojske Crne Gore na temu Rodna ravnopravnost i Rezolucija 1325 SBUN.

U organizaciji Ministarstva za ljudska i manjinska prava i NU Libertask u Tivtu je od 15. do 17. XII 2011. organizovan seminar za izradu Strategije za poboljšanje položaja Roma, Aškalija i Egipćana u Crnoj Gori 2012-2016. čiji je Nacrt 09. II 2012. u Bečićima predstavljen međunarodnim organizacijama koje djeluju u Crnoj Gori.

Povodom 15. X 2011. dana Žena sa sela organizovan je okrugli sto na temu Žene na selu – mogućnosti i izazovi kao i mini sajam domaćih proizvoda i radinosti.

Vlada je spremna da pruži punu institucionalnu i logističku podršku za održavanje povorkeponosa, ali zasad ne postoje nikakve najave za njeno održavanje.

8.4. Jačanje administrativnih kapaciteta

Povećana su sredstva za rad Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore u odnosu na 2011. za 58.785,84 eura. Putem internog oglasa preuzet je jedan službenik iz drugog državnog organa, a zaposlen je jedan novi službenik. Zamjenik Zaštitnika za državnu upravu i lokalnu samoupravu reimenovan je na tu funkciju 2.

XI 2011. Odobrena su sredstva za zapošljavanje četiri nova službenika i zamjenika Zaštitnika za prevenciju torture.

U avgustu i septembru su u Generalnom sekretarijatu Vlade i MVPEI počeli da rade dva Roma.

Jedna Romkinja imenovana je 1. III 2012. za članicu Savjeta za zaštitu od diskriminacije.

U okviru projekta jačanja administrativnih kapaciteta Odjeljenja za unapređenje položaja Roma, Aškalija i Egipćana u Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, od 1. II 2011. do 01. XII 2012. radno je angažovan još jedan Rom.

8.5. Statistički podaci

U periodu od 1. IX 2011. do 1. I 2012, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda primio je 229 pritužbi (u decembru 40). Od tog broja, postupak je okončan u 164 pritužbe.

| Način okončanja | broj |
|--|-------------|
| Nema povrede prava | 35 |
| Nenadležnost/Ostalo | 2 |
| Nenadležnost/Pritužba se nije odnosila na državne i druge organe CG | 4 |
| Nenadležnost/Pritužba se odnosi na povrede prava u drugim državama | 1 |
| Nenadležnost/Zahtjev za preispitivanja zakonitosti sudskih odluka | 8 |
| Nepostupanje/Anonimna pritužba | 1 |
| Nepostupanje/Pritužba je podnesena po isteku roka od jedne godine od dana učinjene povrede | 2 |
| Nepostupanje/Pritužba nije dopunjena u ostavljenom roku | 12 |
| Obustava/Nakon podnošenja pritužbe pokrenut sudski postupak | 2 |
| Obustava/Podnosilac povukao pritužbu | 3 |
| Obustava/Podnosilac pritužbe ne saradjuje u postupku | 1 |
| Obustava/Povreda otklonjena u toku postupka | 64 |
| Preporuka/Ispoštovana | 17 |
| Upućivanje/Upućivanje na druga pravna sredstva | 12 |

Prava na čiju su povredu podnosioci ukazivali u pritužbama po kojima je postupak okončan (zbirni pregled)

| | |
|--|------------|
| Građanska i politička prava | 272 |
| Pravo na sudjenje u razumnom roku | 109 |
| Odugovlačenje sudskog postupka | 102 |
| Neizvršavanje sudskih odluka | 5 |
| Očigledne zloupotrebe procesnih ovlašćenja | 2 |
| Ostala građanska prava | 367 |
| Druga prava lica lišenih slobode | 6 |
| Manjinska prava | 6 |
| Pravo na slobodan pristup informacijama | 178 |
| Pravo na lična dokumenta | 10 |
| Pravo na državljanstvo | 24 |
| Pravo na djelotvoran pravni lijek | 3 |
| Pravo na slobodno kretanje i nastanjivanje | 2 |
| Pravo na slobodu i ličnu bezbjednost | 6 |
| Pravo na ljudsko dostojanstvo i jednakost pred zakonom | 5 |
| Prava raseljenih lica | 3 |
| Pravo građana da neposredno ili posredno učestvuje u upravljanju javnim poslovima | 3 |
| Pravo na pravično i nepristrasno suđenje u svim pravnim postupcima i pred svim organima vlasti | 50 |
| Sloboda medija | 1 |
| Sloboda političkog, sindikalnog i drugog udruživanja i djelovanja | 1 |
| Zabrana diskriminacije | 27 |
| Zabrana mučenja i surovog neljudskog ili ponižavajućeg postupanja i kažnjavanja | 17 |
| Zabrana samovoljnog hapšenja, pritvaranja ili proganjanja | 2 |
| Pravo na pravnu zaštitu | 13 |
| Pravo na privatnost | 1 |
| Pravo na život | 5 |
| Raspirivanje nacionalne i vjerske mržnje | 4 |
| Ekonomska, socijalna i kulturna prava | 163 |

| | |
|--|------------|
| Povraćaj imovine | 12 |
| Stara devizna štednja | 1 |
| Pravo iz oblasti preduzetništva | 6 |
| Pravo iz radnog odnosa i pravo na rad | 43 |
| Pravo iz socijalne zaštite | 12 |
| Pravo na zdravu životnu sredinu | 7 |
| Pravo na stanovanje | 10 |
| Pravo na rehabilitaciju i naknadu štete za pogrešnu osudu u krivičnom postupku | 1 |
| Pravo na obrazovanje | 3 |
| Pravo na penzisko i invalidsko osiguranje | 14 |
| Pravo na imovinu i mirno uživanje imovine | 37 |
| Pravo na zdravstvenu zaštitu i pravo na zdravstveno osiguranje | 16 |
| Pravo na raspolaganje imovinom | 1 |
| | |
| Prava djeteta | 43 |
| | |
| Povrijeđeno pravo nije naznačeno u pritužbi | 1 |
| Ukupno | 683 |

8.6. Međunarodna i regionalna saradnja

Crna Gora je na Konferenciji zaštitnika prava djece u Jugoistočnoj Evropi (CRONSEE) septembra 2011. u Ohridu preuzela predsjedništvo Mrežom ombudsmana za djecu za Jugoistočnu Evropu. Sačinjen je poseban izvještaj o dječjem prosjačenju u Crnoj Gori u okviru saradnje s ombudsmanima iz regiona.

Vlada Crne Gore je 2. - 5. IX 2011. organizovala međunarodnu konferenciju Ka Evropi, ka jednakosti.

Zajednička delegacija Uprave policije, Savjeta za građansku kontrolu rada policije i LGBT foruma Progres učestvovala je u radu konferencije Udruživanje napora u sprečavanju homofobnog i transfobnog nasilja u Evropi – saradnja pravosudnih organa i civilnog društva u Hagu.

Delegacija Crne Gore učestvovala na 50. zasjedanju Komiteta Ujedinjenih nacija za eliminaciju diskriminacije žena (CEDAW) u Ženevi, na kojem je predstavljen Inicijalni izvještaj o primjeni konvencije CEDAW UN.

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava organizovalo je regionalnu konferenciju Učešće žena u politici kao faktor društvenog razvoja.

Delegacija Ministarstva za ljudska i manjinska prava učestvovala na i regionalnom seminaru Savjeta Evrope posvećenom Konvenciji SE za sprečavanje nasilja u porodici.

9. Akcioni plan trajnog rješavanja pitanja interno raseljenih lica koja borave u kampu Konik I i II

9.1. Normativni okvir

Skupština Crne Gore donijela je 1. IX 2011. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima ("Službeni list CG" br. 54/11), kojim se propisuje da raseljena i interno raseljena lica zahtjev za dobijanje statusa stranca sa stalnim nastanjenjem mogu podnijeti do 31. XII 2012.

Donijeta je Uredba o načinu ostvarivanja prava raseljenih lica iz bivših jugoslovenskih republika i interno raseljenih lica sa Kosova koja borave u Crnoj Gori („Službeni list CG“, br. 45/10 i 64/11), a primjenjivaće se do 30. VI 2013. U skladu sa navedenom uredbom raseljena lica iz bivših jugoslovenskih republika i interno raseljena lica sa Kosova koja borave u Crnoj Gori do sticanja statusa stranca sa stalnim nastanjenjem, u skladu sa Zakonom o strancima ostvaruju prava kao i crnogorski državljani.

Donijet je Pravilnik o dopunama Pravilnika o kriterijumima, načinu, uslovima i visini naknade za ostvarivanje prava na smještaj i ishranu u domu, studentski kredit, stipendiju i participaciju prevoza ("Službeni list CG" br. 54/11) koji je 25. XI 2011. stupio na snagu.

9.2. Bilans ostvarenih rezultata

U septembru 2011. je formirana Komisija za utvrđivanje broja interno raseljenih lica koja su odbijena na preregistraciji 2009. a kojima je još potrebna zaštita, radi regulisanja statusa stranca sa stalnim nastanjenjem.

Komisija za utvrđivanje broja interno raseljenih lica je do 31. XII 2011. primala zahtjeve. Započeto je analiziranje svih individualnih slučajeva interno raseljenih

lica koja su odbijena na preregistraciji 2009. kako bi se utvrdilo da li imaju pravo na preregistraciju po osnovu kontinuirane potrebe za zaštitom, principa jedinstva porodice ili drugih opravdanih razloga. Do 28. II 2012. održano je 19 sastanaka na kojima su razmotreni zahtjevi za 268 lica, od kojih je za 147 lica odobrena preregistracija, odbijena za 47 lica, dok su ostali zahtjevi u postupku rješavanja. Komisija se sastaje dva puta sedmično

Pružena je pomoć u pribavljanju dokumentacije za interno raseljena lica koja ne mogu da pribave dokumenta (pasoš, izvod iz matične knjige rođenih, potvrdu o državljanstvu). Zavodu za zbrinjavanje izbjeglica prijavilo se oko 500 lica kojima je potrebna pomoć za pribavljanje dokumentacije. ZZZI je, u saradnji s MRSS i UNHCR-om, obezbijedio pet kolektivnih odlazaka na Kosovo za oko 200 lica. Na evidenciji UZZI se nalazi još oko 300 najugroženijih IRL kojima je potrebna pomoć u obezbjeđivanju dokumentacije, kao i novčana pomoć za plaćanje administrativnih taksi. 200 lica pribavilo potrebna dokumenta kako bi podnijeli zahtjev za status u Crnoj Gori.

Pravni status: Za status stranca sa stalnim nastanjenjem raseljena lica iz Bosne i Hercegovine i Hrvatske podnijela su 959 zahtjeva od čega je pozitivno riješeno 49 zahtjeva u postupku je 910 zahtjeva interno raseljena lica iz Kosova podnijela su 1.569 zahtjeva, od čega je pozitivno riješeno 164 zahtjeva u postupku je 1.405 zahtjeva.

Za privremeni boravak raseljena lica iz Bosne i Hercegovine i Hrvatske podnijela su 60 zahtjeva, od čega je pozitivno riješen jedan dok su ostali u postupku rješavanja, interno raseljena lica iz Kosova podnijela su 89 zahtjeva, od čega je pozitivno riješen jedan dok su ostali u postupku rješavanja.

Dosad je 690 raseljenih lica primljeno u državljanstvo Crne Gore, izdate su 133 garancija raseljenim licima da će steći crnogorsko državljanstvo u koliko donesu otpust iz državljanstva države čije državljanstvo posjeduju. U postupku rješavanja se nalazi 327 zahtjeva.

Na dan 16. II 2012. u Crnoj Gori, boravi:

- 8.850 interno raseljenih lica s Kosova i
- 3.412 raseljenih lica iz Bosne i Hercegovine i Hrvatske

Oblast obrazovanja: U školskoj 2011/2012 u osnovnim školama ima 1.582 učenika Roma, Aškalija i Egipćana, domicilnih i interno raseljenih, a osnovnu školu na Koniku pohađa 697 učenika Roma, Aškalija i Egipćana. Na početku školske 2011/2012. u predškolske ustanove u Crnoj Gori, upisano je 89 djece pripadnika

interno raseljenih Roma, Aškalija i Egipćana. U Kampu Konik za djecu uzrasta od 3-6 godina organizuju se psihosocijalne radionice. Pravo na smještaj u Domu studenata u Podgorici, u oktobru 2011. ostvarilo je troje studenata interno raseljena Roma, Aškalija i Egipćana.

Oblast zdravstva: Primarnu i sekundarnu zdravstvenu zaštitu ostvarilo je 16.495 raseljenih i interno raseljenih lica.

Oblast zapošljavanja: Na evidenciji Zavoda za zapošljavanje na dan 16. II. 2012. je 385 raseljenih lica i 285 interno raseljenih lica od čega je 30 Roma Aškalija i Egipćana.

U decembru 2011. u Herceg-Novom za 10 najugroženijih raseljeničkih porodica obezbijeđene su montažne kuće na zemljištu koje je u njihovom posjedu ili koje im je ustupila opština.

Projekt IPA

Skupština Glavnog grada je 16. II 2012. donijela:

- Odluku o učešću Glavnog grada-Podgorice u izgradnji objekata kolektivnog stanovanja s pratećim sadržajima za potrebe realizacije projekta rješavanja stambenih pitanja interno raseljenih lica i stanovnika kampa Konik;
- Odluku o izmjenama i dopunama Generalnog urbanističkog plana za prostor Detaljnog urbanističkog plana Konik-Vrela Ribnička II u Podgorici;
- Odluku o Detaljnom urbanističkom planu Konik-Vrela Ribnička II u Podgorici;

Raseljenim licima iz Hrvatske i Bosne i Hercegovine, kao i IRL sa Kosova koja borave u Crnoj Gori, omogućeno je da zahtjev za izdavanje dokumenata (pasoš, izvod iz matičnog registra rođenih, uvjerenje o državljanstvu i dr.) kao i upis i naknadni upisa u matične registre rođenih i državljana, pored mogućnosti podnošenja zahtjeva u svojim državama, podnesu i dokumentima preuzmu u diplomatsko-konzularnim predstavništvima ovih država u Crnoj Gori.

Iznos administrativnih taksi za izdavanje pasoša, izvoda iz matičnih registara rođenih i uvjerenja o državljanstvu za RL iz BiH se umanjuje za 50% ako se zahtjevi podnesu u diplomatsko-konzularnom predstavništvu u Crnoj Gori.

9.3. Jačanje administrativnih kapaciteta

Vlada je 22. IX. 2011. obrazovala Koordinacioni odbor za praćenje primjene Strategije za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica u Crnoj Gori sa posebnim osvrtom na oblast Konik. Koordinacioni odbor čine predstavnici: Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva zdravlja, Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva prosvjete i sporta, Ministarstva finansija, Zavoda za zbrinjavanje izbjeglica, Zavoda za zapošljavanje, Uprave policije, Crvenog krsta UNHCR-a i Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori. Radom koordinacionog odbora rukovodi potpredsjednik Vlade i ministar pravde. Koordinacioni odbor je održao tri sastanka 17. X i 25. XI 2011. i 22. II 2012. Koordinacioni odbor je 22. II 2012. jednoglasno usvojio Izvještaj o realizaciji mjera iz integrisanog Akcionog plana za implementaciju Strategije za trajna rješenja pitanja koja se tiču raseljenih i interno raseljenih lica u Crnoj Gori, sa posebnim osvrtom na područje Konika.

Formirana je 15. II 2012. Nacionalna implementaciona jedinica sa zadatkom da koordinira Nacionalnim stambenim programom u okviru Sarajevskog procesa - Beogradske inicijative.

9.5. Međunarodna i regionalna saradnja

Zajednički regionalni program za trajno rješenje pitanja izbjeglica i interno raseljenih lica-Sarajevski proces/Beogradska inicijativa

Crna Gora je nastavila aktivnosti u okviru regionalne inicijative kroz redovno učešće na svim planiranim sastancima i ispunjavanje obaveza predviđenih radnim planom.

Crna Gora je učestvovala na svim tehničkim sastancima regionalnog procesa (Pariz septembar 2011, Beograd novembar 2011, Zagreb januar 2012.), svim sastancima pojedinačnih regionalnih radnih grupa, među kojima je koordinirala rad grupe na usaglašavanju teksta zajedničke ministarske deklaracije i usaglašavanju mehanizama za pojednostavljivanje procedure za pribavljanje dokumentacije za regulisanje statusa lica. Takođe je učestvovala na ministarskoj konferenciji u Beogradu 7. XI 2011. i pred-donatorskom sastanku u Ženevi 31. I 2012.

Ostvareni su sljedeći rezultati:

Usaglašena je i potpisana Zajednička ministarska deklaracija i usvojen Regionalni program za stambeno zbrinjavanje kao njen sastavni dio. Definisani mehanizmi za

pojednostavljanje procedure za pribavljanje dokumentacije. Usaglašen okvir za upravljanje donatorskim fondom u saradnji s Bankom za razvoj Savjeta Evrope. Dogovoreni načini sprovođenja informativne kampanje o procesu u zemljama regiona. Definisan nacionalni politički, institucionalni i pravni okvir u zemlji za primjenu regionalnog programa stambenog zbrinjavanja.

SPISAK USVOJENIH ZAKONA I DRUGIH AKATA
za period 1. IX 2011 - 29. II 2012.¹⁰

Sjednica prvog vanrednog zasijedanja u 2011.

1. Zakon o izmjeni Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju.

Sjednica drugog vanrednog zasijedanja u 2011.

2. Zakon o dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu;
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika.

Sjednica trećeg vanrednog zasijedanja u 2011.

4. Zakon o izmjeni Zakona o visokom obrazovanju.

Sjednica četvrtog vanrednog zasijedanja u 2011.

5. Nacrt amandmana I do XV na Ustav Crne Gore.

Druga sjednica drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja

6. Zakon o potvrđivanju Konzularne konvencije između Crne Gore i Republike Bugarske;
7. Zakon o potvrđivanju Konvencije o uspostavljanju Centra za sprovođenje zakona u jugoistočnoj Evropi;
8. Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Švajcarske Konfederacije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka sa Protokolom o implementaciji Sporazuma;
9. Zakon o potvrđivanju Izmijenjenog protokola II o zabrani ili ograničenju upotrebe mina, mina iznenađenja i drugih sredstava Konvencije Ujedinjenih nacija o zabrani određenih vrsta konvencionalnog naoružanja;
10. Zakon o potvrđivanju Evropske konvencije o zaštiti arheološke baštine;
11. Zakon o potvrđivanju Evropske konvencije o zaštiti audiovizuelne baštine;

¹⁰ Spisak ne sadrži usvojene zaključke i odluke o izborima i imenovanjima.

12. Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Slovenije o socijalnom osiguranju sa Administrativnim sporazumom o sprovođenju Sporazuma između Crne Gore i Republike Slovenije o socijalnom osiguranju;
13. Zakon o potvrđivanju Strazburškog sporazuma o međunarodnoj klasifikaciji patenata;
14. Zakon o potvrđivanju Ugovora o patentnom pravu;
15. Zakon o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Sporazum o izmjeni i pristupanju centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini;
16. Zakon o tržišnoj inspekciji;
17. Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti;
18. Zakon o raftingu;
19. Zakon o investicionim fondovima;
20. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova;
21. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o planinskim stazama;
22. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o optičkim diskovima;
23. Zakon o dopuni Zakona o strancima;
24. Zakon o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore;
25. Zakon o lobiranju;
26. Godišnji izvještaj o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama u 2010.
27. Godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2010.
28. Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu hartija od vrijednosti za 2010.

Četvrta sjednica drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja

29. Odluka o ustanovljavanju Dana parlamentarizma u Crnoj Gori.

Peta sjednica drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja

30. Zakon o izmjeni Zakona o elektronskim medijima;
31. Zakon o ljekovima;
32. Zakon o poštanskim uslugama;
33. Zakon o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija;
34. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli državne pomoći;
35. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inspeksijskom nadzoru;

36. Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka, sa Protokolom o implementaciji sporazuma;
37. Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu Agencije za lijekove i medicinska sredstva;
38. Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku i Izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore u 2010. godini;
39. Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2010.
40. Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu Agencije za nadzor osiguranja i Izvještaj o stanju na tržištu osiguranja u Crnoj Gori za 2010.
41. Finansijski izvještaj Komisije za hartije od vrijednosti sa izvještajem nezavisnog revizora;
42. Izvještaj o radu i načinu raspodjele sredstava Fonda za manjine za 2010.
43. Poseban izvještaj Agencije za zaštitu ličnih podataka o stanju zaštite ličnih podataka u Crnoj Gori sa pregledom sprovedenih aktivnosti na implementaciji zakona i poboljšanju stanja u oblasti zaštite ličnih podataka za period od 1. I do 1. VII 2011.

Šesta sjednica drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja

44. Zakon o Završnom računu Budžeta Crne Gore za 2010. sa Izvještajem o reviziji Završnog računa Budžeta Crne Gore za 2010. i Godišnjim izvještajem o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije Crne Gore za period oktobar 2010 - oktobar 2011.
45. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu;
46. Zakon o potvrđivanju Protokola o integralnom upravljanju priobalnim područjem Sredozemlja;
47. Zakon o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Republike Srbije o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja u odnosu na poreze na dohodak;
48. Zakon o potvrđivanju Konvencije o nadoknadi štete prouzrokovane vazduhoplovom trećim licima;
49. Zakon o potvrđivanju Konvencije o nadoknadi štete trećim licima nastale usljed nezakonitog ometanja uz učešće vazduhoplova;
50. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu;
51. Zakon o dopunama Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika;

52. Zakon o dopunama Zakona o političkim partijama;
53. Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2010 – 2014. za 2010.

Sedma sjednica drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja

54. Zakon o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Republike Hrvatske o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima;
55. Zakon o potvrđivanju Konvencije o nadležnosti, mjerodavnom pravu, priznanju, izvršenju i saradnji u pogledu roditeljske odgovornosti i mjerama za zaštitu djece;
56. Zakon o potvrđivanju Konvencije o zaštiti djece i saradnji u oblasti međunarodnog usvojenja;
57. Zakon o potvrđivanju Protokola iz 1988. uz Međunarodnu konvenciju o zaštiti ljudskih života na moru iz 1974.
58. Zakon o potvrđivanju Protokola iz 1988. uz Međunarodnu konvenciju o teretnim linijama iz 1966.
59. Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Evropske unije o uspostavljanju okvira za učešće Crne Gore u operacijama Evropske unije za upravljanje kriznim situacijama;
60. Zakon o upravljanju otpadom;
61. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o detektivskoj djelatnosti;
62. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sadnom materijalu;
63. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sjemenskom materijalu poljoprivrednog bilja;
64. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama;
65. Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku;
66. Zakon o javnim izvršiteljima;
67. Zakon o javnom redu i miru;
68. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija;
69. Zakon o Budžetu Crne Gore za 2012.
70. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Fonda za manjine;
71. Odluka o broju zamjenika/ca Zaštitnika/ce ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

Predlozi finansijskih planova s planovima rada nezavisnih regulatornih tijela za 2012:

72. Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost;
73. Agencije za lijekove i medicinska sredstva;
74. Agencije za nadzor osiguranja;

- 75. Agencije za elektronske medije;
- 76. Regulatorne agencije za energetiku;
- 77. Komisije za hartije od vrijednosti.

Sjednica drugog vanrednog zasijedanja u 2012.

- 78. Zakon o Crnogorskoj akademiji nauka i umjetnosti;
- 79. Zakon o zaradama državnih službenika i namještenika;
- 80. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma;
- 81. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica;
- 82. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica;
- 83. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;
- 84. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani;
- 85. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o volonterskom radu;
- 86. Zakon o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije;
- 87. Zakon o potvrđivanju Sporazuma o slobodnoj trgovini između Vlade Crne Gore i Vlade Ukrajine;
- 88. Zakon o potvrđivanju Protokola o pristupanju Crne Gore Sporazumu iz Marakeša o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije;
- 89. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Sjednica trećeg vanrednog zasijedanja u 2012.

- 90. Odluka o otvaranju parlamentarne istrage i obrazovanju Anketnog odbora za prikupljanje informacija i činjenica o korupciji u privatizaciji Telekoma Crne Gore;
- 91. Odluka o izboru predsjednika i članova Anketnog odbora za prikupljanje informacija i činjenica o korupciji u privatizaciji Telekoma Crne Gore.

Sjednica četvrtog vanrednog zasijedanja u 2012.

- 92. Odluka o proglašenju vanrednog stanja na teritoriji Crne Gore.

Sjednica petog vanrednog zasijedanja u 2012.

- 93. Odluka o naknadnom potvrđivanju Odluke o preuzimanju duga AD Kombinat aluminijuma Podgorica prema Deutsche banci sa Predlogom zaključaka.

Sjednica sedmog vanrednog zasijedanja u 2012.

94. Odluka o prestanku vanrednog stanja na teritoriji Crne Gore.

ANNEX II

**Evidencija o broju zaposlenih u organima državne uprave
(ministarstva, uprave, zavodi, direkcije, agencije) – prema podacima
Uprave za kadrove**

Pregled o broju zaposlenih na dan 19. I 2012.

| NAZIV ORGANA | UKUPNO | ODREĐENO | NEODREĐENO | PRIPRAVNICI |
|---|--------|----------|------------|-------------|
| Ministarstvo pravde | 38 | 12 | 25 | 1 |
| Ministarstvo unutrašnjih poslova | 574 | 117 | 441 | 16 |
| Ministarstvo odbrane | 195 | / | 195 | / |
| Ministarstvo finansija | 166 | 38 | 124 | 4 |
| Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | 187 | 63 | 121 | 3 |
| Ministarstvo prosvjete i sporta | 67 | 3 | 64 | / |
| Ministarstvo nauke | 17 | 4 | 10 | 3 |
| Ministarstvo kulture | 30 | 17 | 13 | / |
| Ministarstvo ekonomije | 166 | 30 | 136 | / |
| Ministarstvo saobraćaja i pomorstva | 61 | 9 | 52 | / |

| | | | | |
|--|-----|-----|----|---|
| Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja | 72 | 34 | 36 | 2 |
| Ministarstvo održivog razvoja i turizma | 174 | 78 | 91 | 5 |
| Ministarstvo zdravlja | 92 | 44 | 48 | / |
| Ministarstvo za ljudska i manjinska prava | 13 | / | 13 | / |
| Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije | 58 | 24 | 34 | / |
| Ministarstvo rada i socijalnog staranja | 107 | 10 | 97 | / |
| Poreska uprava | 559 | 548 | 7 | 4 |
| Uprava za nekretnine | 358 | 343 | 15 | / |
| Uprava carina | 544 | 474 | 67 | 3 |
| Uprava pomorske sigurnosti | 55 | 55 | / | / |
| Lučka uprava | 7 | / | 5 | 2 |
| Veterinarska uprava | 39 | 39 | / | / |
| Uprava za antikorupcijsku inicijativu | 15 | 15 | / | / |
| Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma | 29 | 20 | 9 | / |
| Uprava za šume | 429 | 404 | 21 | 4 |

| | | | | |
|--|------|------|------|----|
| Uprava za vode | 5 | 5 | / | / |
| Uprava za kadrove | 28 | 18 | 10 | / |
| Uprava policije | 4906 | 1056 | 3811 | 39 |
| Uprava za zaštitu konkurencije | 12 | 8 | 4 | / |
| Uprava za igre na sreću | 23 | 21 | 2 | / |
| Fitosanitarna uprava | 28 | 24 | 4 | / |
| Uprava za imovinu | 206 | 195 | 11 | / |
| Uprava za mlade i sport | 11 | 11 | / | / |
| Uprava za zaštitu kulturnih dobara | 26 | 1 | 25 | / |
| Sekretarijat za zakonodavstvo | 21 | 6 | 13 | 2 |
| Zavod za statistiku | 101 | / | 101 | / |
| Hidrometerološki zavod | 113 | 15 | 98 | / |
| Seizmološki zavod | 10 | / | 10 | / |
| Zavod za međunarodnu saradnju | 16 | 2 | 14 | / |
| Zavod za školstvo | 65 | / | 65 | / |
| Zavod za izvršenje krivičnih sankcija | 504 | 254 | 250 | / |
| Državni arhiv | 156 | / | 156 | / |
| Zavod za metrologiju | 27 | 3 | 24 | / |
| Zavod za zbrinjavanje izbjeglica | 16 | 1 | 15 | / |
| Zavod za intelektualnu svojinu | 23 | 2 | 21 | / |

| | | | | |
|--|--------------|-------------|-------------|-----------|
| Direkcija javnih radova | 30 | 11 | 18 | 1 |
| Direkcija saobraćaj | 31 | 2 | 29 | / |
| Direkcija za željeznice | 8 | 3 | 5 | / |
| Direkcija za javne nabavke | 12 | 2 | 10 | / |
| Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća | 18 | 3 | 15 | / |
| Direkcija za zaštitu tajnih podataka | 5 | / | 5 | / |
| Agencija za duvan | 5 | 1 | 4 | / |
| Agencija za zaštitu životne sredine | 54 | 41 | 13 | / |
| UKUPNO | 10512 | 4064 | 6359 | 89 |

Napomena: U podacima o broju zaposlenih na određeno vrijeme uključena su rukovodeća lica, inspektori, kao i službenici i namještenici koji su radni odnos usljed mjera štednje koje je donijela Vlada Crne Gore, zasnovali radni odnos na period od 2 godine.

U periodu od 01. IX 2011. do 16. II 2012. ukupno je zaposleno je 92 službenika odnosno namještenika (u ovaj broj uključena su rukovodeća lica, inspektori, kao i službenici i namještenici koji su radni odnos usljed mjera štednje koje je donijela Vlada Crne Gore, obnovili radni odnos na period od 2 godine). U ovom periodu zaposleno je i 29 pripravnika.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 16. VI 2011. usvojila Plan zapošljavanja pripravnika sa visokim obrazovanjem za 2011. koji je pripremila Uprava za kadrove u saradnji sa resornim ministarstvima.

Uprava za kadrove je 24. X 2011. utvrdila **Pravila** o načinu i postupku provjere posebnih sposobnosti za zapošljavanje pripravnika sa visokim obrazovanjem. Ovim pravilima uređuje se način i postupak provjere posebnih sposobnosti za zapošljavanje pripravnika sa visokim obrazovanjem. Pravila su rađena prema preporukama SIGME. Ovim Pravilima je uveden merit sistem jer svaki kandidat dobija određeni broj bodova koji određuje njegovu poziciju na Listi za izbor.

Uprava za kadrove je započela objavljivanje javnih konkursa za izbor starješine organa uprave i objavila javne konkurse za potrebe Uprave carina i Uprave za inspekcijske poslove.

ANEKS III

Implementacija smjernica o visini naknade za period 1. IX 2011. do 1. III 2012.

| Tužilac | Naknada štete | Visina odštetnog zahtjeva u € | Tuženi | Sud | Datum donošenja sudske odluke | Presuda ili rješenje | Drugi relevantni podaci (žalbe) |
|--|----------------------|--------------------------------------|------------------------|-----------------------|--------------------------------------|--|---|
| Janjević Čedomir P. br. 2561/10 | nematerijalna | 10.000€ | "Monitor" | Osnovni sud Podgorica | 08. IV 2011. | Presudom usvojen tužbeni zahtjev za isplatu 4.000€ | Po žalbi tuženog Viši sud preinačio na 2.500€ 20. X 2011. |
| Janjević Čedomir P. br. 2566/10 | nematerijalna | 10.000€ | "Jumediya Mont" | Osnovni sud Podgorica | 04. V 2011. | Presudom usvojen tužbeni zahtjev za isplatu 3.000€ | Po žalbi tuženog Viši sud preinačio na 2.500€ 20. X 2011. |

| | | | | | | | |
|---|---------------|---------|--|-----------------------------|------------------|---|--|
| Knežević Duško P. br. 4070/10 | nematerijalna | 40.000€ | "Monitor" | Osnovni sud Podgorica | - | - | - |
| Šakotić Dragan P. br. 5530/10 | nematerijalna | 10.000€ | Novinar Radenović Vujadin i "Dan" | Osnovni sud Podgorica | - | Završen prvostepeni postupak. Odluka će biti donijeta 08. III 2012. | - |
| Kalić Safet P. br. 859/11 | nematerijalna | 30.000€ | Nedjeljnik "Monitor" | Osnovni sud Podgorica | 07. VII 2011. | Završen prvostepeni postupak. Tužbeni zahtjev odbijen. | Tužilac uložio žalbu Višem sudu. |
| Radojević Zvezdan P. br. 1189/11 | nematerijalna | 12.000€ | "Novosti" | Osnovni sud Podgorica | 26. IX 2011. | Završen prvostepeni postupak. Rješenje o povlačenju tužbe- pravosnažno | - |

| | | | | | | | |
|--|---------------|----------|---|-----------------------------|-----------------|---|---------------------------------------|
| Veljović Veselin P. br. 1250/11 | nematerijalna | 100.000€ | "Daily Press" i Medojević Nebojša- političar | Osnovni sud Podgorica | 23. I 2012. | Završen prvostepeni postupak. Rješenje o povlačenju tužbe. | Tuženi uložio žalbu Višem sudu. |
| Murić Hamdo P. br. 1469/11 | nematerijalna | 20.000€ | Dnevne novine "Dan" | Osnovni sud Podgorica | 17. X 2011. | Završen prvostepeni postupak. Rješenje o povlačenju tužbe- pravosnažno | |
| Kalać Rešad P. br. 1470/11 | nematerijalna | 20.000€ | Dnevne novine "Dan" | Osnovni sud Podgorica | 29. IX 2011. | Završen prvostepeni postupak . Rješenje o odbacivanju tužbe- pravosnažno | - |
| Vračar Božidar P. br. 1508/11 | nematerijalna | 5.000€ | Nezavisni dnevnik "Vijesti" | Osnovni sud Podgorica | 20. IX 2011. | Završen prvostepeni postupak . Rješenje o povlačenju | - |

| | | | | | | tužbe- pravosnažno | |
|--|---------------|---------|--|-----------------------------|-----------------|--|---|
| Murić Hamdo P. br. 1696/11 | nematerijalna | 20.000€ | Dnevne novine "Dan" | Osnovni sud Podgorica | 27. IX 2011. | Završen prvostepeni postupak . Rješenje o odbacivanju tužbe- pravosnažno | - |
| Šaranović Marko i Vukašinović Jelena P. br. 2688/11 | nematerijalna | 40.000€ | Urednik Milutinović Mladen i Dnevne novine "Dan" | Osnovni sud Podgorica | - | - | - |
| Šaranović Marko i Vukašinović Jelena P. br. 2698/11 | nematerijalna | 40.000€ | Urednik Jovović Mihailo i Nezavisni dnevnik "Vijesti" | Osnovni sud Podgorica | - | - | - |

| | | | | | | | |
|---|---------------|---------|--|-----------------------|-------------|--|---|
| Subotić Stanko P. br. 2841/11 | nematerijalna | 1,00€ | Novinari Mijović Milka i dr. i Nedjeljnik "Monitor" | Osnovni sud Podgorica | - | - | - |
| Vujović Petar i Vujović Rufin P. br. 3569/11 | nematerijalna | 15.000€ | "Daily Press" | Osnovni sud Podgorica | - | - | - |
| Kalač Rešad P. br. 4109/11 | nematerijalna | 20.000€ | Đnevne novine "Dan" i Uprava policije | Osnovni sud Podgorica | 16. I 2012. | Završen prvostepeni postupak. Rješenje o povlačenju tužbe- nije pravosnažan. | - |
| Vračar Božidar P. br. 4278/11 | nematerijalna | 5.000€ | Nezavisni dnevnik "Vijesti" | Osnovni sud Podgorica | - | - | - |

| | | | | | | | |
|---|---------------|----------------|---|-------------------------|-------------|---|---|
| Kalač Rešad P. br. 4900/11 | nematerijalna | 20.000€ | Dnevne novine "Dan" | Osnovni sud Podgorica | 23. I 2012. | Završen prvostepeni postupak. Rješenje o povlačenju tužbe - nije pravosnažno. | - |
| Murić Hamdo P. br. 4901/11 | nematerijalna | 20.000€ | Dnevne novine "Dan" | Osnovni sud Podgorica | - | - | - |
| Mijović Milivoje P. br. 364/12 | nematerijalna | neopredijeljen | "Jumedijski mont" | Osnovni sud Podgorica | - | - | - |
| Knežević Duško P. br. 4010/12 | nematerijalna | 10.000€ | Nedjeljnik "Monitor" | Osnovni sud Podgorica | - | - | - |
| Šćepanović Dušan P. br.206/11 | nematerijalna | 50.000,00 € | IN Televizija i Atlas Televizija | Osnovni sud Danilovgrad | U radu | | |

| | | | | | | | |
|---|---------------|-------------|---|-------------------------------|-----------------|---|---|
| Mijušković Rajko P. br. 363/10 | nematerijalna | 13.000,00 € | „Jumedia Mont“ | Osnovni sud Danilovgrad | 24. VI 2011. | Dosudjeni iznos 2.500,00€ pravosnažna 07. II 2012. | |
| Radenović Veselin P.br.1365/10 | nematerijalna | 12,000€ | Novinsko, izdavačko i grafičko akcionarsko društvo “Pobjeda“ Podgorica | Osnovni sud Berane | 30.VI 2011. | Odbija se tužbeni zahtjev kao neosnovan | Uložena žalba 22. VII 2011. Višem sudu B.Polje. Viši sud preinačio presudu Osnovnog suda i obavezao tuženog da isplati iznos od 1500€ Presuda je preinačena dana 30. XI 2011. |

| | | | | | | | |
|---|----------------------|------------------|--|-----------------------------------|-------------------------|---|--|
| <p>Bakić Veselin, Stojanović Goran i Ćulafić Milovan</p> <p>P.br.859/10</p> | <p>nematerijalna</p> | <p>12,000€</p> | <p>Novinsko, izdavačko i grafičko akcionarsko društvo “Pobjeda“ Podgorica</p> | <p>Osnovni sud Berane</p> | <p>15. VI 2011.</p> | <p>Odbija se tužbeni zahtjev kao neosnovan - pravosnažno</p> | <p>Uložena žalba 15. VII 2011. Višem sudu B.Polje Viši sud odbio žalbu kao neosnovanu i potvrdio prvostepenu presudu. Presuda potvrđena i pravosnažna dana 12. XII 2011.</p> |
| <p>Delić Ivan</p> <p>P. br.166/09</p> | <p>nematerijalna</p> | <p>1.500,00€</p> | <p>„Daily Press“ D.O.O. Podgorica</p> | <p>Osnovni sud Cetinje</p> | <p>30. XII 2010</p> | <p>Odbija se tužbeni zahtjev</p> | <p>Tužilac uložio žalbu višem sudu. Viši sud odbio žalbu tužioca presudom Gž.br.2094/11 od 30. XII 2011.</p> |

ANNEX IV

PREGLED RADA SUDOVA

Tabela A.
PREGLED RADA SVIH SUDOVA U 2011. – sve vrste predmeta –

| SUD | Neriješeno na dan 1. I 2011. | Primljeno u 2011. | Ukupno u radu | Riješeno do 31. XII 2011. | Neriješeno na dan 31. XII 2011. | % neriješeno |
|-------------------|------------------------------|-------------------|----------------|---------------------------|---------------------------------|--------------|
| Osnovni sudovi | 33.958 | 63.481 | 96.794 | 64.803 | 31.991 | 33,05 |
| Viši sudovi | 1.397 | 16.012 | 17.409 | 15.108 | 2.301 | 15,23 |
| Privredni sudovi | 1.780 | 33.394 | 35.174 | 33.058 | 2.116 | 6,02 |
| Upravni sud CG | 1.220 | 3.717 | 4.937 | 3.673 | 1.264 | 25,61 |
| Apelacioni sud CG | 209 | 2.211 | 2.420 | 2.154 | 266 | 10,99 |
| Vrhovni sud CG | 102 | 2102 | 2204 | 2188 | 16 | 0,73 |
| Ukupno: | 38.666 | 120.917 | 158.938 | 120.984 | 37.954 | 23,88 |

Tabela B.

PREGLED RADA SVIH OSNOVNIH SUDOVA U 2011. – sve vrste predmeta

| OSNOVNI SUD | Neriješeno na dan 1. I 2011. | Primljeno u 2011. | Ukupno u radu | Riješeno do 31. XII 2011. | Neriješeno na dan 31. XII 2011. | % neriješeno | % riješenih u odnosu na priliv predmeta |
|----------------|------------------------------|-------------------|---------------|---------------------------|---------------------------------|--------------|---|
| Herceg Novi | 1.628 | 2.616 | 4.244 | 3.023 | 1.221 | 28,77 | 115,56 |
| Bijelo Polje | 1.680 | 5.141 | 6.821 | 5.230 | 1.591 | 23,33 | 101,73 |
| Cetinje | 1.177 | 1.518 | 2.695 | 1.672 | 1.023 | 37,96 | 110,14 |
| Ulcinj | 1.534 | 1.767 | 3.301 | 1.941 | 1.360 | 41,20 | 109,85 |
| Rožaje | 489 | 2.641 | 3.130 | 2.803 | 327 | 10,45 | 106,13 |
| Pljevlja | 554 | 3.465 | 4.019 | 3.404 | 615 | 15,30 | 98,24 |
| Žabljak | 80 | 3.933 | 4.013 | 3.579 | 434 | 10,81 | 91,00 |
| Plav | 141 | 1.113 | 1.254 | 1.141 | 113 | 9,01 | 102,52 |
| Berane | 1.369 | 4.291 | 5.660 | 4.343 | 1.317 | 23,27 | 101,21 |
| Kolašin | 353 | 869 | 1.222 | 932 | 290 | 23,73 | 107,25 |
| Bar | 1.990 | 3.532 | 5.522 | 3.459 | 2.063 | 37,36 | 97,93 |
| Nikšić | 2.672 | 6.924 | 9.596 | 6.139 | 3.457 | 36,03 | 88,66 |
| Danilovgrad | 958 | 1.543 | 2.501 | 1.776 | 725 | 28,99 | 115,10 |
| Kotor | 3.189 | 4.505 | 7.694 | 4.799 | 2.895 | 37,63 | 106,53 |
| Podgorica | 15.499 | 19.623 | 35.122 | 20.562 | 14.560 | 41,46 | 104,79 |
| Ukupno: | 33.958 | 63.481 | 96.794 | 64.803 | 31.991 | 33,05 | 102,08 |

Tabela C.

PREGLED RADA VIŠIH SUDOVA U 2011. – sve vrste predmeta –

| VIŠI SUD | Neriješeno na dan 1. I 2011. | Primljeno u 2011. | Ukupno u radu u 2011. | Riješeno do 31. XII 2011. | Neriješeno na dan 31. XII 2011. | % neriješeno |
|----------------|------------------------------|-------------------|-----------------------|---------------------------|---------------------------------|--------------|
| Podgorica | 1.283 | 11.275 | 12.558 | 10.374 | 2.184 | 21,05 |
| Bijelo Polje | 114 | 4.737 | 4.851 | 4.734 | 117 | 2,47 |
| Ukupno: | 1.397 | 16.012 | 17.409 | 15.108 | 2.301 | 15,23 |

Tabela D.

PREGLED RADA PRIVREDNIH SUDOVA U 2011. – sve vrste predmeta –

| Privredni sud | Neriješeno na dan 1. I 2011. | Primljeno u 2011. | Ukupno u radu u 2011. | Riješeno do 31. XII 2011. | Neriješeno na dan 31. XII 2011. | % neriješeno |
|----------------|------------------------------|-------------------|-----------------------|---------------------------|---------------------------------|--------------|
| Podgorica | 1.691 | 30.682 | 32.373 | 30.332 | 2.041 | 6,30 |
| Bijelo Polje | 89 | 2.712 | 2.801 | 2.726 | 75 | 2,68 |
| Ukupno: | 1.780 | 33.394 | 35.174 | 33.058 | 2.116 | 6,02 |

Tabela E.

PREGLED RADA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE U 2011. – sve vrste predmeta –

| Upravni sud | Neriješeno na dan 1. I 2011. | Primljeno u 2011. | Ukupno u radu u 2011 | Riješeno do 31. XII 2011. | Neriješeno na dan 31. XII 2011. |
|----------------|------------------------------|-------------------|----------------------|---------------------------|---------------------------------|
| U | 1.220 | 3.676 | 4.896 | 3.632 | 0 |
| UPV | 0 | 10 | 10 | 10 | 1.264 |
| UPZ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| UR | 0 | 10 | 10 | 10 | 0 |
| UPM | 0 | 19 | 19 | 19 | 0 |
| RR | 0 | 2 | 2 | 2 | 0 |
| Ukupno: | 1.220 | 3.717 | 4.937 | 3.673 | 1.264 |

Tabela F.

PREGLED RADA APELACIONOG SUDA CRNE GORE U 2011. – sve vrste predmeta –

| VRSTA PREDMETA | Neriješeno na dan 1. I 2011. | Primljeno u 2011. | Ukupno u radu u 2011. | Riješeno do 31. XII 2011. | Neriješeno na dan 31. XII 2011. |
|---------------------------|---|------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--|
| Kž | 121 | 852 | 973 | 907 | 66 |
| Kžm | 1 | 13 | 14 | 13 | 1 |
| Ksž | 2 | 37 | 39 | 30 | 9 |
| Kr | 1 | 5 | 6 | 6 | 0 |
| Pž | 84 | 1.293 | 1.377 | 1.187 | 190 |
| Gž | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| R | 0 | 11 | 11 | 11 | 0 |
| Pkž | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ukupno: | 209 | 2.211 | 2.420 | 2.154 | 266 |

Tabela G.

PREGLED RADA VRHOVNOG SUDA CRNE GORE U 2011. – sve vrste predmeta –

| VRHOVNI SUD | Neriješeno na dan 01. I 2011. | Primljeno u 2011. | Ukupno u radu u 2011. | Riješeno do 31. XII 2011. | Neriješeno na dan 31. XII 2011. | % neriješeno |
|-------------|-------------------------------|-------------------|-----------------------|---------------------------|---------------------------------|--------------|
| Kž I | 0 | 73 | 73 | 73 | 0 | 0,00 |
| Kzp | 0 | 141 | 141 | 141 | 0 | 0,00 |
| Kzu | 0 | 50 | 50 | 50 | 0 | 0,00 |
| Kzz | 0 | 15 | 15 | 15 | 0 | 0,00 |
| Kr | 0 | 98 | 98 | 98 | 0 | 0,00 |
| Kr-S | 0 | 12 | 12 | 12 | 0 | 0,00 |
| Kžs II | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0,00 |
| Kž II | 0 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0,00 |
| Rev | 94 | 1.062 | 1.156 | 1.151 | 5 | 0,43 |
| Rev I P | 4 | 111 | 115 | 115 | 0 | 0,00 |
| Rev U | 0 | 7 | 7 | 7 | 0 | 0,00 |
| R | 0 | 81 | 81 | 81 | 0 | 0,00 |

| | | | | | | |
|---------------|------------|--------------|--------------|--------------|-----------|-------------|
| Uvp | 4 | 416 | 420 | 409 | 11 | 2,62 |
| Ur | 0 | 8 | 8 | 8 | 0 | 0,00 |
| Tpz | 0 | 25 | 25 | 25 | 0 | 0,00 |
| Ukupno | 102 | 2.102 | 2.204 | 2.188 | 16 | 0,73 |

Tabela H. 1

PREGLED RADA OSNOVNIH SUDOVA U 2011. – krivični predmeti –

| OSNOVNI SUD | Neriješeno na dan 01. I 2011. | Primljeno u 2011. | Ukupno u radu u 2011. | Riješeno do 31. XII 2011. | Neriješeno na dan 31. XII 2011. | % neriješeno |
|--------------|-------------------------------|-------------------|-----------------------|---------------------------|---------------------------------|--------------|
| HERCEG NOVI | 174 | 238 | 412 | 354 | 58 | 14,08 |
| BIJELO POLJE | 218 | 527 | 745 | 641 | 104 | 13,96 |
| CETINJE | 138 | 244 | 382 | 263 | 119 | 31,15 |
| ULCINJ | 214 | 288 | 502 | 316 | 186 | 37,05 |
| ROŽAJE | 71 | 226 | 297 | 255 | 42 | 14,14 |
| PLJEVLJA | 19 | 278 | 297 | 267 | 30 | 10,10 |
| ŽABLJAK | 5 | 70 | 75 | 68 | 7 | 9,33 |
| PLAV | 9 | 86 | 95 | 93 | 2 | 2,11 |
| BERANE | 211 | 404 | 615 | 469 | 146 | 23,74 |
| KOLAŠIN | 69 | 82 | 151 | 133 | 18 | 11,92 |

| | | | | | | |
|--------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| BAR | 338 | 429 | 767 | 463 | 304 | 39,63 |
| NIKŠIĆ | 347 | 875 | 1222 | 803 | 419 | 34,29 |
| DANILOVGRAD | 142 | 133 | 275 | 155 | 120 | 43,64 |
| KOTOR | 299 | 647 | 946 | 721 | 225 | 23,78 |
| PODGORICA | 728 | 974 | 1.702 | 1.033 | 669 | 39,31 |
| UKUPNO | 2.982 | 5.501 | 8.483 | 6.034 | 2.449 | 28,87 |

Tabela G. 2

PREGLED RADA OSNOVNIH SUDOVA U 2011. – parnični predmeti –

| OSNOVNI SUD | Neriješeno na dan 01. I 2011. | Primljeno u 2011. | Ukupno u radu u 2011. | Riješeno do 31. XII 2011. | Neriješeno na dan 31. XII 2011. | % neriješeno |
|---------------------|--------------------------------------|--------------------------|------------------------------|----------------------------------|--|---------------------|
| HERCEG NOVI | 860 | 811 | 1.671 | 981 | 690 | 41,29 |
| BIJELO POLJE | 730 | 1.130 | 1.860 | 1.254 | 606 | 32,58 |
| CETINJE | 413 | 401 | 814 | 532 | 282 | 34,64 |
| ULCINJ | 394 | 402 | 796 | 476 | 320 | 40,20 |
| ROŽAJE | 145 | 583 | 728 | 603 | 125 | 17,17 |
| PLJEVLJA | 183 | 1035 | 1.218 | 981 | 237 | 19,46 |

| | | | | | | |
|--------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|
| ŽABLIJAK | 22 | 313 | 335 | 301 | 34 | 10,15 |
| PLAV | 82 | 374 | 456 | 433 | 23 | 5,04 |
| BERANE | 582 | 1.176 | 1758 | 1286 | 472 | 26,85 |
| KOLAŠIN | 179 | 266 | 445 | 296 | 149 | 33,48 |
| BAR | 648 | 1.019 | 1.667 | 972 | 695 | 41,69 |
| NIKŠIĆ | 1.080 | 2.098 | 3.178 | 1.875 | 1.303 | 41,00 |
| DANILOVGRAD | 279 | 333 | 612 | 412 | 200 | 32,68 |
| KOTOR | 1.942 | 1.569 | 3511 | 1.679 | 1.832 | 52,18 |
| PODGORICA | 5.259 | 5.665 | 10.924 | 5.057 | 5.867 | 53,71 |
| UKUPNO | 12.798 | 17.175 | 29.973 | 17.138 | 12.835 | 42,82 |

Prihvatanje pravne prakse Evropskog suda za ljudska prava u pogledu visine naknade nematerijalne štete zbog povrede časti i ugleda učinjene putem medija

Načelni pravni stav Opšte sjednice Vrhovnog suda od 29. III 2011. implementiran je u presudi ovog suda Rev. br.594/11 od 25. V 2011. donijetoj povodom izjavljene revizije tužioca protiv pravosnažne presude u predmetu Osnovnog suda u Podgorici, oznake P. br. 3003/09. U navedenom predmetu postupak se vodi po tužbi tužioca Trifković Srdje iz Čikaga protiv tuženih: PG "Žurnal" DOO - osnivača lista "Nedjeljni žurnal", Aleksandra Erakovića - glavnog i odgovornog urednika lista i Države Crne Gore, radi naknade nematerijalne štete na ime pretrpljenih duševnih bolova zbog povrede časti i ugleda i pretrpljenog straha, kao posljedica objavljenog teksta 08. III 2005. u navedenom listu br. 6, pod naslovom "Premijeru prijete smrću". Presudom Osnovnog suda u Podgorici P. br. 3003/11 od 21. X 2010. pravosnažno je odbijen zahtjev prema navedenoj novinskoj kući i odgovornom uredniku lista, u kojem dijelu je i reviziju odbio Vrhovni sud navedenom presudom, dok je postupak prema Državi još uvijek u toku. Inače, zahtjev je opredijeljen na ukupan iznos od 25.500 eura. Rezonovanje sudova je da je objavljeni programski sadržaj karaktera informacije, koja je saopštena u dobroj vjeri, a od opšteg je i javnog interesa, te da su prvotuženi i drugotuženi, kao osnivač i urednik, u svemu postupali shodno osnovnim načelima na kojima se temelji rad medija, utvrdjenim nacionalnim propisom, Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, i sudskom praksom Evropskog suda za ljudska prava. Pri odlučivanju u predmetnom sporu cijenjen je izraženi stav Evropskog suda za ljudska prava u presudama donijetim u slučaju *Lingens* iz 1986. i slučaju *Bladet Tromso i Stesans* iz maja 1999.

Presudom Vrhovnog suda Crne Gore navedene oznake od 25. V 2011. odbijena je revizija tužioca izjavljena protiv presude Višeg suda u Podgorici Gž. br. 5641/10 od 25. II 2011. kojom je odbijena žalba tužioca i potvrđena presuda Osnovnog suda u Podgorici P. br. 3003/09 od 21. X 2009. u odnosu na prvo i drugo tuženog.

Aneks VI

IZVJEŠTAJ VRHOVNOG SUDA CRNE GORE O PREDMETIMA KOJI SU U TOKU KOD SUDOVA U CG, A KOJI SE ODNOSI NA KRIVIČNE PREDMETE ZBOG KRIVIČNIH DJELA SA ELEMENTIMA NASILJA NAD NOVINARIMA

Prikaz stanja po predmetima Osnovnog suda u Podgorici: Kri. br. 119/10, Ki. br. 09/314 K. br. 11/125 i Kv. broj 753/11.

Kri. br. 119/10: 29. I 2010. formiran je predmet istražnih radnji Kri br. 119/10 protiv okrivljenog Tajić Zorana, zbog krivičnog djela mučenje i zlostavljanje iz čl. 167 st. 3 u vezi st. 2 Krivičnog zakonika, u kojem je oštećeni Pejović Boris, fotoreporter dnevnog lista Republika. Nakon okončanih istražnih radnji 14. X 2010. ODT Podgorica je 01. XI 2010. podnijelo predlog za preduzimanje novih istražnih radnji (saslušanje četiri nova svjedoka), nakon čega su predloženi svjedoci saslušani i spisi predmeta ponovo dostavljeni na nadležnost ODT Podgorica 20. XII 2010. Državno tužilaštvo je 15. II 2011. po drugi put vratilo spise predmeta Osnovnom sudu sa predlogom da se oštećeni Pejović Boris ponovo sasluša u svojstvu svjedoka. Istražni sudija je 19. II 2011. godine izjavio neslaganje sa navedenim predlogom i spise predmeta dostavio krivičnom vanraspravnom vijeću ovog suda na odlučivanje, koje je rješenjem Kv. br. 11/170 od 07. III 2011. godine, usvojilo neslaganje istražnog sudije, dok su spisi predmeta ponovo dostavljeni na nadležnost ODT Podgorica.

ODT Podgorica je rješenjem Kt. br. 1744/09 od 13. V 2011. odbacilo krivičnu prijavu protiv Tajić Zorana.

Oštećeni Pejović Boris nije preuzeo krivično gonjenje protiv Tajić Zorana.

Ki. br. 09/314: U istražnom predmetu Ki. br. 09/314, okrivljeni je Jovović Mihailo novinar Vijesti, zbog krivičnog djela teška tjelesna povreda iz čl. 151 st. 2 KZ, a drugookrivljeni je Mugoša Miljan, zbog krivičnog djela teška tjelesna povreda iz čl. 151 st. 1 KZ, koja je nanijeta prvookrivljenom Jovović Mihailu. U tom smislu, Jovović Mihailo mogao bi se smatrati oštećenim, iako i Jovović u ovom predmetu ima svojstvo okrivljenog, jer prema odredbama ZKP-a jedno lice u istom postupku

ne može imati dva procesna svojstva. Predmet je primljen u rad 07. VIII 2009. rješenje o sprovođenju istrage donijeto je 20. VIII 2009. a nakon okončane istrage spisi predmeta su dostavljeni na nadležnost ODT Podgorica 09. IX 2009. Osnovno državno tužilaštvo je za navedena krivična djela protiv okrivljenih Jovović Mihaila i Mugoša Miljana, podiglo optužnicu 06. X 2009. Krivično vijeće Osnovnog suda je odlučujući o prigovoru branioca okrivljenog Jovovića na tu optužnicu, rješenjem Kv. br. 09/963 od 11. XI 2009. predmet vratilo u fazu istrage radi sprovođenja određenih istražnih radnji. Postupajući po nalogu krivičnog vijeća, ODT Podgorica je 18. XI 2009. podnijelo predlog za dopunu istrage. Sudski vještak medicinske struke dr Dragana Čukić, zajedno sa specijalistom za radiologiju dr Dragoslavom Nenezićem izradila je dopunski nalaz i mišljenje 19. XII 2009. Osnovno državno tužilaštvo je nakon uvida u spise predmeta 28. XII 2009. predložilo obnavljanje vještačenja povreda kod oštećenog Radonjić Dragana. Naredbom ovog suda od 19. I 2010. određeno je vještačenje od strane Instituta za sudsku medicinu Medicinskog fakulteta u Beogradu, pa su spisi predmeta zamolbenim putem, preko Ministarstva pravde Crne Gore, dostavljeni Institutu. Institut za sudsku medicinu je nalaz i mišljenje sa spisima predmeta dostavio ovom sudu dana 16. VII 2010. Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici je 04. VIII 2010. podnijelo novi predlog za dopunu istrage, tako da je Osnovni sud naredbom od 20. XII 2010. odredio dopunsko vještačenje od strane Instituta za sudsku medicinu Medicinskog fakulteta u Beogradu, te su spisi predmeta upućeni zamolbenim putem Institutu. Institut za sudsku medicinu Medicinskog fakulteta u Beogradu je spise sa dopunskim izvještajem, preko Ministarstva pravde Vlade Crne Gore, dostavio Osnovnom sudu 21. IV 2011. Istražni spisi su 27. IV 2011. dostavljeni nadležnom ODT Podgorica. Osnovni državni tužilac je 12. V 2011. podigao optužnicu protiv Mugoša Miljana, zbog krivičnog djela teška tjelesna povreda iz čl. 151 st. 1 KZ i Jovović Mihaila zbog krivičnog djela laka tjelesna povreda iz čl. 152 st. 2 u vezi st. 1 KZ. Optužnica još nije stupila na pravnu snagu.

Predmet je ušao u postupak (stavljanjem pod optužbu), i sada nosi oznaku K. 386/11. Nakon stupanja optužnice na pravnu snagu, steći će se uslovi za zakazivanje glavnog pretresa.

Dana 20. V 2011. okrivljeni Jovović Mihailo je izjavio prigovor na optužnicu, po kome su formirani spisi predmeta Kv.br. 452/11. Krivično vijeće suda, rješenjem Kv. br. 452/11 od 07. VI 2011. odbilo je prigovor kao neosnovan. Glavni pretres u ovoj krivičnoj stvari odredjen je za 07. IX 2011.

Prije početka pretresa branioci okrivljenog Jovovića tražili su izuzeće postupajućeg sudije, nakon čega je predsjedik Višeg suda u Podgorici rješenjem od 12. IX 2011. usvojio zahtjev za izuzeće. Predmet je dodijeljen u rad drugom sudiji, a glavni pretres je zakazan za 21. X 2011.

Zakazani pretres je odložen zbog nedolaska branioca okrivljenog Mugoše, koji je zbog bolesti otkazao punomoćje, te okrivljenog Jovovića u odnosu na kojeg nije bila uredna dostava.

Sledeći pretres zakazan 18. XI 2011. nije održan zbog nedolaska novoangažovanog branioca okrivljenog Mugoša Miljana advokata Nebojše Maraša iz Beograda, koji je podneskom od 15. XI 2011. obavijestio sud da nije u mogućnosti da pristupi na zakazani pretres zbog obaveza koje ima kao branilac pred Višim sudom u Beogradu, u pritvorskom predmetu K-Po 1-230/2010, u kojem je glavni pretres zakazan 17 - 18. XI 2011. O tome je branilac sudu dostavio poziv za glavni pretres kod Višeg suda u Beogradu, gdje postupa kao branilac okrivljenog B. D. zbog krivičnog djela zločinačko udruživanje iz čl.346 st.1 Krivičnog zakonika Republike Srbije i dr. Sljedeći pretres određen je za 26. XII 2011.

Na pretresu od 26. XII 2011. prije saslušanja okrivljenih, branioci okrivljenog Jovović Mihaila, adv. Goran Rodić i adv. Branislav Lutovac, predložili su da se razdvoji krivični postupak shodno čl. 32 zakonika o krivičnom postupku u odnosu na okrivljenog Jovović Mihaila, jer po njihovom nalaženju u krivičnom postupku protiv okrivljenog Mugoša Miljana Jovović može imati samo svojstvo oštećenog. Radi odlučivanja o predlogu za razdvajanje krivičnog postupka sud je glavni pretres odložio, a sledeći zakazao za 13. II 2012. Pretres od 13. II 2012. nije održan zbog nedolaska Nebojše Maraša, adv. iz Beograda, branioca okrivljenog Mugoše Miljana, zbog prekida saobraćaja između Crne Gore i Srbije, usled vremenskih nepogoda. O predlogu branilaca okrivljenog Jovović Mihaila za razdvajanje postupka još uvijek nije odlučeno.

K. br. 11/125: U 2011. procesuiran je jedan predmet, u kojem se kao oštećeni javlja novinar nezavisnog dnevnika Vijesti Lakić Olivera. Radi se o predmetu K br. 11/125 u kojem je Osnovno državno tužilaštvo 16. II 2011. podnijelo optužni predlog protiv okrivljenog Musić Slavka, zbog produženog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti iz čl. 168 st. 2 u vezi st. 1 KZ u vezi čl. 49 KZ i okrivljenog

Piper Marka, zbog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti iz čl. 168 st. 1 KZ. U ovom predmetu su prethodno, po predlogu ODT Podgorica od 07. II 2011. sprovedene istražne radnje i spisi predmeta dostavljeni nadležnom tužilaštvu 15. II 2011. Glavni pretres u ovom predmetu određen za 14. III 2011. i 14. IV 2011. odložen je zbog nedolaska okrivljenog Piper Marka. Naredni glavni pretres je zakazan za 26. V 2011. dok je protiv okrivljenog Piper Marka izdata naredba za prinudno dovođenje. Osnovni državni tužilac je 29. IV 2011. stavio predlog za sudjenje u odsustvu Piper Marku, a krivično vijeće Osnovnog suda u Podgorici je 14. V 2011. donijelo rješenje da se Piper Marku sudi u odsustvu (dok je pretres zakazan za 26. V 2011. kao što je već navedeno).

Dodatno pojašnjenje: Krivično vijeće Osnovnog suda je donijelo rješenje da se okrivljenom Piperu sudi u odsustvu, jer je po saznanju da mu se sudi, Piper Marko pošao u Australiju (čiji je državljanin). Po važećem ZKP Crne Gore, za djelo iz čl. 168 st. 1 ne može se izdati potjernica, jer je za izdavanje potjernice potrebno da je zapriječena kazna zatvora od tri godine ili više. Za krivično djelo koje je okrivljenom Piperu stavljeno na teret, prema nacionalnom ZKP, propisana je kazna zatvora do godine dana ili novčana kazna.

Glavni pretres zakazan za 26. V 2011. je odložen, a naredni je odredjen za 21. VI 2011. Pretres nije održan 21. VI 2011. zbog nedolaska branioca okrivljenog Musić Slavka, advokata Zorana Piperovića i Dragane Vojinović. Branioci okrivljenog Musića su zbog nedolaska na glavni pretres navedenog dana kažnjeni u iznosu od po 500 eura. Sljedeći pretres je odredjen za 21. VII 2011.

Pretresi od 21. VII 2011. i 01. XI 2011. su održani, a na njima je saslušano više svjedoka, među kojima oštećeni, Lakić Olivera, Stanišić Ljubinka i Stanišić Dragana. Sljedeći pretres je zakazan za 06. X 2011. za koji je određeno saslušanje svjedoka Đurić Zorana, Radović Veska i Tomašević Dalibora.

Na pretresu od 06. X 2011. saslušan je svjedok Djurić Zoran, dok nijesu pristupili svjedoci Radović Vesko i Tomašević Dalibor. Naredni pretres odredjen je za 24. XI 2011. (donijeta je naredba za prinudno dovođenje svjedoka Radović Veska, dok je obnovljena dostava u odnosu na svjedoka Tomašević Dalibora).

Na pretresu od 24. XI 2011. saslušan je svjedok Radović Vesko. Svjedok Tomašević Dalibor se nije odazvao na uredan poziv suda, pa je sud izdao naredbu za njegovo

prinudno dovođenje za naredni pretres- zakazan za 29. XII 2011. Od Daily Press-a sud je za sledeći pretres zatražio dostavljanje original pisma zaprimljenog u njihovoj arhivi pod brojem 519 dana 03. II 2011. budući da u spisima egzistira samo fotokopija tog pisma.

Dana 29. XII 2011. pretres nije održan jer nije pristupio okrivljeni Musić Slavko, a njegovi branioci adv. Zoran Piperović i Dragana Vojinović, koji se takođe nisu pojavili na pretresu, podneskom od 26. XII 2011. su obavijestili sud da okrivljeni nije u mogućnosti da prisustvuje pretresu zbog smrti majke. Uprava policije- Područna jedinica Nikšić je dopisom od 29. XII 2011. obavijestila sud da nisu mogli izvršiti naredbu za prinudno dovođenje svjedoka Tomašević Dalibora, jer ga u više navrata nisu pronašli na adresi na kojoj ima prijavljeno prebivalište. Sledeći pretres određen je za dan 10. II 2012. Sud je od okrivljenog Musić Slavka dopisom zatražio da do sledećeg pretresa dostavi sudu izvod iz matične knjige umrlih na ime njegove majke.

Na pretresu od 10. II 2012. sud je ostvario uvid u original pisma zaprimljenog u arhivi DOO Daily press-a dana 03. II 2011. (radi se o pismu putem kojeg je prema optužbi izvršena prijetnja novinarki Vijesti Lakić Oliveri). Naredni pretres je zakazan za dan 26. III 2012. a sud je ponovo izdao naredbu za prinudno dovođenje svjedoka Tomašević Dalibora.

Kv. br. 753/11 - Rješenjem krivičnog vijeća ovog suda Kv. br. 753/11 od 21.09 2011. godine, **osudjenom Komnenić Petru** zamijenjena je novčana kazna u iznosu od 3.000 eura, izrečena presudom Osnovnog suda u Podgorici K. br. 1077/07 od 07. X 2009. kaznom zatvora u trajanju od 120 (stodvadeset) dana. Naime, presudom Osnovnog suda u Podgorici K. br. 1077/07 od 07. X 2009. koja je postala pravosnažna dana 19. X 2010. novinar Komnenić Petar je zbog krivičnog djela klevete iz čl. 196 st.3 u vezi st.2 i 1 Krivičnog zakonika, osudjen na novčanu kaznu u iznosu od 3.000 eura. Kako osudjeni u roku od tri mjeseca po pravosnažnosti presude K. br. 1077/07 od 07. X 2009. nije platio izrečenu novčanu kaznu, ista je shodno čl. 39.st. 6 Krivičnog zakonika zamijenjena u kaznu zatvora u trajanju od 120 (sto dvadeset) dana. Protiv rješenja krivičnog vijeća od 21. IX 2011. osudjeni Komnenić je izjavio žalbu Višem sudu u Podgorici dana 10. X 2011. a spisi predmeta su dostavljeni tom sudu na odlučivanje dana 19. X 2011. Spis nosi oznaku drugostepenog suda **Kž. br. 1668/11**. Sudija Višeg suda, kod kojeg je

predmet u radu (sudeći sudija) podnio je predsjedniku suda zahtjev za izuzeće dana 21. X 2011.

Napomena: Činjenica da je u medjuvremenu nastupila dekriminalizacija klevete nije od uticaja na izvršenje presuda koje su postale pravosnažne prije dekriminalizacije.

Rješenjem predsjednika Višeg suda u Podgorici VII Su.br.97/11 od 24. X 2011. usvojen je zahtjev za izuzeće do tada sudećeg sudije od postupanja u predmetu tog suda Kž.br.1668/11. Spisi predmeta Kž.br.1668/11 i navedeno rješenje o izuzeću sudije su metodom slučajne podjele, saglasno odredbi člana 63 Sudskog poslovnika, dodijeljeni u rad drugom sudiji.

Rješenjem Višeg suda u Podgorici Kž. br.1668/11 od 08. XI 2011. ukinuto je rješenje Osnovnog suda u Podgorici Kv. br. 753/11 od 21. XI 2011. godine i predmet vraćen tom sudu na ponovno odlučivanje. Ukidno rješenje Višeg suda u Podgorici dostavljeno je na nadležnost Osnovnom sudu u Podgorici dana 15. XII 2011. a u ponovljenom postupku odluka još nije donijeta. Osuđeni Komnenić Petar je ukidno rješenje Višeg suda sa opomenom za plaćanje novčane kazne u roku od 15 dana, primio lično dana 06. II 2012. Rok za plaćanje novčane kazne još uvijek nije istekao.

Kod ostalih sudova u Crnoj Gori nema u radu krivičnih predmeta zbog krivičnih djela sa elementima nasilja protiv novinara.

ANEKS VII

Pregled rada Vrhovnog suda i trajanje postupka:

Vrhovni sud je započeo prošlu sudijsku godinu sa 102 predmeta, primio 2102, ukupno u radu imao 2204 predmeta, riješio 2188. Broj neriješenih predmeta u odnosu na broj riješenih predmeta je samo 0,7 %. U Vrhovnom sudu nema nijedan nezavršeni predmet iz 2011.

U Vrhovnom sudu vrijeme od dana vijećanja do razduženja predmeta - izrade odluke iznosi u prosjeku samo sedam dana, odnosno od zavodjenja predmeta u

Vrhovnom sudu do njegovog razduženja - ekspedicije po svim vrstama predmeta u prosjeku svega 43 dana.

Opterećenost sudija - pregled broja predmeta u radu sudija

U 2011. ukupno je primljeno novih 120.917 predmeta, pa je u radu kod sudova bilo 158.938 predmeta.

249 sudija u Crnoj Gori u 2011. prosječno je bilo opterećeno sa 638,30 predmeta. Po sudiji prosječno je završeno 485,87 predmeta, odnosno prosječno po sudiji ostalo je nezavršeno 152,43 predmeta.

Pregled kvaliteta rada svih sudova u složenim predmetima:

U postupku odlučivanja po žalbama u 2011. ukupno je riješeno po pravnim lijekovima 12.053 predmeta, od kojih je potvrđeno 8.379 odluka ili 69,52 %, 792 odluka je preinačeno ili 6,57%, dok je ukinuto 2.883 odluka ili 23,91%.

Pregled trajanja postupka:

Osnovni sudovi (složeni predmeti):

U 44,36 % ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do tri mjeseca, u 18,14% od ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do šest mjeseci.

U 10,62% predmeta u odnosu na ukupan broj riješenih predmeta postupak je trajao do devet mjeseci, u 9,20% riješenih predmeta postupak je trajao do jedne godine, a svega 17,68% riješenih predmeta postupak je trajao preko jedne godine.

Viši sudovi u Podgorici i Bijelom Polju

U 76 % ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do tri mjeseca, u 14,12% od ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do šest mjeseci.

U 6,99% predmeta u odnosu na ukupan broj riješenih predmeta postupak je trajao do devet mjeseci, u 2,93% riješenih predmeta postupak je trajao do jedne godine, a svega 0,85% riješenih predmeta postupak je trajao preko jedne godine.

Privredni sudovi u Podgorici i Bijelom Polju

Parnični predmeti "P"

U 60,42 % ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do tri mjeseca, u 17,08% od ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do šest mjeseci.

U 7,25% predmeta u odnosu na ukupan broj riješenih predmeta postupak je trajao do devet mjeseci, u 3,38% riješenih predmeta postupak je trajao do jedne godine, a svega 11,88% riješenih predmeta postupak je trajao preko jedne godine.

Stečajni postupak "St"

U 35,06 % ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do tri mjeseca, u 50,65% od ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do šest mjeseci.

U 4,94% predmeta u odnosu na ukupan broj riješenih predmeta postupak je trajao do devet mjeseci, u 1,04% riješenih predmeta postupak je trajao do jedne godine, a svega 8,31% riješenih predmeta postupak je trajao preko jedne godine.

Postupak likvidacije "L"

U 0,53 % ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do tri mjeseca, u 75,40% od ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do šest mjeseci.

U 14,97% predmeta u odnosu na ukupan broj riješenih predmeta postupak je trajao do devet mjeseci, u 5,88% riješenih predmeta postupak je trajao do jedne) godine, a svega 3,21% riješenih predmeta postupak je trajao preko jedne godine.

Izvršenje "I"

U 83,80 % ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do tri mjeseca, u 13,87% od ukupnog broja riješenih predmeta postupak je trajao do šest mjeseci.

U 1,47% predmeta u odnosu na ukupan broj riješenih predmeta postupak je trajao do 9 devet mjeseci, u 0,55% riješenih predmeta postupak je trajao do jedne godine, a svega 0,31% riješenih predmeta postupak je trajao preko jedne godine.

**Pregled broja odluka urađenih nakon roka u krivičnim i parničnim predmetima
za osnovne, više i privredne sudove:**

Osnovni sudovi:

Krivični predmeti "K"

Od ukupno riješenih 6.035 predmeta u 2011. svega 5,52% od ukupnog broja odluka urađeno je nakon roka.

Panični predmeti "P"

Od ukupno riješenih 17.313 predmeta u 2011. svega 2,55% od ukupnog broja odluka urađeno je nakon roka.

Viši sudovi u Podgorici i Bijelom Polju:

Krivični prvostepeni predmeti "K"

Od ukupno riješenih 365 predmeta u 2011. 39,73% od ukupnog broja odluka urađeno je nakon roka.

Krivični drugostepeni predmeti "Kž"

Od ukupno riješenih 3.215 predmeta u 2011. 4,23% od ukupnog broja odluka urađeno je nakon roka.

Krivični specijalni predmeti "Ks"

Od ukupno riješenih 42 predmeta u 2011. 30,95% od ukupnog broja odluka urađeno je nakon roka.

Građanski drugostepeni predmeti "Gž"

Od ukupno riješenih 7.568 predmeta u 2011. svega 0,46% od ukupnog broja odluka urađeno je nakon roka.

Privredni sudovi u Podgorici i Bijelom Polju:

Od ukupno riješenih 15.535 predmeta u 2011. nijedna odluka ili 0 % nije urađena izvan propisanog roka.

Broj riješenih zaostalih predmeta po sudovima na dan 31. XII 2011.

Predmeti iz 2001. - ukupno riješeno 17 predmeta

Osnovni sudovi riješili 17 predmeta iz 2001.

Ostali sudovi - Viši sudovi, privredni sudovi, Apelacioni, Upravni i Vrhovni sud nisu imali zaostale predmete iz 2001.

Predmeti iz 2002. - ukupno riješeno 4 predmeta

Osnovni sudovi riješili 4 predmeta iz 2002.

Ostali sudovi - Viši sudovi, privredni sudovi, Apelacioni, Upravni i Vrhovni sud nisu imali zaostale predmete iz 2002.

Predmeti iz 2003. - ukupno riješeno 10 predmeta

Osnovni sudovi riješili 10 predmeta iz 2003.

Ostali sudovi - Viši sudovi, privredni sudovi, Apelacioni, Upravni i Vrhovni sud nisu imali zaostale predmete iz 2003.

Predmeti iz 2004. - ukupno riješeno 20 predmeta

Osnovni sudovi riješili 20 predmeta iz 2004.

Ostali sudovi - Viši sud u Podgorici, privredni sudovi, Apelacioni, Upravni i Vrhovni sud nisu imali zaostalih predmeta iz 2004.

Predmeti iz 2005. - ukupno riješeno 703 predmeta

Osnovni sudovi riješili 703 predmeta iz 2005.

Ostali sudovi - Viši sud u Podgorici, privredni sudovi, Apelacioni, Upravni i Vrhovni sud nisu imali zaostalih predmeta iz 2005.

Predmeti iz 2006. - ukupno riješeno 395 predmeta

Osnovni sudovi riješili 394 predmeta iz 2006.

Viši sud u Bijelom Polju riješio 1 predmet iz 2006.

Ostali sudovi - Viši sud u Podgorici, privredni sudovi, Apelacioni, Upravni i Vrhovni sud nisu imali zaostalih predmeta iz 2006.

Predmeti iz 2007. - ukupno 669 riješenih predmeta

Osnovni sudovi riješili 624 predmeta iz 2007.

Viši sudovi riješili 22 predmeta iz 2007.

Privredni sud u Podgorici riješio 23 predmeta iz 2007.

Ostali sudovi - Privredni sud u Bijelom Polju, Apelacioni, Upravni i Vrhovni sud nisu imali zaostalih predmeta iz 2007.

Predmeti iz 2008. - ukupno 1.162 riješenih predmeta

Osnovni sudovi riješili 1.114 predmeta iz 2008.

Viši sudovi riješili 19 predmeta iz 2008.

Privredni sudovi riješili 29 predmeta iz 2008.

Ostali sudovi - Apelacioni, Upravni i Vrhovni sud nisu imali zaostalih predmeta iz 2008.

Predmeti iz 2009. - ukupno 3.617 riješenih predmeta

Osnovni sudovi riješili 3486 predmeta iz 2009.

Viši sudovi riješili 34 predmeta iz 2009.

Privredni sudovi riješili 97 predmeta iz 2009.

Ostali sudovi - Apelacioni, Upravni i Vrhovni sud nisu imali zaostalih predmeta iz 2009.

Predmeti iz 2010. - ukupno 19.240 riješenih predmeta

Osnovni sudovi riješili 15.778 predmeta iz 2010.

Viši sudovi riješili 1.176 predmeta iz 2010.

Privredni sudovi riješili 755 predmeta iz 2010.

Apelacioni sud riješio 209 predmeta iz 2010.

Upravni sud riješio 1.221 predmet iz 2010.
Vrhovni sud riješio 101 predmet iz 2010.

Na dan 31. XII 2011. crnogorski sudovi su riješili ukupno 25 837 predmeta iz 2010. i ranijih godina.
Broj zaostalih predmeta smanjen je za 69,10%.

ANEKS VIII

Zaključci sa konstitutivnog sastanka Radne grupe

Vlada Crne Gore je na sjednici od 29. XII 2011. usvojila Informaciju o sastanku predstavnika Evropske komisije, SIGMA i Vlade Crne Gore na temu Modernizacija i racionalizacija javnog sektora u Crnoj Gori i zadužila Ministarstvo finansija i Ministarstvo unutrašnjih poslova da formiraju radnu grupu koja će do kraja aprila 2012. pripremiti i Vladi dostaviti na razmatranje i usvajanje Predlog plana reorganizacije javnog sektora.

Da bi Radna grupa za izradu Predloga plana reorganizacije javnog sektora koju je formirao ministar finansija rješenjem broj 01-1825/1 od 14. II 2012. pristupila izradi predmetnog Plana, potrebno je da:

- Ministarstva u čijoj je nadležnosti kreiranje politika iz oblasti pravosuđa, tužilaštva, vojske, obrazovanja i zdravstva, do 10. III 2012. delegiraju lica koja će učestvovati u radu Radne grupe za izradu Plana reorganizacije javnog sektora, a u cilju sprovođenja preporuka iz Usporedne analize zaposlenosti u javnom sektoru, koje se odnose na smanjenje broja zaposlenih;
- Sva ministarstva razmotre preporuke iz Usporedne analize zaposlenosti u javnom sektoru i do 01. VIII 2012. Radnoj grupi dostave izvještaj o mogućnosti ispunjenja istih. Prilikom razmatranja preporuka potrebno je posebno izvršiti procjenu postojanja duplih struktura i poslova u organizacionim cjelinama svih navedenih organa, s ciljem utvrđivanja nominalnog i procentualnog iznosa mogućeg smanjenja broja zaposlenih. Izvještaj ministarstva treba da obuhvati analizu postojećeg stanja u ministarstvu i organima uprave nad

kojima ministarstvo vrši nadzor (uprave, zavodi, direkcije, agencije). Ukoliko analize opterećenosti poslom pokažu da neki sektori ministarstava ili organi uprave imaju nedostatak kadra za obavljanje specifičnih aktivnosti neophodnih sa stanovišta procesa evropske integracije, ta radna mjesta bi trebalo pokriti iz sektora ili organa uprave gdje je prepoznat višak zaposlenih. Ukoliko to nije moguće, svako eventualno zapošljavanje će biti uslovljeno izradom i dostavljanjem navedene analize postojećeg stanja i analize opterećenosti poslom za sektore i organe uprave u kojima se traži dodatno zapošljavanje. Za organe koji vrše poslove pravosuđa, tužilaštva, vojske, obrazovanja i zdravstva, navedene podatke će prikupiti ministarstvo u čijoj je nadležnosti kreiranje politika iz navedenih oblasti.

- Organi državne uprave, prilikom pripreme Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, u skladu sa članom 60 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG” br. 5/12), sistematizovana radna mjesta prilagode stvarnom broju zaposlenih, odnosno broju zaposlenih kojima su sredstva opredijeljena godišnjim Zakonom o budžetu na poziciji bruto zarade. Ovo iz razloga što će tako pripremljeni akti o organizaciji i sistematizaciji predstavljati polaznu osnovu za definisanje mjera u Planu reorganizacije.

Na osnovu pristiglih izvještaja, Radna grupa će Vladi Crne Gore do 01. X 2012. dostaviti predlog zaključaka sa nominalnim i procentualnim iznosima smanjenja broja zaposlenih. Radna grupa će za organe koji ne dostave navedeni izvještaj, dostaviti predlog smanjenja broja zaposlenih na osnovu preporuka koji su, po pojedinim oblastima, navedeni u Uporednoj analizi zaposlenosti u javnom sektoru.

Imajući u vidu da je Programom rada Vlade za 2012. Predlog Plana reorganizacije javnog sektora definisan kao jedna od prioriternih aktivnosti sa rokom realizacije do II kvartala, potrebno je bez odlaganja pristupiti realizaciji gore navedenih aktivnosti.