



Vlada Crne Gore
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

**AKCIONI PLAN
PRAĆENJA SPROVOĐENJA PREPORUKA IZ MIŠLJENJA EVROPSKE KOMISIJE**

Podgorica, 17. februar 2011. godine

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 18. novembra 2010. godine, usvojila **Informaciju o potrebi pripreme Akcionog plana praćenja ispunjavanja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije.**

Obrazovan je Uži koordinacioni tim, kojim je rukovodio dr Igor Lukšić, potpredsjednik Vlade i ministar finansija. Zadatak Užeg koordinacionog tima, u čijem sastavu su bili ministri nadležni za sedam ključnih prioriteta, bio je da, do 16. decembra 2010. godine, pripremi i Vladi dostavi Nacrt akcionog plana praćenja ispunjavanja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije.

Vlada Crne Gore je, **17. decembra 2010. godine, usvojila Nacrt akcionog plana**, odmah nakon što je Evropski savjet donio Odluku da se Crnoj Gori dodijeli status zemlje kandidata za članstvo u Evropskoj uniji.

Istovremeno, **Skupština Crne Gore** je dostavila Akcioni plan jačanja zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore za period novembar 2010 – novembar 2011. godine. Akcioni plan Skupštine Crne Gore integrisan je u jedinstveni nacrt dokumenta.

Nacrt akcionog plana je odmah objavljen na veb sajtu Vlade. Engleska verzija dokumenta dostavljena je Evropskoj komisiji radi davanja komentara i sugestija.

U međuvremenu, **29. decembra 2010. godine, izabrana je nova Vlada.** Osim promjena u sastavu Vlade, izvršene su i druge kadrovske i organizacione promjene. Predsjednik Vlade dr Igor Lukšić rukovodi Užim koordinacionim timom, u čijem sastavu su: Duško Marković, potpredsjednik Vlade i ministar pravde – koordinator Radne grupe za oblast pravosuđa, borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala; Milan Ročen, ministar vanjskih poslova i evropskih integracija - koordinator Radne grupe za oblast civilno društvo; Branislav Mićunović, ministar kulture – koordinator Radne grupe za oblast medija; Ivan Brajović, ministar unutrašnjih poslova – koordinator Radne grupe za oblast reforme državne uprave; Suad Numanović, ministar rada i socijalnog staranja – koordinator Radne grupe za pripremu strategije za rješavanje pitanja Kampa Konik; Ferhat Dinoša, ministar za zaštitu ljudskih i manjinskih prava – koordinator Radne grupe za oblast ljudskih prava.

U skladu sa zaključcima Vlade Crne Gore, **Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija** je kao koordinator Programa javne rasprave, u saradnji s resornim ministarstvima, organizovalo 31. januara i 1. februara 2011. javnu debatu u okviru četiri okrugla stola: 1) reforma državne uprave; 2) vladavina prava, borba protiv korupcije i organizovanog kriminala; 3) mediji i civilno društvo i 4) ljudska prava i rješavanje pitanja izbjeglih i raseljenih u Kampu Konik I i II. Javna rasprava je u potpunosti ispunila cilj širokim učešćem predstavnika državnih struktura i civilnog sektora. Znatno broj korisnih komentara i predloga iznijetih tokom debate ili datih u pisanoj formi detaljno su razmotrila resorna ministarstva, koja su, takođe, radila na daljem unaprjeđenju pojedinačnih akcionih planova.

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je koordiniralo aktivnosti na pripremi **zajedničkog konsultativnog sastanka s predstavnicima Evropske komisije – Generalnog direktorata za proširenje**, koji je održan 8. i 9. februara u Podgorici. Na sastanku su prezentovane i inovirane verzije pojedinačnih akcionih planova. Cilj konsultacija je bio da se jasno preciziraju ključni prioriteti i uključe sve mjere neophodne za njihovu realizaciju. Komentari i sugestije predstavnika Evropske komisije **uključene su u inovirani Akcioni plan.**

Komisija za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku je, 15. februara 2011. godine, razmotrila Nacrt akcionog plana i Vladi **predložila da usvoji konačnu verziju.**

Vlada Crne Gore je, **17. februara 2011, usvojila Akcioni plan praćenja ispunjavanja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije. Akcioni plan Skupštine Crne Gore je integrisan u jedinstveni dokument.**

**1. AKCIONI PLAN JAČANJA ZAKONODAVNE I KONTROLNE ULOGE SKUPŠTINE CRNE GORE
za period od novembra 2010. do novembra 2011. godine**

ZAKONODAVNA I NADZORNA FUNKCIJA			
Br.	Aktivnost	Nosilac	Rok
1.	1.a) Donošenje zakona o izboru odbornika i poslanika, u skladu s preporukama OEBS-a – ODIHR-a i Venecijanske komisije	Skupština Crne Gore	Prolječno zasijedanje
	1.b) Nastavak rada višestranačke radne grupe za izradu Nacrta zakona o izboru odbornika i poslanika	Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore	Decembar 2010.
2.	Definisanje uloge i nadležnosti Skupštine u sljedećim fazama procesa integracije u EU	Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore	I kvartal 2011.
3.	Donošenje Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane	Odbor za bezbjednost i odbranu Skupština Crne Gore	Decembar 2010
4.	Uvođenje prakse da sekretari odbora pripremaju stručno mišljenje za svaki predlog zakona iz odgovarajućih oblasti	Služba Skupštine /Sekretari radnih tijela	Januar 2011.
5.	Priprema kalendara i rasporeda rada Skupštine i radnih tijela s terminima za praćenje primjene politika i zakona	Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore/ Služba Skupštine Crne Gore	I kvartal 2011.
6.	Praćenje i kontrola realizacije preporuka Evropske komisije iz Mišljenja o aplikaciji za članstvo u EU i Analitičkog izvještaja	Radna tijela, u koordinaciji Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije	Kontinuirano
7.	Donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine CG	Skupština Crne Gore	Decembar 2010.
8.	Analiza potrebe za razdvajanjem nadležnosti pojedinih odbora i osnivanja pododbora	Kolegijum Predsjednika Skupštine Crne Gore	II kvartal 2011.
EFIKASNOST RADA			
Br.	Aktivnost	Nosilac	Rok
9.	Donošenje godišnjeg Plana usklađivanja zakonodavstva i praćenje implementacije	Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore/ Služba Skupštine	I kvartal 2011.
10.	Priprema i razmatranje godišnjih izvještaja o radu radnih tijela	Radna tijela	I kvartal 2011.
11.	Donošenje Pravila o kancelarijskom poslovanju u Službi Skupštine	Generalni sekretar	Decembar 2010.
12.	Donošenje Plana klasifikacionih oznaka	Generalni sekretar	Decembar 2010.
13.	Uvođenje skraćenica za parlamentarne akte	Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore/ generalni sekretar	I kvartal 2011.
14.	Uvođenje Evidencije parlamentarnog akta (EPA)	Kolegijum Predsjednika Skupštine Crne Gore/ generalni sekretar	I kvartal 2011.
15.	Uvođenje Eurovoc deskriptora	Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore	I kvartal 2011.
16.	Donošenje Pravila o radu Odsjeka za analizu, dokumentaciju, istraživanje i biblioteku, s pratećim dokumentima	Generalni sekretar	Decembar 2010.
17.	Priprema Idejnog projekta za informacijski sistem koji bi omogućio informatičko praćenje ukupnog zakonodavnog procesa	Služba Skupštine Crne Gore	III kvartal 2010.

ADMINISTRATIVNI I MATERIJALNI KAPACITETI			
Br.	Aktivnost	Nosilac	Rok
18.	Donošenje Strategije razvoja ljudskih resursa Skupštine Crne Gore za period od januara 2011. do decembra 2013. godine s Planom obuke	Služba Skupštine Crne Gore	Januar 2011.
19.	Obezbjediavanje intenzivne obuke za zaposlene pri odborima i u poslaničkim klubovima o pravu EU po određenim oblastima	Služba Skupštine Crne Gore	Kontinuirano
20.	Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u Službi Skupštine, u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji	Služba Skupštine/ Biro za upravljanje ljudskim resursima	Kontinuirano
21.	Definisanje plana kratkoročnog i dugoročnog rješavanja prostornih kapaciteta za potrebe Skupštine (poslanika i Službe)	Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore	I kvartal 2011.
22.	Unaprjeđivanje prostornih i kadrovskih uslova za rad poslanika	Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore	II kvartal 2011.
23.	Stvaranje uslova za pristup licima s posebnim potrebama	Služba Skupštine Crne Gore	II kvartal 2011.
OTVORENOST I TRANSPARENTNOST			
Br.	Aktivnost	Nosilac	Rok
24.	Priprema i objavljivanje Godišnjeg izvještaja o radu Skupštine Crne Gore	Služba Skupštine Crne Gore	Februar 2011.
25.	Potpisivanje Memoranduma o razmijevanju između Skupštine Crne Gore i NVO	Predsjednik Skupštine Crne Gore	I kvartal 2011.
26.	Okrugli sto poslanika i predstavnika medija	Služba Skupštine Crne Gore	II kvartal 2011.
27.	Okrugli sto o pitanjima konflikta interesa poslanika	Skupština Crne Gore	II kvartal 2011.
28.	Unaprjeđivanje interne komunikacije unutar Službe Skupštine, uključujući i pripremu pravila interne komunikacije	Služba Skupštine/Biro za upravljanje ljudskim resursima	III kvartal 2011.
29.	Dalje unaprjeđivanje transparentnosti rada Skupštine i komunikacije s javnošću	Služba Skupštine/Odjeljenje za odnose s javnošću	Kontinuirano
30.	Program Otvoreni parlament	Služba Skupštine Crne Gore/ Odjeljenje za odnose s javnošću	Kontinuirano
31.	Izveštavanje o realizaciji Akcionog plana	Kolegijumu predsjednika Skupštine Crne Gore / Služba Skupštine	Kvartalno

2. AKCIONI PLAN ZA OBLAST REFORME DRŽAVNE UPRAVE

PRIORITET	AKTIVNOST	NOSILAC	ROK	INDIKATOR
1. Pojednostaviti i skratiti upravne postupke	<p>1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o opštem upravnom postupku:</p> <ul style="list-style-type: none"> - propisivanje kraćih rokova za donošenje rješenja i izdavanje uvjerenja - normativno jačanje načela efikasnosti i ekonomičnosti u upravnom postupku - uvođenje jedinstvenog mjesta za kontakt i koordinaciju između građana i organa uprave 	MUP	I kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	<p>2. Plan obuke službenika o implementaciji Zakona o opštem upravnom postupku:</p> <ul style="list-style-type: none"> - identifikacija polaznika obuka po institucijama - utvrđivanje programa obuke i konkretnih tema i njihovog sadržaja - organizovanje radionica s praktičnom primjenom 	UZK, (Predavači i upravni inspektori i sudije Upravnog suda)	Kontinuirano	Pripremljen Plan obuke definisani polaznici, program, teme i sadržaj Broj organizovanih radionica i broj polaznika po institucijama
	<p>3. Priprema programskog dokumenta za primjenu Zakona o opštem upravnom postupku (Policy paper) s jasnim preporukama za pojednostavljenje upravnih postupka u skladu s načelom efikasnosti i ekonomičnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ojačati načelo ekonomičnosti i smanjiti troškove postupka učesnika u postupku - integrisani portal koji olakšava pristup svim informacijama javne uprave - stvoriti mogućnost primjene upravnog ugovora kao novog oblika rješavanja odnosa između stranaka i organa državne uprave 	MUP	II kvartal	Pripremljen Policy paper
2. Uspostavljanje strateškog okvira za reformu javne uprave u Crnoj Gori i unaprjeđenje organizacije državne uprave	<p>1. Strategija reforme javne uprave za 2011-2016. godinu s Akcionim planom (AURUM), kojom će se definisati:</p> <ul style="list-style-type: none"> - povećanje transparentnosti i etičkog nivoa u javnoj upravi - institucionalna stabilnost, funkcionalnost i fleksibilnost sistema javne uprave - unaprjeđenje poslovnog ambijenta uz podizanje nivoa kvaliteta javnih usluga i smanjenje administrativnih opterećenja - uključivanje Crne Gore u evropski administrativni prostor 	MF – Stručni tim Vlade CG za reformu javne uprave	I kvartal	Donijeta Strategija i Akcioni plan

3. Unaprijediti sistem zapošljavanja, nagrađivanja i napredovanja (<i>career system, merit based</i>) u javnoj upravi, utvrđivanjem objektivnih kriterijuma	1. Prijedlog zakona o državnim službenicima i namještenicima kojim će se: <ul style="list-style-type: none"> - unaprijediti kvalitetan, politički neutralan i profesionalan rad zaposlenih lica u državnoj upravi - obezbijediti transparentnost i na zaslugama zasnovano imenovanje i napredovanje - definisati stručno usavršavanje i pravni položaj zaposlenih u državnim organima - propisati obaveza usvajanja planova integriteta u javnom sektoru - unaprijediti institut zaštite lica koja prijavljuju sumnju na korupciju (zviždači) 	MUP UZK MF	II kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	2. Organizovati obuke o pripremi i sprovođenju planova integriteta	UZK UAI	II kvartal	Broj organizovanih obuka Broj polaznika po državnim organima
4. Jačanje kontrolne funkcije upravne inspekcije	1. Popuniti upražnjena radna mjesta u Odsjeku za inspeksijski nadzor Ministarstva unutrašnjih poslova	MUP	I kvartal	Broj popunjenih radnih mjesta u odnosu na broj sistematizovanih
	2. Povećati broj inspeksijskih pregleda upravne inspekcije po službenoj dužnosti	MUP	II kvartal	Izveštaj o inspeksijskim pregledima s predlogom mjera
5. Ojačati kapacitete Uprave za kadrove	1. Donošenje novog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za kadrove	UZK	III kvartal	Usvojeni akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za kadrove
	2. Donošenje programa obuka zaposlenih u Upravi za kadrove: <ul style="list-style-type: none"> - upravljanje Centralnom kadrovskom evidencijom - ocjenjivanje zaposlenih - selekcija i testiranje kandidata za prijem u radni odnos 	UZK	Kontinuirano	Donijet program Broj sprovedenih obuka Broj polaznika po temama
6. Obezbeđivanje jednakosti u ostvarivanju prava i obaveza zaposlenih koji se finansiraju iz Budžeta	1. Prijedlog zakona o zaradama zaposlenih koji se finansiraju iz budžeta CG <ul style="list-style-type: none"> - uvođenje jedinstvene vrijednosti koeficijenta za fiskalnu godinu - kontrola rješenja o fiksnom i varijabilnom dijelu zarade od strane Ministarstva finansija - sva rješenja potpisuje ministar finansija 	MF MUP UZK	II kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona

<p>- veća kontola zapošljavanja u svim budžetskim jedinicama</p> <p>- nagrađivanje zaposlenih, u zavisnosti od rezultata rada u skladu sa sredstvima planiranim Budžetom</p>				
<p>7. Unaprjeđenje nezavisnosti Državne revizorske institucije</p>	<p>1. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, kojim se utvrđuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - obaveza dostavljanja Ministarstvu finansija godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja, kontroli i radu unutrašnje revizije - Izuzeće Državne revizorske institucije, Skupštine Crne Gore, Ustavnog suda, sudskih organa i državnog tužilaštva, Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, nezavisnih regulatornih tijela, akcionarskih društava i drugih pravnih lica u kojima država ili opštine imaju većinski vlasnički udio. Potpuna nezavisnost ovih institucija u odnosu na izvršnu vlast. 	<p>MF</p>	<p>2011.</p>	<p>Utvrđen Prijedlog zakona</p>
	<p>2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, kojim će se:</p> <ul style="list-style-type: none"> - osigurati finansijska nezavisnost Državne revizorske institucije u skladu s preporukama EU 	<p>Skupština CG (Odbor za ekonomiju, finansije i budžet) DRI</p>	<p>2011.</p>	<p>Utvrđen Prijedlog Zakona</p>
	<p>3. Formirati nezavisno Revizorsko tijelo za reviziju IPA sredstava (Sporazum o izmjenama i dopunama Sporazuma o formiranju Revizorskog tijela u okviru decentralizovanog sistema upravljanja instrumentom pretprijetne pomoći</p>	<p>Vlada CG, DRI i Odbor za ekonomiju, finansije i budžet</p>	<p>2011</p>	<p>Formirano nezavisno Revizorsko tijelo za reviziju IPA sredstava</p>

3. AKCIONI PLAN JAČANJA VLADAVINE PRAVA

Jačanje vladavine prava - posebno kroz depolitizovano i na zaslugama zasnovano postavljanje članova tužilačkih i sudskih savjeta i državnih tužilaca, kao i jačanjem nezavisnosti, autonomije, efikasnosti i odgovornosti sudija i tužilaca				
PRIORITET	MJERA	NOSILAC	ROK	INDIKATOR
1. Unaprjeđenje zakonodavnog i institucionalnog okvira	1. Izvršiti analizu potrebe izmjene Ustava u dijelu odredaba koje se odnose na sudstvo i državno tužilaštvo: <ul style="list-style-type: none"> - izbor predsjednika Vrhovnog suda - pozicija Sudskog i Tužilačkog savjeta - izbor državnih tužilaca 	MP u saradnji sa Sudskim i Tužilačkim savjetom	I kvartal	Usvojena analiza s preporukama
	2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu: <ul style="list-style-type: none"> - izbor članova Sudskog savjeta iz reda sudija - unaprjeđenje postupka izbora sudija i revidiranje utvrđenih kriterijuma za izbor sudija koji se prvi put biraju i izbor sudija koji napreduju, podkriterijuma i njihovo objektivno vrednovanje - razrješenje sudija i unaprjeđenje disciplinske odgovornosti sudija - smanjenje koncentracije ovlašćenja predsjednika Vrhovnog suda odnosno Sudskog savjeta 	MP	II kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima u dijelu: <ul style="list-style-type: none"> - disciplinskih prekršaja i disciplinskih mjera - preciziranja nestručnog i nesavjesnog rada sudija kao osnov za razrješenje sudija 	MP	II kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu u dijelu: <ul style="list-style-type: none"> - postupka izbora zamjenika državnih tužilaca - revidiranja utvrđenih kriterijuma za izbor i njihovog objektivnog vrednovanja po podkriterijumima - disciplinske odgovornosti i razrješenja - smanjenja koncentracije ovlašćenja Vrhovnog državnog tužioca 	MP	II kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona

	<p>5. Donijeti Poslovnik o radu Sudskog savjeta u skladu sa izmjenama Zakona o Sudskom savjetu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - preciznije definisanje i regulisanje (razrada) transparentnosti procedura rada - obrasci za ocjenjivanje zakonom utvrđenih kriterijuma za izbor 	SS	II kvartal	Donijet Poslovnik o radu Sudskog savjeta
	<p>6. Donijeti Sudski poslovnik koji detaljnije uređuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - vođenje upisnika, evidenciju i statistiku sudova - ulogu predsjednika suda u slučajevima neblagovremenog postupanja sudija - slučajnu dodjelu predmeta 	MP	I kvartal	Donijet Sudski poslovnik
	<p>7. Donijeti Poslovnik o radu Tužilačkog savjeta u skladu sa izmjenama Zakona o državnom tužilaštvu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - razrada transparentnosti procedura rada - obrasci za ocjenjivanje zakonom utvrđenih kriterijuma za izbor 	TS	II kvartal	Donijet Poslovnik o radu Tužilačkog savjeta
	<p>8. Uspostaviti centralnu bazu podataka:</p> <ul style="list-style-type: none"> - izbor, ocjenjivanje rada, razrješenje i disciplinska odgovornost sudija - izbor, ocjenjivanje rada, razrješenje i disciplinska odgovornost državnih tužilaca 	SS TS	II kvartal	Uspostavljena centralna baza podataka u Sudskom i Tužilačkom savjetu
	<p>9. Uspostaviti mehanizme za praćenje poštovanja etičkih kodeksa za sudije i državne tužioce</p>	SS TS	II kvartal	Uspostavljeni mehanizmi za praćenje poštovanja etičkih kodeksa
<p>2. Unaprjeđenje implementacije zakona</p>	<p>1. Unaprijediti program inicijalne edukacije kroz uvođenje obuke za sudijske vještine:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sudska psihologija - tehničke vještine i - specifične vještine potrebne prilikom napredovanja 	Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije CG	I kvartal	Usvojen unaprijeđeni program inicijalne edukacije

	<p>2. Donijeti Godišnji program kontinuirane edukacije sudija i tužilaca, u sljedećim oblastima:</p> <ul style="list-style-type: none"> - etički kodeksi - lični i institucionalni integritet - odgovornost nosilaca pravosudnih funkcija - zaštita prava na pravično suđenje, uključujući praksu Evropskog suda za ljudska prava - poznavanje međunarodnih konvencija i zakona iz oblasti međunarodne pravne pomoći - pravni sistem EU: instrumenti, karakteristike, fundamentalni principi (osnovni principi; definisanje prava EU kao specifičnog pravnog entiteta; struktura pravnog sistema EU - pravni instrumenti) - organizacija, funkcionisanje, pravna sredstva i postupci pred evropskim sudovima (struktura, organizacija i funkcionisanje Suda pravde EU; postupak davanja prethodnog uputstva - uloga nacionalnog sudije u sprovođenju prava EU u nizu odabranih područja (nacionalne sudije i evropski nalog za hapšenje; institut postupka preliminarne presude) 	<p>Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije CG</p>	<p>I kvartal</p>	<p>Donijet Godišnji program</p>
	<p>3. Obuka o alternativnim načinima rješavanja sudskih postupaka, upućivanju predmeta na postupak posredovanja i o uspješnom vođenju alternativnih postupaka</p>	<p>MP CZP</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Sprovedene obuke</p>
	<p>4. Jačanje nepristrasnosti sudija:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dosljedna primjena slučajne dodjele predmeta putem kompjuterske aplikacije u okviru pravosudnog informacionog sistema - praćenje primjene instituta izuzeća sudija i vođenje posebnih evidencija o tim slučajevima 	<p>VS</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Predmeti se slučajno dodjeljuju Uspostavljena evidencija</p>
	<p>5. Unaprjeđenje izvještavanja o radu sudova uz podršku informacionog sistema</p>	<p>VS, SS</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Izvještaji o radu se obrađuju na osnovu intormacionog sistema</p>

	6. Utvrditi predlog zakona o izvršenju i obezbjeđenju kojim će se otkloniti nedostaci postojećeg sistema izvršenja i njegova neefikasnost: rješavanje zaostalih predmeta, kraće trajanje postupka i sporova o naplati potraživanja i drugo; unaprijediti nadležnosti buduće službe izvršenja i primijeniti preporuke Savjeta Evrope iz ove oblasti.	MP	I Kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
3. Jačanje efikasnosti pravosudnih organa	1. Izbor notara na osnovu sprovedenog oglasa	MP	I kvartal	Izabrani notari
	2. Analiza alternativnih načina rješavanja sudskih postupaka: - usaglašenost Zakona o posredovanju s međunarodnim standardima - primjena instituta posredovanja - funkcionisanje Centra za posredovanje	MP	II kvartal	Utvrđena analiza
	3. U svim sudovima usvojiti godišnji program rješavanja zaostalih predmeta na osnovu utvrđenih mjera u okvirnom programu Vrhovnog suda, u skladu s mjerama iz Strategije i Akcionog plana za reformu pravosuđa: - definisati jasnu metodologiju izvještavanja o rezultatima rješavanja zaostalih predmeta	VS i svi sudovi	I kvartal	Usvojeni okvir program i godišnji programi
	4. Pripremiti Analizu primjene Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku s odgovarajućim preporukama	MP, sudstvo i NVO sektor	III kvartal	Usvojena analiza

4. AKCIONI PLAN ZA OBLAST BORBE PROTIV KORUPCIJE

PRIORITET	MJERA	NOSILAC	ROK	INDIKATOR
1. Unaprjeđenje antikorupcijskog i institucionalnog pravnog okvira	1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika kojim će se implementirati preporuka GRECO iz Treće runde evaluacije	MP	I kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	2. Prijedlog Zakona o državnim službenicima i namještenicima: - propisana obaveza usvajanja planova integriteta u javnom sektoru - uveden institut zaštite lica koja prijavljuju korupciju	MUP u saradnji sa UAI	II kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	3. Prijedlog izmjene Zakona o radu - utvrđen institut zaštite zaposlenih u privatnom sektoru koji prijavljuju korupciju	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	I kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	4. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa: - proširenje ovlaštenja KSSI i jačanje njene nadzorne uloge, posebno u dijelu provjere podataka koji se podnose od strane javnih funkcionera - strožije mjere kaznene politike - zabrana licima neposredno izabranim na izborima da budu članovi upravnih i nadzornih odbora - proširenje broja javnih funkcionera - preciznije rješavanje postupka za razrješenje javnog funkcionera - promjena roka za dostavu izvještaja o prihodima i imovini - vrijednost poklona i dr. u skladu s preporukama Evropske komisije i Savjeta Evrope	MUP KSSI	II kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa
	5. Prijedlog Zakona o finansiranju političkih partija – izmijeniti Zakon u skladu sa GRECO preporukama	MF DIK UAI	III kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	6. Sprovesti obuke za pripremu i sprovođenje planova integriteta	UZK UAI	II kvartal	Broj sprovedenih obuka Broj polaznika iz organa državne uprave
	7. Analiza potrebe obrazovanja jedinstvenog antikorupcijskog tijela na nacionalnom nivou, koja će sadržati:	MUP MP MF	II kvartal	Usvojena Analiza s preporukama

	<ul style="list-style-type: none"> - pregled ovlaštenja antikorupcijskih organa - analizu kapaciteta nadzora - preporuke u pravcu objedinjavanja antikorupcijskih institucija 			
	<p>8. Donijeti Program obuke nosilaca pravosudne funkcije o borbi protiv korupcije (kao dio Godišnjeg programa Centra:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Program 1- Lični i institucionalni integritet - Program 2 - Koruptivna krivična djela - Program 3 - Istraga krivičnih djela sa elementima korupcije i povezana pitanja, s posebnim akcentom na modernu finansijsku istragu 	Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije CG	I, II i III kvartal	<p>Donijet program</p> <p>Sproveden program u saradnji sa UNDP, OSCE, US Amb i UZK.</p>
2. Sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i Akcionog plana	<p>1. Monitoring Akcionog plana (2010-2012) za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala:</p> <ul style="list-style-type: none"> - donijeti Stručno uputstvo o procedurama za organizovanje i rad Sekretarijata Nacionalne komisije, kojim se bliže uređuju procedure prilikom procesa planiranja, organizovanja, obrade i analize izvještaja za Nacionalnu komisiju - postaviti odgovarajući ICT sistem i instalirati neophodni softver, koji će unaprijediti proces izvještavanja po Akcionom planu - pružanje administrativne, tehničke i analitičke podrške Nacionalnoj komisiji kroz efikasno obavljanje funkcija Sekretarijata Nacionalne komisije za praćenje sprovođenja Akcionog plana za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala 	UAI	I kvartal	Usvojen izvještaj o realizaciji mjera iz AP
	<p>2. Analiza rizika u posebno osjetljivim oblastima – Poglavlje II - "Oblasti od posebnog rizika" Akcionog plana za 2010-2012. za sprovođenje Strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za 2010-2014.</p>	UAI	II kvartal	Usvojena Analiza rizika
3. Uspostavljanje čvrstog mehanizma za praćenje rezultata u oblasti istraga, gonjenja i pravosnažnih	<p>1. Uspostaviti sistem za obavezno dostavljanje statističkih podataka o prijavama korupcije:</p> <ul style="list-style-type: none"> - utvrditi obrasce za dostavljanje informacija o prijavama korupcije od strane svih organa koji imaju otvorenu telefonsku liniju za prijavu korupcije, kao i o daljim postupcima po tim prijavama UAI-u 	UAI u saradnji sa UIS, UC, PU, DJN,UP, Kancelarija za prijavu korupcije u sudstvu (SS), MZ, MPiN, VS, VDT .	I kvartal	Usvojen izvještaj UAI (kvartalni)

sudskih presuda, na svim nivoima	<ul style="list-style-type: none"> - obezbijediti analitičku obradu podataka o prijavama korupcije dostavljenim organima koji imaju otvorenu telefonsku liniju za prijavu korupcije, kao i o daljim postupcima po njima - broj predmeta, struktura izvršilaca i krivičnih djela koji su rezultat proaktivnih istraga kroz operativne i istražne radnje Uprave policije i Državnog tužilaštva 			
	2. Donijeti metodologiju za analitičku obradu podataka	VS VDT UP	I kvartal	Donijeta metodologija
	3. Na osnovu utvrđene metodologije pripremiti analitički izvještaj s obrađenim podacima koji se odnose na istragu, optuženja i presude iz oblasti korupcije, s posebnim osvrtom na strukturu izvršilaca tih djela i oblast u kojoj se ta djela izvršavaju	VS VDT UP	I kvartal	Usvojen analitički izvještaj

5. AKCIONI PLAN BORBE PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA

PRIORITET	MJERA	NOSILAC	ROK	INDIKATOR
1. Povećanje kapaciteta za sprovođenje zakona i koordinaciju	<p>1. Nastavak sprovođenja Plana implementacije ZKP-a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - obezbijediti sredstva za zarade i ostala lična primanja državnih tužilaca i zamjenika državnih tužilaca - stvoriti odgovarajući radni prostor i obezbijediti adekvatnu opremu za potrebe Vrhovnog državnog tužilaštva - rekonstruisati i opremiti tri sudnice - izvršiti izbor nedostajućeg broja zamjenika državnih tužilaca službenika i namještenika - izvještavanje o realizaciji Plana implementacije 	<p>VDT TS Vlada CG Skupština CG</p>	I – III kvartal	Obezbijedena budžetska sredstva za zarade državnih tužilaca i zamjenika državnih tužilaca, kao i iznos od 1 450 000 € za kapitalne izdatke za državna tužilaštva; Obezbijedena budžetska sredstva u iznosu od 300 000 € za rekonstrukciju i opremanje sudnica; Rekonstruisana sudnica; Izabran potreban broj zamjenika i službenika
	<p>2. Utvrditi Prijedlog zakona o unutrašnjim poslovima:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sistem unutrašnjih poslova regulisati na sveobuhvatan način uz poštovanje principa efikasnosti i racionalnosti - unaprijediti i međuresorsku koordinaciju - izvršiti potrebna usklađivanja sa ZKP-om i s međunarodnim ugovorima 	MUP	II kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	<p>3. Utvrditi Prijedlog zakon o DNK registru:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uzimanje uzoraka biološkog materijala za potrebe DNK analize u krivičnom postupku; pakovanje biološkog materijala - Čuvanje, obrada, čuvanje uzoraka i dobijenih rezultata DNK analize 	MUP	II kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	<p>4. Donijeti program za sprovođenje posebnih edukacija:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zaštita svjedoka i mjera tajnog nadzora - oduzimanje imovine stečene krivičnim djelom - finansijske istrage - sporazumi o priznanju krivice - obuke o prenosu iskustva iz prekrivičnog postupka od strane istražnih sudija ka državnim tužiocima - međunarodna pravna pomoć u krivičnim stvarima s posebnim akcentom na bilateralne sporazume o ekstradiciji 	<p>Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije CG</p>	I, II i III kvartal	Donijet program Izvještaj o broju i strukturi obuka

2. Jačanje borbe protiv organizovanog kriminala koja se zasniva na procjeni prijetnji i proaktivnim istragama; efikasna obrada kriminalističkih obavještajnih podataka	<p>1. Donijeti Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uspostaviti centralizovanu organizacionu jedinicu za međunarodnu policijsku saradnju, s upravljanjem svim ključnim funkcijama međunarodne policijske saradnje - ILECU (INTERPOL, EUROPOL, SIRENE; SECI, ostale međunarodne policijske organizacije, oficiri za vezu) - formirati Jedinicu za prikrivene isljednike - uspostaviti centralizovanu organizacionu jedinicu za borbu protiv droge - povećati broj izvršilaca na poslovima borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i finansijskih istraga 	UP	II Kvartal	Donijet Pravilnik
	<p>2. Efikasno funkcionisanje jedinice za međunarodnu policijsku saradnju (ILECU)</p>	UP	Kontinuirano	Obezbijedena neophodna oprema ili broj zaposlenih službenika; broj predmeta u oblasti međunarodne operativne policijske saradnje
	<p>3. Priprema strateške analize koja će sadržati procjenu opasnosti od teškog i organizovanog kriminala, s posebnim osvrtom na vezu između pranja novca i trgovine drogama (mapa kriminaliteta)</p>	UP	III kvartal	Usvojena analiza Donijet plan aktivnosti za period 2011-2012.
	<p>4. Implementacija II faze Projekta Policija vođena obavještajnim radom :</p> <ul style="list-style-type: none"> - razvoj softverskih modula za Kriminalističko obavještajni sistem (KriS): - nabavka opreme i računarskog hardvera - realizacija programa obuke sa sopstvenim trenerima - učešće na regionalnim i međunarodnim seminarima i konferencijama - nastaviti s unaprjeđivanjem uslova za kriminalističke i kriminalističko-obavještajne poslove u područnim jedinicama 	UP	II kvartal	Izvještaj o implementaciji Projekta
	<p>5. Obezbeđivanje uslova za povezivanje svih graničnih prelaza u Interpolovu bazu podataka radi provjera lica, vozila i</p>		II kvartal	Svi granični prelazi uvezani s Interpolovom bazom

	dokumenata na graničnim prelazima - uvođenje Interpol FIND sistema			Uveden FIND sistema
	6. Formiranje Jedinice za prikrivene isljednike - jačanje kapaciteta Uprave policije u primjeni mjera tajnog nadzora za djela organizovanog kriminala	UP	II kvartal	Formirana jedinica
	7. Obezbjedivanje prostorno-tehničkih kapaciteta za rad Jedinice za prikrivene isljednike i nabavka specifične opreme	UP	Kontinuirano	Obezbjedene prostorije i opreme
	8. Donošenje Instrukcije za analizu rizika u graničnoj policiji	UP	I kvartal II kvartal	Donijeta Instrukcija Broj izvršenih analiza rizika
	9. Razvoj informacionog sistema USPNFT: - način prijema, analize i obrada podataka - implementacija novih analitičkih alata koji će omogućiti kvalitetne pretrage i povezivanje subjekata iz internih i eksternih baza podataka - kvalitetnije i obuhvatnije izrade analize predmeta	USPNFT	III kvartal	Unaprijeđen i inoviran informacioni sistem i uspostavljen analitički alat I2 baza Navedenim poboljšanjima omogućiće se i vođenje sveobuhvatnije statistike.
3. Pojačana saradnja sa regionalnim i partnerima iz EU	1. Unaprijeđenje regionalne saradnje u istragama krivičnih djela s elementima organizovanog kriminala, droga i ostalih teških krivičnih djela	VDT UP	Kontinuirano	Broj održanih konsultativnih sastanaka, broj sprovedenih zajedničkih istraga - rezultati, pripremljen statistički izvještaj o saradnji: broj predmeta i rezultati saradnje sa državama regiona
	2. Potpisivanje bilateralnih sporazuma	USPNFT	III kvartal	Broj potpisanih sporazuma
	3. Jačanje saradnje sa graničnim policijama susjednih zemalja: - implementacija potpisanih sporazuma o saradnji između Granične policije Crne Gore i Albanije - implementacija: Protokola o zajedničkim patrolama duž državne granice Crne Gore i Albanije; Protokola o zajedničkim patrolama duž državne granice Crne Gore i Bosne i Hercegovine i Protokola o zajedničkim patrolama duž državne granice Crne Gore i Srbije; Protokola o privremenom režimu na Prevlaci; Tehničkog sporazuma o privremenim operativnim procedurama prekogranične saradnje između MUP-a Crne Gore i KFOR-a na Kosovu; Protokola o vršenju aktivnosti zajedničke granične kontrole na zajedničkom	UP	Kontinuirano	Broj održanih sa susjednim graničnim policijama Broj realizovanih zajedničkih aktivnosti (patrola, akcija i dr.) rezultati saradnje Usaglašavanje procedura graničnih provjera

	graničnom prelazu Sukobin – Murićani (Crna Gora - Albanija) i Sporazuma o graničnoj kontroli u željezničkom saobraćaju između Crne Gore i Srbije			
	4. Plan saradnje sa tužilačkim organima susjednih država radi daljeg unaprjeđivanja saradnje u suzbijanju korupcije i prekograničnog organizovanog kriminala	VDT-odjeljenje za međ. saradnju -odjeljenje za suzbijanje org. kriminala, korupcije i ratnih zločina	II, III, IV kvartal	Donijet plan saradnje Izveštaj o ostvarenoj saradnji
4. Razvoj čvrstog mehanizma za praćenje rezultata u ovoj oblasti.	1. Donijeti metodologiju za analitičku obradu podataka	VS VDT UP	I kvartal	Donijeta metodologija
	2. Pripremiti analitički izvještaj s obrađenim podacima koji se odnose na istragu, optuženja i presude iz oblasti organizovanog kriminala, s posebnim osvrtom na strukturu izvršilaca tih djela i oblast u kojoj se ta djela izvršavaju	VS VDT UP	I kvartal	Pripremljen analitički izvještaj s predlogom daljih mjera

6. AKCIONI PLAN ZA OBLAST MEDIJA

PRIORITET	MJERA	NOSILAC	ROK	INDIKATOR
1. Unaprjeđenje medijskih sloboda, naročito usklađivanjem s praksom Evropskog suda za ljudska prava u pogledu klevete i jačanje saradnje s organizacijama civilnog društva	1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika - Dekriminalizacija klevete	MP	I kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	2. Prihvatanje pravne prakse Evropskog suda za ljudska prava u pogledu visine naknade nematerijalne štete zbog povrede časti i ugleda učinjene putem medija	Opšta sjednica VS	II kvartal	Prihvaćena pravna praksa Evropskog suda za ljudska prava
	3. Utvrditi modalitete dodjeljivanja državne pomoći medijima	MK MF	II kvartal	Usvajanje programa državne pomoći elektronskim medijima - program šeme Usvajanje programa državne pomoći distributeru štampanih medija od koga štampani mediji nijesu mogli da naplate svoja zaostala potraživanja
	4. Izvještaj o istragama i nasilju protiv novinara – procesuirani slučajevi, status predmeta u postupku, predlog mjera: - procesuirani slučajevi - status predmeta u postupku u odnosu na procesuirane slučajeve - broj i karakter konačnih presuda: oslobađajuće, osuđujuće (vrsta/iznos kazne) - preduzete mjere za efikasno rješavanje predmeta u postupku - broj riješenih zaostalih predmeta	VS VDT	II kvartal	Usvojen Izvještaj
	5. Konstituisanje novinarskog samoregulatornog tijela od strane medijskih kuća i medijskih udruženja	Medijske kuće i medijska udruženja (po potrebi AEM i MK)	II kvartal	Konstituisano novinarsko samoregulatorno tijelo

	<p>6. Definisanje transparentnog i nezavisnog modela finansiranja novinarskog samoregulatornog tijela</p>	<p>Predstavnici novinarskog samoregulatornog tijela; MK; MF</p>	<p>II kvartal</p>	<p>Definisan model</p>
	<p>7. Jačanje transparentnosti poslovanja RTCG shodno Zakonu o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore ("Sl. list" br.79/08)</p>	<p>RTCG</p>	<p>II kvartal</p>	<p>Usvojen i na veb sajtu RTCG objavljen : Izveštaj o radu Komisije za predstavke; Izveštaj ovlašćenog revizora o finansijskom poslovanju RTCG za prethodnu godinu; Izveštaj o radu RTCG za prethodnu godinu, s posebnim osvrtom na primjenu programskih standarda i ostvarivanje obaveza utvrđenih zakonom; Izveštaj o finansijskom poslovanju RTCG za prethodnu godinu</p>
	<p>8. Programi obuke za sudije i tužioce u oblasti slobode izražavanja i primjene prakse Evropskog suda za ljudska prava o visini naknade nematerijalne štete zbog povrede časti i ugleda učinjene putem medija:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nezavisno pravosuđe, sloboda medija i poštovanje ljudskih prava - Sloboda izražavanja prema praksi Evropskog suda za ljudska prava – odnos medija i pravosuđa 	<p>Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije</p>	<p>II kvartal</p>	<p>Organizovani programi obuke Broj sudija i tužilaca koji su učestvovali u programima obuke</p>

7. AKCIONI PLAN ZA OBLAST CIVILNO DRUŠTVO

PRIORITET	AKTIVNOST	NOSILAC	ROK	INDIKATOR
1. Unaprjeđenje saradnje Vlade s nevladinim organizacijama	1. Konstituisanje Savjeta za saradnju Vlade i nevladinih organizacija ¹	Kancelarija za saradnju sa NVO	Realizovano	Održana konstitutivna sjednica Savjeta Usvojen Poslovnik o radu Izabrane upravljačke strukture (zamjenik predsjednika Savjeta je predstavnik NVO)
2. Unaprjeđenje saradnje Ombudsmana s nevladinim organizacijama u praćenju poštovanja osnovnih prava i sloboda građana	1. Uspostaviti praksu održavanja redovnih konsultacija Ombudsmana sa NVO : - Stanje ljudskih prava u pojedinim oblastima, s posebnim akcentom na ranjive grupe (LGBT, osobe s invaliditetom RAE)	Ombudsman u saradnji s relevantnim NVO	II kvartal Kontinuirano	Početak primjene nove prakse Broj i rezultati održanih sastanaka sa NVO Broj i rezultati inicijativa NVO
	2. Pokretanje zajedničkih inicijativa Ombudsmana i NVO - Stanje i uslovi u specijalizovanim ustanovama, centrima i drugim sličnim mjestima	Ombudsman u saradnji s relevantnim NVO	II Kvartal Kontinuirano	Broj preporuka Ombudsmana po inicijativama NVO, sa izvještajem o njihovom statusu/resultatima
	3. Kampanje o jačanju svijesti o značaju i ulozi Ombudsmana: - Nove nadležnosti Zaštitnika kao Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture (u skladu sa OPCAT) i Institucionalnog mehanizma za zaštitu od svih oblika diskriminacije	Ombudsman u saradnji s relevantnim NVO	II Kvartal Kontinuirano	Početak kampanje Broj realizovanih prezentacija i evaluacija rezultata Redovno ažuriranje sajta Ombudsmana

¹ Nadležnosti Savjeta definisane su Odlukom o obrazovanju Savjeta za saradnju Vlade Crne Gore i nevladinih organizacija ("Sl. CG" br. 28/10)

3. Unaprjeđenje normativno-pravnog i institucionalnog okvira za rad NVO	<p>1. Utvrditi Prijedlog zakona o NVO kojim će se postići puno usaglašavanje s evropskim standardima u ovoj oblasti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uslovi pod kojima se mogu osnivati NVO - regulisanje rada tzv. "neformalnih udruženja" - način vođenja evidencija (članstvo, projekti, finansijsko izvještavanje i dr.) - uslovi za brisanje NVO iz registra - učešće NVO u donošenju akata i kreiranju javnih politika - finansiranje NVO iz javnih fondova/kofinansiranje - obavljanje privrednih djelatnosti i druga pitanja 	MUP u saradnji sa Kancelarijom za saradnju sa NVO, Savjetom za saradnju sa NVO i predstavnicima NVO	II kvartal	Organizovan konsultativni proces s predstavnicima NVO i drugim zainteresovanim subjektima; Utvrđen Prijedlog
	<p>2. Redovno ažurirati registar nevladinih organizacija i uspostaviti elektronsku verziju registra</p>	MUP	II kvartal kontinuirano	Ažuriran registar i uspostavljena elektronska verzija Registar nevladinih organizacija objavljen na veb sajtu
	<p>3. Donijeti novi Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja registra NVO</p>	MUP	III kvartal kontinuirano	Donijet Pravilnik i objavljen na veb sajtu MUP-a
	<p>4. Završiti postupak imenovanja kontakt osoba za saradnju s NVO u organima državne uprave</p>	Kancelarija za saradnju sa NVO u saradnji s organima državne uprave	I kvartal	Imenovane kontakt osobe za saradnju s NVO
	<p>5. Znatno unaprijediti proces konsultacija i učešća NVO u donošenju akata i izradi javnih politika:</p> <ul style="list-style-type: none"> - donijeti akt o kriterijumima i postupku izbora predstavnika NVO u odgovarajućim tijelima i radnim grupama koje formira Vlada/ ministarstva za izradu propisa; - Donijeti akt o kriterijumima i postupku učešća NVO u procesu kreiranja javnih politika 	Organi državne uprave u saradnji sa Kancelarijom za saradnju s NVO	II kvartal	Donijet akt o kriterijumima i postupku izbora predstavnika NVO u odgovarajućim tijelima i radnim grupama koje formira Vlada/ministarstva za izradu propisa; Donijet akt o kriterijumima i postupku učešća NVO u procesu kreiranja javnih politika

	6. Unaprijediti proces izvještavanja o saradnji Vlade i NVO	Kancelarija za saradnju s NVO i Savjet za saradnju s NVO	II kvartal	Šestomjesečni izvještaj o rezultatima implementacije (broj potpisanih sporazuma o saradnji između ministarstava i NVO; učešće NVO u procesu donošenja akata i pripreme javnih politika i druga relevantna pitanja) Godišnji izvještaji o radu ministarstava, uključuju i aktivnosti realizovane u saradnji s NVO
	7. Unaprjeđenje saradnje lokalnih samouprava i nevladinih organizacija	MUP; Zajednica opština Crne Gore, Savjet za saradnju s NVO	II kvartal	Zaključak Vlade kojim se preporučuje Zajednici opština Crne Gore i NVO da pristupe izradi Odluke o Savjetu za saradnju lokalne samouprave s NVO; Potpisani sporazumi o saradnji lokalnih skupština opština s NVO; Donijeta Odluka o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava NVO na lokalnom nivou
4. Unaprjeđenje transparentnosti i sistema finansiranja nevladinih organizacija iz javnih fondova	1. Pripremiti sveobuhvatnu analizu o finansiranju NVO iz javnih fondova, uključujući definisanje mehanizma za kofinansiranje projekata NVO u oblastima od prioritenog državnog interesa, odobrenih iz EU fondova	Kancelarija za saradnju s NVO, MUP, MF, MVPEI, Savjet za saradnju s NVO	II kvartal (početak)	Usvojena analiza (kao obavezujući input u izradi novog zakona o NVO i izmjenama i dopunama i ostalih relevantnih zakona); Analiza s preporukama dostavljena Skupštini Crne Gore i lokalnim samoupravama
	2. Donijeti Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću: <ul style="list-style-type: none"> – definisati uslove za dodjelu sredstava – izmijeniti procedure rada Komisije – utvrditi potrebne obrasce i sistem bodovanja i monitoringa odobrenih projekata 	MF; Komisija za dodjelu sredstava od igara na sreću; Savjet za saradnju s NVO	I kvartal	Donijeta Uredba

	3. Imenovati članove nove Komisije za dodjelu sredstava od igara na sreću	MF	I kvartal	Donijeta Odluka o imenovanju članova Komisije (objavljena u Službenom listu)
	4. Praćenje primjene nove Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću	MF Komisija za dodjelu sredstava	Kontinuirano	Objavljeni podaci o dodjeli sredstava na sajtu Komisije i u jednom štampanom mediju Objavljeni podržani projekti na sajtu Komisije
	5. Monitoring utroška sredstava iz javnih fondova odobrenih za finansiranje projekta NVO	MF nadležni organi državne uprave DRI	II kvartal	Odobreni projekti objavljeni na sajtu Komisije Podaci o projektima objavljeni na sajtu nadležnih institucija.

8. AKCIONI PLAN ZA OBLAST LJUDSKA PRAVA

PRIORITET	MJERA/AKTIVNOST	NOSILAC	ROK	INDIKATOR
1. Unaprjeđenje pravnog i institucionalnog okvira zaštite ljudskih prava i sloboda	<p>1. Prijedlog zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore, kojim se uvode dva nova instituta:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Zaštitnik se definiše kao nacionalni mehanizam za sprječavanje mučenja i drugih oblika nečovječnog postupanja i kažnjavanja - Zaštitnik se definiše kao institucionalni mehanizam za prevenciju i zaštitu od diskriminacije 	MZLJMP Ombudsman	I kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda i dostavljen Skupštini Crne Gore radi usvajanja
	<p>2. Jačanje kapaciteta institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, što će se obezbjediti kroz:</p> <ul style="list-style-type: none"> - povećanja budžetskih sredstava Zaštitniku za najmanje 30% u odnosu na budžet za 2010. g.; - povećanje broja izvršilaca – imenovanje još jednog zamjenika Zaštitnika i pet izvršilaca 	MF Ombudsman	II kvartal	Povećan iznos budžetskih sredstava za rad Ombudsmana u Zakonu o budžetu za 2011. Imenovan zamjenik Zaštitnika i zaposleno još pet izvršilaca
2. Jačanje svijesti o značaju sprječavanja, prijavljivanja i sankcionisanja svih oblika diskriminacije	<p>1. Donošenje podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o zabrani diskriminacije:</p> <ul style="list-style-type: none"> - propisati sadržaj i način vođenja evidencije o svim slučajevima prijavljene diskriminacije i podnijetim tužbama u vezi s diskriminacijom 	MZLJMP	I kvartal	Donijet Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije o svim slučajevima diskriminacije
	<p>2. Sprovođenje istraživanja o stavovima građana prema najranjivijim grupama</p>	MZLJMP u saradnji s Ombudsmanom, UN agencijama, OEBS, NVO	II kvartal	Istraživanje sprovedeno
	<p>3. Sprovođenje kampanje o zakonskim rješenjima i politici zaštite od diskriminacije:</p> <ul style="list-style-type: none"> - organizovanje javnih debata za prevenciju i borbu protiv negativnih društvenih stavova i ponašanja na osnovu pola, seksualne orijentacije, godina starosti, rase, nacionalne pripadnosti, vjeroispovijesti, invaliditeta, s posebnim akcentom na najranjivije grupe - medijska kampanja (štampani i elektronski mediji) – džinglovi, spotovi, ključne poruke i dr. - štampanje brošura i lifeta - bilbord panoi 	MZLJMP	kontinuirano	Broj održanih javnih debata po temama – rezultati/promjena percepcije i odnosa prema ranjivim grupama Broj i sadržaj realizovanih aktivnosti Brošure i lifeti široko distribuirani Broj postavljenih bilborda, lokacije i vrijeme trajanja
	<p>4. Donijeti program obuke za predstavnike organa državne uprave, koji se direktno bave pitanjima prevencije, zaštite i</p>	MZLJMP ; UZK; PA;	II kvartal	Donijet Program obuke i plan njihove realizacije

	sankcionisanja diskriminacije, s posebnim akcentom na ranjive grupe (Romi, LGBT, osobe s invaliditetom i dr.)	Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija		
	5. Jačanje koalicije "Za LGBT prava" kroz zajedničke aktivnosti i finansijsku podršku	MZLJMP	Kontinuirano	Aktivno učešće državnih institucija u koaliciji "Za LGBT prava" i obezbijedena finansijska pomoć
	6. Organizovanje regionalne konferencije "Zaštita prava LGBT populacije"	MZLJMP	III kvartal	Održana regionalna konferencija i usvojene preporuke
3. Unaprjeđenje manjinskih prava i sloboda	1. Analiza zastupljenosti manjina u javnim službama, organima državne vlasti i lokalne samouprave, uključujući evidenciju o broju lica koja su se izjasnila i broju lica koja se nijesu izjasnila o nacionalnoj pripadnosti	MZLJMP UZK	II kvartal	Usvojena Analiza o zastupljenosti manjina u javnim službama, organima državne vlasti i lokalne samouprave i usvojene mjere za sprovođenje ustavne garancije o srazmjernoj zastupljenosti manjina
	2. Donijeti Pravila i uputstva za izbor članova savjeta manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice: - uslovi za elektore - sazivanje elektorske skupštine - izbor članova savjeta	MZLJMP Savjeti za manjinske narode i manjinske nacionalne zajednice	II kvartal	Donijeta pravila i uputstva
	3. Implementacija Strategije za poboljšanje položaja RAE populacije: - razviti programske aktivnosti za povećanje školskog uspjeha (uključivanje u gradske škole; dopunska nastava, asistencija učenicima) radi socijalne inkluzije RAE populacije; - obezbijediti beneficirano školovanje; - štampanje brošure o pravima djeteta na romskom jeziku i upoznavanje romske djece s njihovim pravima - priprema nove Strategije za poboljšanje položaja RAE populacije u Crnoj Gori, budući da se važeća odnosi na period 2008-2012.	MZLJMP MPiS	III kvartal i kontinuirano	Broj lica obuhvaćenih po nivoima i programima obrazovanja i usluga Obezbijedeni besplatni udžbenici, školski pribor i finansijska sredstva za mjesečne stipendije srednjoškolicima i studentima Prevedena i štampana brošura o pravima djeteta na romskom jeziku, broj radionica i obuhvaćene djece Utvrđen nacrt Strategije za poboljšanje položaja RAE populacije u Crnoj Gori

4. Socijalna inkluzija osoba s invaliditetom i djece sa smetnjama i teškoćama u razvoju	1. Utvrditi Prijedlog zakona o zabrani diskriminacije lica s invaliditetom, kojim se utvrđuje zabrana diskriminacije u svim oblastima javnog i društvenog života	MRSS	II kvartal	Utvrđen Prijedlog zakona
	2. Unaprjeđenje zapošljavanja osoba s invaliditetom: - profesionalna rehabilitacija - subvencije za zapošljavanje - javna kampanja u cilju povećanja zapošljavanja osoba s invaliditetom	MRSS; ZZZ	III kvartal Kontinuirano	Broj lica obuhvaćenih programima profesionalne rehabilitacije i broj zaposlenih osoba s invaliditetom Broj sprovedenih kampanja, broj održanih javnih skupova, okruglih stolovi i NVO koje su učestvovala
	3. Otvaranje dnevnih centara za djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju	MRSS i lokalne samouprave	II kvartal	Otvoreni dnevni centri za djecu sa smetnjama u razvoju u Herceg Novom, Plavu i Mojkovcu i broj obuhvaćene djece
	4. Uspostaviti inkluzivan sistem vaspitanja i obrazovanja za djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju	MpiS	Kontinuirano	Broj uključene djece po nivoima obrazovanja; Broj i vrste tehničke podrške i servisa za djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju
	5. Sprovođenje javnih kampanja u cilju promjena stavova o potrebama djece sa smetnjama i teškoćama u razvoju	MRSS MpiS	Kontinuirano	Broj sprovedenih kampanja po vrsti medija i temi, broj održanih javnih skupova, tema, broj NVO koje su učestvovala
5. Unaprjeđenje rodne ravnopravnosti	1. Obuka o antidiskriminacionom pristupu i jednakim mogućnostima za žene na tržištu rada: - inspektori rada - inspektori zaštite na radu	MZLJMP UZK	I kvartal	Broj učesnika/ca na seminaru Potpisan Memorandum s Upravom za kadrove
	2. Program obuke žena sa sela za ravnopravniji pristup tržištu rada i sticanje odgovarajućih vještina - sprovedena analiza o potrebama i položaju žena na selu - pripremiti i usvojiti Program aktivnosti za poboljšanje položaja žena na selu	MZLJMP MpiRR	Kontinuirano	Sprovedena analiza o potrebama žena na selu Donijet program aktivnosti za poboljšanje položaja žena na selu
	3. Kampanja o implementaciji Zakona o zaštiti od nasilja u porodici: - obilježavanje "16 dana aktivizma borbe protiv nasilja u porodici"	MZLJMP	III-IV kvartal	Broj emitovanih radio i TV emisija u cilju podizanja svijesti i promovisanja i implementacije Zakona

	<ul style="list-style-type: none">- radio-emisije- TV emisije- bilbordi, štampani promotivni materijal- okrugli stolovi i javne tribine			Broj održanih javnih tribina Broj i vrste štampanog promotivnog materijala
--	--	--	--	--

9. AKCIONI PLAN TRAJNOG RJEŠAVANJA PITANJA INTERNO RASELJENIH LICA KOJA BORAVE U KAMPU KONIK I I II

PRIORITET	MJERA/AKTIVNOST	NOSILAC	ROK	INDIKATOR
1. Integracija	1. Priprema Studije o trajnim rješenjima za izbjegla i raseljena lica i stanovnike kampa Konik u Crnoj Gori i priprema za program IPA 2011.	MRSS; MVPEI; DEU	I kvartal	Usvojena Studija koja će poslužiti za izradu projektnog zadatka za IPA 2011.
	2. Priprema projektnog zadatka za program IPA 2011.	MRSS; MVPEI; MUP; ZZZI; CKCG; GG Podgorica	I kvartal	Pripremljen projektni zadatak za program IPA 2011.
	3. Utvrđivanje preciznih podataka o: - interno raseljenim licima koja ne posjeduju dokumenta kako bi regulisali novi status - interno raseljenim licima koja nijesu upisana u matične registre - licima koja nemaju status interno raseljenog lica	MRSS; MUP; MZLJMP; ZZZI; UP; CKCG; GG Podgorica; UNHCR; DEU	I kvartal	Utvrđeni precizni podaci
	4. Organizovanje informativnih kampanja o značaju podnošenja zahtjeva za sticanje statusa stranca sa stalnim nastanjenjem ili privremenim boravkom	MRSS; MZLJMP; ZZZI; GG Podgorica, CK CG; NVO; UNHCR; DEU;	I – III kvartal	Broj realizovanih kampanja Broj objavljenih javnih poziva Broj informativnih emisija u elektronskim medijima
	5. Redovno praćenje broja podnesenih zahtjeva za sticanje statusa stranca sa stalnim nastanjenjem ili privremenim boravkom i preduzimanje neophodnih mjera kako bi se svim zainteresovanim omogućilo da apliciraju	Koordinacioni odbor za praćenje primjene Akcionog plana; NVO; UNHCR;	Kontinuirano	Broj podnesenih zahtjeva Broj odobrenih zahtjeva
	6. Pomoć interno raseljenim licima u pribavljanju dokumenata u zemljama porijekla neophodnih za sticanje statusa stranca sa stalnim nastanjenjem u Crnoj Gori	MRSS; MVPEI; MUP; MF; MLJMP; UP; ZZZI; NVO; UNHCR; DEU;	I – III kvartal	Broj lica koja su stekli status stranca sa stalnim nastanjenjem
	7. Pokretanje inicijative za zaključivanje Sporazuma sa Republikom Kosovo o naknadnom upisu interno raseljenih lica u matične registre i Registar državljana Republike Kosova	MVPEI; MUP; MRSS; ZZZI; UNHCR; DEU;	I i II kvartal	Podnijeta inicijativa Vladi Republike Kosovo Izveštaj o ishodu inicijative i preduzetim aktivnostima

	8. Ostvarivanje prava na stanovanje kroz: <ul style="list-style-type: none"> - analiziranje prostorno-planskih rješenja Konik I i izradu prostorno-planskog rješenja za ovaj lokalitet - određivanje lokacija za gradnju stambenih objekata za potrebe interno raseljenih lica na području Glavnog grada izgradnju i opremanje objekata - zatvaranje Kampa Konik II.² 	MRSS; MF, GG Podgorica, Zavod za zbrinjavanje izbjeglica; UNHCR; Delegacija evropske unije;	IV kvartal Kontinuirano	Pripremljena analiza planskog rješenja Konik I Određene lokacije za gradnju stambenih objekata Broj izgrađenih objekata Broj lica kojima je na ovaj način riješeno stambeno pitanje
	9. Ostvarivanje prava na: a) socijalnu zaštitu u skladu sa zakonom	MRSS; MF; MLJMP; ZZZI; CKCG CG; NVO; UNHCR; DEU;	Kontinuirano	Utvrđen Prijedlog zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti Broj lica koja su ostvarila pravo na socijalnu zaštitu
	b) zdravstvenu zaštitu u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i Zakonom o zdravstvenom osiguranju	MZ; MF; MZLJMP; FZZO;ZZZI; CKCG, NVO; UNHCR; DEU;		Broj lica koja su ostvarila pravo na zdravstvenu zaštitu
	c) obrazovanje i vaspitanje u skladu s Opštim zakonom o vaspitanju i obrazovanju	MPiS; MF; MZLJMP; ZZZI; GG Podgorica; CK CG; NVO; UNHCR; DEU		Broj upisane djece, učenika i studenata u predškolsko, osnovno, srednje, više i visoko obrazovanje Broj lica edukovanih po programima za obrazovanje odraslih
	d) zapošljavanje i ostvarivanje prava po osnovu nezaposlenosti u skladu sa zakonom	MRSS; ZZZ; ZZZI; GG Podgorica; NVO; UNHCR; DEU;		Utvrđen Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju i radu stranaca Broj lica koja se nalaze na evidenciji Zavoda i koja su ostvarila pravo po osnovu nezaposlenosti Broj realizovanih programa prekvalifikacije, dokvalifikacije,

² Izvor finansiranja: Budžet CG, Glavni grad, IPA 2011, donatorska sredstva – regionalni projekat (Sarajevska deklaracija-Beogradska inicijativa)

				osposobljavanja i kreditiranja Broj lica koja su zasnovala radni odnos
2. Dobrovoljni povratak	1. Utvrđivanje podataka o broju lica koja žele da se vrate u zemlje porijekla	ZZZI; MRSS ; MUP; CKCG; GG Podgorica; UNHCR	Kontinuirano	Broj individualnih intervjua Broj lica koja žele da se vrate u zemlje porijekla
	2. Podnošenje inicijative za zaključivanje Sporazuma sa Republikom Kosovo o dobrovoljnom povratku interno raseljenih na Kosovo	MVPEI; MRSS; MUP; ZZZI; UNHCR; DEU	Kontinuirano	Podnijeta inicijativa Vladi Republike Kosova Izveštaj o ishodu inicijative i preduzetim aktivnostima
	3. Podnošenje inicijative za zaključivanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosova o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica bez dozvole boravka	MUP; MVPEI; UP;	II kvartal	Podnijeta inicijativa Vladi Republike Kosova Izveštaj o ishodu inicijative i preduzetim aktivnostima

Predlog zaključaka za Vladu:

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 17. februara 2011. godine, razmotrila i usvojila **Akcioni plana praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije.**

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće zaključke:

1. Zadužuje se Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija da **Akcioni plan praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije** prevede na engleski jezik i dostavi Evropskoj komisiji. Akcioni plan treba objaviti na veb sajtu Vlade Crne Gore, na crnogorskom i engleskom jeziku.
2. Zadužuju se sva nadležna ministarstva uključena u realizaciju obaveza utvrđenih **Akcionim planom praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije** da Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija redovno dostavljaju mjesečne izvještaje o realizaciji svojih obaveza definisanih pojedinačnim akcionim planom.
3. Zadužuje se Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija da **jednom mjesečno pripremi i Vladi dostavi**, radi razmatranja i usvajanja, **izvještaje** o realizaciji obaveza utvrđenih **Akcionim planom praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije**. Takođe, zadužuje se Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija da koordinira aktivnosti na pripremi **ekspertske misije Evropske komisije i država članica EU i o tome kontinuirano informiše Vladu.**
4. Zadužuje se Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija da koordinira aktivnosti na pripremi **Prvog izvještaja o realizaciji obaveza definisanih Akcionim planom za praćenje sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije, do početka maja 2011. godine** i koji će, nakon što ga usvoji Vlada, dostaviti Evropskoj komisiji.
5. Zadužuje se Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija da koordinira aktivnosti na pripremi **Drugog izvještaja o realizaciji obaveza utvrđenih Akcionim planu praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije, do 1. septembra 2011. godine**, koji će sadržati ažurirane informaciju u odnosu na prethodni Izvještaj i koji će, nakon što ga usvoji Vlada, dostaviti Evropskoj komisiji.

Korišćene skraćenice:

AEM	Agencija za elektronske medije
CKCG	Crveni krst Crne Gore
CSO	Centar za stručno obrazovanje
CZP	Centar za posredovanje
DEU	Delegacija Evropske unije
DIK	Državna izborna komisija
DJN	Direkcija za javne nabavke
DRI	Državna revizorska institucija
GG	Glavni grad
IC	Ispitni centar
KSSI	Komisija za sprječavanje sukoba interesa
MF	Ministarstvo finansija
MK	Ministarstvo kulture
MORT	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
MP	Ministarstvo pravde
MPIRR	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
MPiS	Ministarstvo prosvjete i sporta
MRSS	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MVPEI	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija
MZ	Ministarstvo zdravlja
MZLJMP	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
NVO	Nevladine organizacije
PA	Policajska akademija
PU	Poreska uprava
RTCG	Radio-televizija Crne Gore
SCG	Skupština Crne Gore

TS	Tužilački savjet
UAI	Uprava za antikorupcijsku inicijativu
UC	Uprava carina
UIS	Uprava za igre na sreću
UN	Ujedinjene nacije
UNHCR	Visoki komesarijat za izbjeglice
UP	Uprava policije
USPNFT	Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma
UZK	Uprava za kadrove
VDT	Vrhovno državno tužilaštvo
VS	Vrhovni sud
ZZŠ	Zavod za školstvo
ZZZ	Zavod za zapošljavanje
ZZZI	Zavod za zbrinjavanje izbjeglica